

# ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ WESCOOP

Выпуск 13 | 11 апреля 2023 г.

## В ЭТОМ ВЫПУСКЕ:

1. Предисловие
2. Конференция ООН по водным ресурсам 2023 года
3. Политика и законодательство ЕС
  - 3.1 Новая политика ЕС
  - 3.2 Новые законодательные акты ЕС
    - 3.2.1 Законодательные акты в разработке
4. Отчеты и исследования
  - 4.1 Европейское агентство по окружающей среде (ЕАОС)
  - 4.2 Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)
  - 4.3 Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН)
  - 4.4 Международное агентство по возобновляемым источникам энергии (IRENA)
  - 4.5 Международное энергетическое агентство (МЭА)
  - 4.6 Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)
5. Благодарность
6. Контакты

## 1. ПРЕДИСЛОВИЕ

«Европейский Союз – Центральная Азия: сотрудничество в области водных ресурсов, окружающей среды и изменения климата» (WESCOOP)

В октябре 2019 года ЕС возобновил проект «Европейский Союз – Центральная Азия: сотрудничество в области водных ресурсов, окружающей среды и изменения климата (WESCOOP)», и эта фаза проекта продлится три с половиной года. Проект продолжает укреплять диалог по устойчивому развитию между странами Центральной Азии и содействует расширению их сотрудничества с ЕС в области охраны окружающей среды и изменения климата. В частности, деятельность в рамках проекта направлена на усовершенствование и рационализацию политических стратегий и укрепление потенциала национальных министерств и государственных ведомств, работающих в соответствующих сферах.

Проект WESCOOP направлен на улучшение политики в области окружающей среды, изменения климата и водных ресурсов в Центральной Азии **через ее сближение со стандартами ЕС**, а также на стимулирование «зеленых» инвестиций в соответствующие секторы экономики с целью содействия достижению ощутимого сокращения загрязнения, вызванного деятельностью человека, включая выбросы углекислого газа (CO<sub>2</sub>).

**Приоритетные области** для консультаций и сотрудничества: управление природоохранной деятельностью, экономика замкнутого цикла, устойчивое потребление и производство, адаптация к изменению климата и смягчение его последствий, управление водными ресурсами.

Информационный бюллетень WESCOOP содержит краткую информацию о последних изменениях в политике и законодательстве ЕС, а также о новых соответствующих отчетах и исследованиях, опубликованных Европейским агентством по окружающей среде, ОЭСР и другими специализированными агентствами (ЕЭК ООН, ВОЗ, МЭА). Особое внимание уделяется документам, разработанным в рамках Европейского зеленого курса.

Подробная информация о проекте WESCOOP доступна на вебсайте проекта <https://wecoop.eu>.

## 2. КОНФЕРЕНЦИЯ ООН ПО ВОДНЫМ РЕСУРСАМ 2023 ГОДА

22-24 марта 2023 года в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке состоялась **Конференция ООН по среднесрочному всеобъемлющему обзору хода достижения целей Международного десятилетия действий "Вода для устойчивого развития", 2018-2028 годы.**

В Конференции приняли участие 7 глав государств и правительств, вице-президенты, вице-премьеры и более 70 национальных министров, ответственных за реализацию политики в области водных ресурсов.

В рамках конференции было организовано 5 интерактивных диалогов высокого уровня и более 30 параллельных мероприятий по различной тематике.

Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш, выступая на открытии конференции, предложил консолидировать совместные усилия в следующих **четырёх областях для преодоления глобального водного кризиса:**

- справедливый доступ к воде
- инвестиции в водное хозяйство
- устойчивое потребление водных ресурсов
- борьба с изменением климата.

В ходе конференции, наряду с высокопоставленными представителями национальных правительств, с заявлениями также выступили председатели Генеральной Ассамблеи ООН, Экономического и Социального Совета, заместитель Генерального секретаря ООН по экономическим и социальным вопросам.

Основной целью конференции стало принятие добровольных обязательств государств-членов ООН, международных организаций и финансовых институтов по осуществлению второй фазы Международного десятилетия действий по воде и реализации соответствующих Целей устойчивого развития.

Водная конференция ООН 2023 завершилась принятием **Программы действий по воде** – «эпохального» плана действий, содержащего почти **700 обязательств по защите «самого ценного глобального общего блага человечества»**. В Программе изложен ряд ориентированных на конкретные действия и меняющихся правила игры обязательств, от более разумного выбора продуктов питания до переоценки воды как мощного экономического фактора и части культурного наследия Земли.

### ЕС на Водной конференции 2023 года

Водная конференция ООН предоставила возможность ускорить действия по обеспечению чистой воды и санитарии для всех к 2030 году. ЕС взял на себя ряд обязательств на конференции.

### Видение ЕС к 2050 году

- водная безопасность для всех
- глобальная устойчивость к водному стрессу
- защищенные и восстановленные водные экосистемы
- справедливый баланс между спросом и предложением воды
- право человека на безопасную питьевую воду и санитарии без ущерба правам будущих поколений.

### Приоритеты ЕС

ЕС выступает за

- доступ к безопасной питьевой воде и санитарии как право человека
- защиту и восстановление водных экосистем в целях устойчивого развития, смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним
- продвижение более интегрированного подхода к управлению водными ресурсами в различных секторах
- содействие циркулярности в использовании воды для промышленности, энергетики и сельского хозяйства путем повышения эффективности использования воды и ее повторного применения
- развитие трансграничного водного сотрудничества как катализатора мира и безопасности.

**Европейская Комиссия представила набор добровольных обязательств**, демонстрирующих волю ЕС к принятию конкретных и преобразующих действий. Целью является повышение политического внимания, осведомленности и информированности общественности о глобальных водных проблемах. ЕС также будет учиться у партнеров по всему миру, включая правительства, молодежных лидеров, НПО и представителей частного сектора. Список добровольных обязательств в рамках Программы действий по воде можно найти на сайте <https://bit.ly/3ZE2HJC>. Более подробную информацию о водной политике ЕС можно найти на сайте <https://europa.eu/BCPqmg>.

### Казахстан на Водной конференции 2023 года

Министр экологии и природных ресурсов Казахстана Зулфия Сулейменова отметила, что **целеустремленное сотрудничество, предотвращение ущерба и справедливое водопользование являются основополагающими принципами для стран**. Она подчеркнула, что одним из наиболее эффективных механизмов Водной конвенции является **национальный водный диалог** для создания необходимой платформы между заинтересованными сторонами для обсуждения и поиска решений водных проблем. По словам Сулейменной, принципы, закрепленные в Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Водная конвенция), предусматривают использование воды каждой страной без ущерба для других государств.

Управление водными ресурсами в Казахстане требует **регионального подхода, учитывая их неравномерное распределение**. Министр отметила важность сосредоточения усилий на **более скоординированном и интегрированном управлении водными ресурсами**. Как член ООН, Казахстан прилагает необходимые усилия для достижения связанных с водой Целей устойчивого развития к 2030 году.

### Кыргызстан на Водной конференции 2023 года

Делегация Кыргызстана заявила, что Кыргызстан считает, что **вопросы использования водных ресурсов должны решаться путем открытого и конструктивного диалога при взаимном учете интересов государств**.

Делегация также отметила, что **признание и расчет ценности водных ресурсов, включение ее в процесс принятия решений необходимы для управления водными ресурсами устойчивым и справедливым образом**.

Делегация приняла участие в различных мероприятиях, включая интерактивный диалог по взаимосвязи воды, энергии и продовольствия с устойчивым экономическим и городским развитием, параллельные мероприятия по трансформации пустыни в лес для возрождения региона Аральского моря, взаимосвязи "вода-энергия-продовольствие-окружающая среда" для водно-энергетического перехода.

### Таджикистан на Водной конференции 2023

**Водная конференция ООН 2023 года была организована совместно Республикой Таджикистан и Королевством Нидерландов. Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон на церемонии закрытия конференции сказал:** «Мы собрались, чтобы обсудить один из самых насущных вопросов, затрагивающий все сферы, в том числе продовольствие, здоровье, климат, природу, культуру и экономику наших стран. Вода действительно является источником всего живого на планете. Поэтому она способна объединить всех нас. Мы полностью осознаём важность коренного изменения того, как мы понимаем, ценим и управляем водой. Нам необходимо иметь новое видение воды, которое отражает перспективы развития её ресурсов и в то же время способствует укреплению роли ресурсов пресной воды в последующей мировой повестке дня».

**Президент подчеркнул, что подход взаимосвязанности должен быть усилен в отношении воды, продовольствия, здравоохранения, городов и сельских районов, а также энергетики и климата. Ценный и ограниченный ресурс – пресная вода – является рычагом для расширения действий по адаптации к климату, смягчения его последствий и повышения устойчивости.**

*Полный текст Заявления Президента Республики Таджикистан (на русском): <http://www.president.tj/ru/node/30308>.*

### Туркменистан на Водной конференции 2023 года

Выступая на форуме, туркменская делегация изложила основные подходы Туркменистана по водным вопросам и ключевые направления развития международного сотрудничества страны в этой сфере.

В частности, было отмечено, что Туркменистан исходит из принципа, что **вода является общим наследием человечества, а равный и справедливый доступ к воде и санитарии – это фундаментальные права человека.** В этой связи ответственность за обеспечение права на доступ к воде лежит на национальных правительствах, особенно в нынешних сложных условиях кризиса в области глобального здравоохранения и продовольственной безопасности.

Было также подчеркнуто, что Туркменистан выступает за **решение всех возникающих региональных водно-энергетических проблем на основе следующих принципов:**

- во-первых, на основе общепризнанных норм международного права
- во-вторых, с учетом интересов каждой страны
- в-третьих, при активном участии международных организаций, прежде всего ООН.

Подчеркнув, что **водная дипломатия является одним из приоритетов внешней политики Туркменистана,** делегация подтвердила национальные инициативы по рациональному использованию водных ресурсов и

укреплению международного сотрудничества в решении экологических проблем, в частности, предложение о разработке Водной стратегии ООН, создании Специальной программы ООН по бассейну Аральского моря и учреждении Регионального центра по технологиям, связанным с изменением климата в Центральной Азии.

### Узбекистан на Водной конференции 2023 года

В ходе пленарного заседания высокого уровня конференции 23 марта 2023 года член делегации Узбекистана г-жа Саида Мирзиёева выступила на конференции ООН и рассказала о **последствиях Аральской трагедии,** масштабной работе, проводимой Узбекистаном по их смягчению, а также о лидерстве страны в объединении международных усилий в этом направлении.

В частности, г-жа Мирзиёева подчеркнула, что **Муйнак на Аральском побережье** когда-то был портовым городом с большими производственными мощностями, но потом баланс был нарушен. Мертвые берега моря превратились в кладбище кораблей. Она прочитала строки из стихотворения известного каракалпакского поэта Ибраима Юсупова, описывающие, как море в мгновение ока превращается в пустыню.

Говоря о **мерах, предпринимаемых Узбекистаном,** было отмечено, что на развитие региона, повышение его экономического потенциала, охрану здоровья населения,

## 3. ПОЛИТИКА И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ЕС

### 3.1 НОВАЯ ПОЛИТИКА ЕС

**ЕС утверждает более строгие правила для повышения энергоэффективности**

Европейская Комиссия приветствует предварительное соглашение, достигнутое 10 марта 2023 года с Европейским Парламентом и Советом по реформированию и укреплению Директивы ЕС по энергоэффективности. Это соглашение знаменует собой дальнейший шаг к завершению пакета «Fit for 55», направленного на реализацию Европейского зеленого курса и плана REPowerEU. Данная инициатива еще раз демонстрирует решимость ЕС достичь климатической нейтральности к 2050 году.

**Достижение более высоких целей с помощью более совершенных инструментов**

Впервые принцип «энергоэффективность превыше всего» получил юридическое закрепление в виде четкого требования к странам ЕС учитывать энергоэффективность в политике, планировании и основных инвестиционных решениях в энергетическом секторе и за его пределами.

Соглашение устанавливает целевой показатель энергоэффективности ЕС на 2030 год в размере 11,7 %, что превышает первоначальное предложение Комиссии «Fit for 55» и требует от государств-членов ЕС коллективного обеспечения дополнительного снижения конечного и первичного потребления энергии по сравнению с прогнозами энергопотребления от 2020 года.

В соответствии с предварительным соглашением, ежегодные обязательства по энергосбережению почти удваиваются, чтобы обеспечить постоянный прогресс. **В**

период с 2024 по 2030 годы страны ЕС должны будут ежегодно достигать новой экономии в размере 1,49 % от конечного потребления энергии в среднем, по сравнению с текущим уровнем в 0,8 %. Постепенно они должны будут достичь 1,9 % к концу 2030 года. Это важный инструмент для стимулирования энергосбережения в секторах конечного потребления, таких как здания, промышленность и транспорт.

Пересмотренные правила также возлагают **большую ответственность за повышение энергоэффективности** на государственный сектор. Государственные органы должны будут систематически учитывать требования энергоэффективности при государственных закупках продукции, услуг, зданий и работ. **Для государственного сектора вводится новая цель по ежегодному сокращению энергопотребления на 1,9 %.** Обязательство стран ЕС ежегодно обновлять не менее 3 % общей площади зданий, принадлежащих государственной администрации, теперь распространяется также на региональный и местный уровни.

В соответствии с пересмотренной Директивой компании будут поощрять за повышение энергоэффективности. Во-первых, **системы энергетического менеджмента станут обязательными по умолчанию для крупных потребителей энергии.** Все предприятия, включая МСП, превышающие 85ТДж годового потребления энергии, должны будут внедрить систему энергетического управления. Если их годовое потребление менее 85ТДж, они должны будут пройти **энергоаудит (если их годовое потребление превышает 10ТДж).** Впервые также вводится **схема отчетности по энергетическим показателям крупных центров обработки данных.**

По согласованным правилам, страны ЕС также должны будут развивать местные планы по отоплению и охлаждению в крупных муниципалитетах с населением более 45 000 человек. Кроме того, с пересмотром определения эффективного централизованного теплоснабжения и охлаждения минимальные требования будут постепенно изменяться, чтобы обеспечить **полностью декарбонизированное централизованное теплоснабжение и охлаждение к 2050 году.** Поддержка новых высокоэффективных установок одновременного производства тепла и электричества, работающих на природном газе и подключенных к централизованному теплоснабжению в эффективных системах централизованного теплоснабжения и охлаждения, будет возможна только до 2030 года, а использование любого другого ископаемого топлива будет запрещено для новых мощностей по производству тепла в таких системах.

Зеленый курс дополнительно усиливает положения о финансировании энергоэффективности, чтобы облегчить мобилизацию инвестиций. Согласно новым положениям, **страны ЕС должны будут продвигать инновационные схемы финансирования и зеленые кредитные продукты для повышения энергоэффективности,** обеспечивая их широкое и недискриминационное предложение финансовыми учреждениями. Страны ЕС должны будут отчитываться об объеме инвестиций в энергоэффективность.

**Борьба с энергетической бедностью и расширение прав и возможностей потребителей**

Соглашение включает первое в истории определение

**ЕС энергетической бедности.** Теперь государства-члены ЕС должны будут в приоритетном порядке внедрять меры по повышению энергоэффективности среди людей, страдающих от энергетической бедности, уязвимых потребителей, домохозяйств с низким доходом и, где это применимо, людей, проживающих в социальном жилье. В пересмотренных правилах повышенное внимание уделяется борьбе с энергетической бедностью и расширению прав и возможностей потребителей, включая создание единых центров оказания технической и финансовой помощи и внесудебных механизмов урегулирования споров.

### Следующие шаги

Данное предварительное соглашение далее должно будет быть официально принято Европейским Парламентом и Советом. После завершения этого процесса новое законодательство будет опубликовано в Официальном журнале Союза и вступит в силу.

Ссылка (на английском): <https://bit.ly/3n67Ufo>

### План развития промышленности Зеленого курса – выведение европейской углеродно-нейтральной промышленности на лидирующие позиции

Гонка чистых технологий в полном разгаре. Крупнейшие экономики мира – от США до Индии, от Китая до Японии – начали вкладывать огромные средства в «зеленые» инновации. Это, конечно, хорошая новость для нашей планеты, но это же оказывает и большое давление на собственный переход ЕС к экологически чистым технологиям.

Для обеспечения экологического перехода в ЕС необходимо равное игровое поле, как глобальное, так и европейское. Это означает, что мы должны лучше развивать нашу собственную промышленность – от водородной до химической, от биотехнологий до нанотехнологий. Именно для достижения этой цели был запущен **План развития промышленности Зеленого курса для Европы.**

План развития промышленности Зеленого курса повышает конкурентоспособность европейской промышленности с нулевыми нетто-выбросами и ускоряет переход к климатической нейтральности. Это достигается за счет создания более благоприятных условий для наращивания производственных мощностей ЕС по производству технологий и продукции с нулевыми выбросами, необходимых для достижения амбициозных климатических целей Европы.

Чтобы закрепить положение Европы, как родины промышленных инноваций и чистых технологий, План развития промышленности Зеленого курса будет охватывать четыре основных направления:

- **Предсказуемая и упрощенная регуляторная среда**
- **Ускоренный доступ к финансированию**
- **Повышение навыков**
- **Открытая торговля для обеспечения устойчивых цепочек поставок.**

**Предсказуемая и упрощенная регуляторная среда:** этот компонент плана касается нормативно-правовой среды и направлен на создание более простой, быстрой и предсказуемой системы, обеспечение необходимых

объемов сырья и возможности для пользователей получать выгоду от снижения затрат на возобновляемые источники энергии. Существует три инициативы, направленные на поддержку данной работы: **Закон о промышленности с нулевыми нетто-выбросами** (см. настоящий бюллетень – часть 2.2.1), **Закон о критически важном сырье** (см. настоящий бюллетень – часть 2.2.1) и **Реформа структуры рынка электроэнергии**.

**Ускоренный доступ к финансированию:** второй компонент плана предусматривает ускорение инвестиций и финансирования производства чистых технологий в Европе. В рамках конкурентной политики Комиссия стремится гарантировать равные условия игры на едином рынке, одновременно облегчая государствам-членам предоставление необходимой помощи для ускорения зеленого перехода. С этой целью, а также для ускорения и упрощения предоставления помощи, Комиссия провела консультации с государствами-членами и внесла изменения во Временную рамочную программу государственной помощи по кризису и переходу, а также пересмотрела Положение об общих блочных исключениях в свете Зеленого курса. Комиссия также будет способствовать использованию существующих фондов ЕС для финансирования инноваций, производства и внедрения чистых технологий, уделяя особое внимание REPowerEU, InvestEU и Инновационному фонду. Комиссия также рассмотрит возможность создания Европейского фонда суверенитета в качестве среднесрочного структурного ответа на инвестиционные потребности.

**Повышение навыков:** с ростом новых технологий нам потребуется значительное повышение навыков и числа квалифицированных работников в данном секторе. Для развития навыков, необходимых для осуществления зеленого перехода, Комиссия планирует:

- предложить создать отраслевые академии углеродно-нейтрального развития, которые помогут внедрить программы повышения квалификации и переквалификации в стратегических отраслях промышленности
- рассмотреть вопрос о том, как сочетать подход «Навыки прежде всего», признающий фактические навыки, с существующими подходами, основанными на квалификации
- рассмотреть вопрос о том, как облегчить доступ граждан третьих стран на рынки труда ЕС в приоритетных отраслях
- рассмотреть меры по стимулированию и согласованию государственного и частного финансирования развития навыков.

**Содействие открытой и справедливой торговле:** четвертый компонент касается глобального сотрудничества и обеспечения работы торговли в интересах зеленого перехода на основе принципов справедливой конкуренции и открытой торговли, опираясь на взаимодействие с партнерами ЕС и работу Всемирной торговой организации (ВТО). С этой целью Комиссия продолжит развивать сеть соглашений о свободной торговле ЕС и другие формы сотрудничества с партнерами для поддержки зеленого перехода. Она также продолжит защищать Единый рынок от недобросовестных торговых практик.

Документ: Сообщение Комиссии для Европейского Парламента, Европейского совета, Совета, Европейского экономического и социального комитета и Комитета

регионов **План развития промышленности Зеленого курса для эпохи нетто-нулевых выбросов**. COM(2023) 62 final.

Ссылка (на английском): <https://europa.eu/!FDX7xm>

## Новое соглашение для защиты опылителей

Примерно четыре из пяти видов сельскохозяйственных и дикорастущих растений в Европе хотя бы в некоторой степени зависят от опыления тысячами видов насекомых. Данная услуга экосистемы приносит ощутимую пользу экономике: ее вклад в сельскохозяйственную продукцию ЕС оценивается как минимум в 5 миллиардов евро в год. Большинство важных преимуществ, которые обеспечивают опылители, остаются неоцененными, например, их вклад в обеспечение безопасности питания и здоровья, а также в поддержание здоровья и устойчивости экосистемы путем опыления диких растений.

Тем временем, Европа и весь мир сталкиваются с драматической потерей диких опылителей. **Согласно Европейской Красной книге, непрерывно сокращается популяция примерно каждого третьего вида пчел, бабочек и журчалок.** Более того, каждый десятый вид пчел, бабочек и каждый третий вид журчалок находится под угрозой исчезновения. Несомненно, эти цифры уже вызывают тревогу, но полная картина еще не известна. Более глубокое понимание состояния опылителей может выявить еще более тревожную ситуацию.

Стратегия ЕС по биоразнообразию на 2030 год ставит перед собой общую задачу обратить вспять снижение численности и разнообразия опылителей к 2030 году в рамках ряда обязательств и целей по восстановлению природы в ЕС.

Пересмотренная Инициатива по защите опылителей устанавливает цели на 2030 год и соответствующие действия в рамках **трех приоритетов:**

1. **Углубление знаний о сокращении численности опылителей, причинах и последствиях**
2. **Улучшение сохранения опылителей и устранение причин их сокращения**
3. **Мобилизация общества и содействие стратегическому планированию и сотрудничеству на всех уровнях**

Документ: Сообщение Комиссии Европейскому Парламенту, Совету, Европейскому экономическому и социальному комитету и Комитету регионов: **Пересмотр Инициативы ЕС по защите опылителей. Новая соглашение для защиты опылителей**. COM/2023/35 final

Ссылка (на английском): <https://europa.eu/!MfNGV8>

## 3.2 НОВЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ ЕС

### 3.2.1 Законодательные акты в разработке

#### Закон о промышленности с нулевыми нетто-выбросами

16 марта Европейская Комиссия внесла на рассмотрение Закон о промышленности с нулевыми нетто-выбросами для расширения производства чистых технологий в ЕС и обеспечения надлежащей подготовки Союза к переходу к чистой энергетике.

**Закон укрепит устойчивость и конкурентоспособность производства чистых технологий в ЕС и сделает нашу энергетическую систему более надежной и устойчивой.** Он создаст лучшие условия для реализации проектов по внедрению технологий с нулевыми нетто-выбросами в Европе и привлечения инвестиций, чтобы к 2030 году общий стратегический потенциал производства технологий с нулевыми нетто-выбросами в ЕС приблизился к удовлетворению потребностей Союза или, по крайней мере, достиг 40 % от потребностей в их внедрении. Это ускорит прогресс в достижении климатических и энергетических целей ЕС 2030 года и переход к климатической нейтральности, одновременно повышая конкурентоспособность промышленности ЕС, создавая качественные рабочие места и поддерживая усилия ЕС по достижению энергетической независимости.

Предлагаемое законодательство касается технологий, которые внесут значительный вклад в декарбонизацию. К ним относятся: солнечная фотоэлектрическая и солнечная тепловая энергия, наземная ветровая и морская возобновляемая энергия, аккумуляторы и накопители, тепловые насосы и геотермальная энергия, электролизеры и топливные элементы, биогаз/биометан, улавливание, утилизация и хранение углерода, сетевые технологии, технологии устойчивого альтернативного топлива, передовые технологии производства энергии на основе ядерных процессов с минимальными отходами топливного цикла, малые модульные реакторы и соответствующие лучшие в своем классе виды топлива. Стратегические технологии с нулевыми нетто-выбросами, определенные в приложении к Постановлению, получают особую поддержку и на них будет распространяться критерий 40 % внутреннего производства.

Закон о промышленности с нулевыми нетто-выбросами строится на следующих **4 основах**:

- **Создание благоприятных условий:** Закон улучшит условия для инвестиций в технологии с нулевыми нетто-выбросами путем повышения информированности, снижения административного бремени выполнения проектов и упрощения процессов выдачи разрешений. Кроме того, Закон предлагает отдать приоритет стратегическим проектам внедрения технологий с нулевыми нетто-выбросами, необходимыми для укрепления устойчивости и конкурентоспособности промышленности ЕС, включая создание площадок для безопасного хранения уловленных выбросов CO<sub>2</sub>. При реализации таких проектов можно будет воспользоваться преимуществами более коротких сроков получения разрешений и упрощенных процедур.
- **Ускорение улавливания CO<sub>2</sub>:** Закон устанавливает цель ЕС по достижению к 2030 году ежегодного объема закачки 50 Мт в стратегические места хранения CO<sub>2</sub> в ЕС, с пропорциональным вкладом европейских производителей

нефти и газа. Такой подход устранит основной барьер для развития улавливания и хранения CO<sub>2</sub> как экономически жизнеспособного решения проблемы климата, в частности, в энергоемких секторах, где трудно сократить выбросы.

- **Облегчение доступа на рынки:** для стимулирования диверсификации поставок технологий с нулевыми нетто-выбросами Закон требует от государственных органов учитывать критерии устойчивости и эффективности технологий с нулевыми нетто-выбросами при проведении государственных закупок или аукционов.
- **Повышение квалификации:** Закон вводит новые меры для обеспечения наличия квалифицированной рабочей силы, поддерживающей производство чистых технологий с нулевыми нетто-выбросами в ЕС, включая создание отраслевых академий «Net-Zero» при поддержке и надзоре со стороны платформы «Net-Zero Europe», что будет способствовать созданию качественных рабочих мест в этих важнейших секторах.
- **Стимулирование инноваций:** Закон дает возможность государствам-членам создавать нормативные песочницы для тестирования инновационных технологий и стимулирования инноваций на гибких нормативных условиях.
- **Платформа «Net-Zero Europe»** поможет Комиссии и государствам-членам координировать действия и обмениваться информацией, в том числе о промышленных партнерствах в области технологий с нулевыми нетто-выбросами. Комиссия и государства-члены также будут совместно работать над обеспечением доступности данных для мониторинга прогресса в достижении целей Закона о промышленности с нулевыми нетто-выбросами. Платформа «Net-Zero Europe» будет поддерживать инвестиции, определяя финансовые потребности, узкие места и передовой опыт для проектов по всему ЕС. Она также будет способствовать установлению контактов между европейскими секторами нулевых выбросов, особенно используя существующие промышленные альянсы.

Документ: **Предложение по Регламенту Европейского Парламента и Совета по созданию рамочных мер для укрепления европейской экосистемы производства продукции с технологиями нулевых выбросов (Закон о промышленности с нулевыми нетто-выбросами)**. COM(2023) 161

Ссылка (на английском): <https://bit.ly/3ZaXtol>

#### Закон о критически важных сырьевых материалах

16 марта Европейская Комиссия предложила комплекс мер по обеспечению доступа ЕС к безопасным, диверсифицированным, доступным и устойчивым поставкам критически важного сырья. Критически важное сырье необходимо для широкого спектра стратегических секторов, включая промышленность с нулевыми нетто-выбросами, цифровую промышленность, аэрокосмическую и оборонную отрасли.

Прогнозируется резкое увеличение спроса на критическое сырье, однако Европа в значительной степени зависит от импорта и часто от квазимонополистических поставщиков из третьих стран. Для повышения экономической устойчивости ЕС необходимо снизить риски для цепочек

поставок, связанные с такой стратегической зависимостью, как это было продемонстрировано на примере дефицита после пандемии Covid-19 и энергетического кризиса после вторжения России в Украину. Такая зависимость может поставить под угрозу усилия ЕС по достижению своих целей в области климата и цифровых технологий.

Регламент и Сообщение о критически важных сырьевых материалах используют сильные стороны и возможности Единого рынка и внешних партнерств ЕС для диверсификации и повышения устойчивости цепочек поставок критического сырья в ЕС. Закон о критически важном сырье также улучшает возможности ЕС по мониторингу и снижению рисков сбоев и повышает экономическую устойчивость и безотходность.

Вместе с реформой структуры рынка электроэнергии и Законом о промышленности с нулевыми нетто-выбросами данные меры по критическому сырью создают благоприятную регуляторную среду для отраслей с нулевыми нетто-выбросами, а также конкурентоспособности европейской промышленности, как объявлено в Плане развития промышленности Зеленого курса.

### **Внутренние меры**

Закон о критическом сырье оснастит ЕС инструментами для обеспечения доступа ЕС к безопасному и устойчивому снабжению критическим сырьем, главным образом, через:

**Установление четких приоритетов для действий:** В дополнение к обновленному списку критического сырья, Закон определяет список стратегического сырья, которое имеет решающее значение для технологий, необходимых для реализации зеленых и цифровых целей Европы, а также для оборонного и космического применения, и в то же время подвержено потенциальным рискам поставок в будущем. Постановление закрепляет списки критических и стратегических сырьевых материалов в законодательстве ЕС. Постановление устанавливает четкие ориентиры для развития внутренних мощностей в цепочке поставок стратегического сырья и для диверсификации поставок в ЕС к 2030 году:



- Не менее 10 % от годового потребления ЕС при добыче сырья
- Не менее 40 % от годового потребления ЕС при переработке
- Не менее 15 % от годового потребления ЕС при переработке для повторного использования
- Не более 65 % годового потребления Союза каждого стратегического вида сырья на любой соответствующей стадии переработки из одной третьей страны.

**Создание безопасных и устойчивых цепочек поставок критически важного для ЕС сырья:** Закон снизит административное бремя и упростит разрешительные процедуры для критически важных сырьевых проектов в ЕС. Кроме того, отдельные стратегические проекты получат поддержку в доступе к финансированию и более короткие сроки получения разрешений (24 месяца для разрешений на добычу и 12 месяцев для разрешений на переработку и утилизацию). Государства-члены ЕС также должны будут разработать национальные программы по разведке геологических ресурсов.

**Обеспечение способности ЕС смягчать риски, связанные с поставками:** для обеспечения устойчивости цепочек поставок Закон предусматривает мониторинг критически важных цепочек поставок сырья и координацию стратегических запасов сырья между государствами-членами. Некоторые крупные компании должны будут провести аудит своих стратегических цепочек поставок сырья, включающий стресс-тест на уровне компании.

**Инвестирование в исследования, инновации и развитие навыков:** Комиссия будет способствовать внедрению и использованию прорывных технологий в области критического сырья. Кроме того, создание крупномасштабного партнерства по развитию навыков в области критически важного сырья и Академии сырьевых материалов будет способствовать развитию навыков, необходимых человеческих ресурсов в цепочках поставок критического сырья. На внешнем уровне Глобальный портал будет использоваться как средство оказания помощи странам-партнерам в развитии их собственного потенциала по добыче и переработке, включая развитие навыков.

**Защита окружающей среды путем повышения циркулярности и устойчивости поставок критически важного сырья:** повышение безопасности и доступности поставок критического сырья должно идти рука об руку с активизацией усилий по смягчению любых негативных последствий, как в ЕС, так и в третьих странах в отношении трудовых прав, прав человека и охраны окружающей среды. Усилия по улучшению устойчивого развития цепочек создания добавленной стоимости критического сырья также будут способствовать экономическому развитию в третьих странах, а также устойчивому управлению, правам человека, разрешению конфликтов и региональной стабильности.

Государствам-членам необходимо будет принять и реализовать национальные меры по улучшению сбора отходов, богатых критически важным сырьем, и обеспечить их переработку во вторичное критическое сырье. Государствам-членам и частным операторам необходимо будет изучить возможности извлечения критически важных сырьевых материалов из отходов добывающей промышленности в ходе текущей горнодобывающей деятельности, а также из исторических отходов горнодобывающей промышленности. Продукты, содержащие постоянные магниты, должны будут отвечать требованиям экономики замкнутого цикла и содержать

информацию о содержании вторичного сырья и возможности его переработки.

## Международное сотрудничество

**Диверсификация импорта критически важного сырья:** ЕС никогда не будет самодостаточным в поставках такого сырья и будет полагаться на импорт большей части своего потребления. Поэтому международная торговля необходима для поддержки глобального производства и обеспечения диверсификации поставок. ЕС необходимо будет укреплять свое глобальное взаимодействие с надежными партнерами для развития и диверсификации инвестиций, а также способствовать стабильности международной торговли и укреплению правовой определенности для инвесторов. В частности, ЕС будет стремиться к взаимовыгодному партнерству с развивающимися рынками и развивающимися экономиками, включая, в рамках своей стратегии Глобальные ворота.

ЕС активизирует торговые действия, в том числе путем создания Клуба критического сырья для всех стран-единомышленников, желающих укрепить глобальные цепочки поставок, укрепления Всемирной торговой организации (ВТО), расширения сети соглашений о содействии устойчивым инвестициям и соглашений о свободной торговле и более активной борьбы с недобросовестной торговой практикой.

**Будет и дальше развивать стратегические партнерства:** ЕС будет работать с надежными партнерами для содействия их собственному экономическому развитию на устойчивой основе путем создания цепочек создания стоимости в их собственных странах, одновременно содействуя созданию безопасных, устойчивых, доступных и достаточно диверсифицированных цепочек создания стоимости для ЕС.

### Документы:

Сообщение Комиссии для Европейского Парламента, Совета, Европейского экономического и социального комитета и Комитета регионов – **Безопасное и устойчивое снабжение важнейшими видами сырья в поддержку двойного перехода.** COM(2023) 165 final

Ссылка (на английском): <https://bit.ly/40s8Edo>

**Предложение по регламенту Европейского Парламента и Совета, устанавливающему рамочную основу для обеспечения безопасного и устойчивого снабжения важнейшими видами сырья и вносящему изменения в регламенты (ЕС) 168/2013, (ЕС) 2018/858, 2018/1724 и (ЕС) 2019/102.** COM (2023) 160

Ссылка (на английском): <https://europa.eu/!VrVBHV>

## Правила для возобновляемого водорода

В феврале 2023 года Европейская Комиссия предложила подробные правила для определения того, что представляет собой возобновляемый водород в ЕС, с принятием **двух Делегированных актов, необходимых в соответствии с Директивой по возобновляемой энергии.** Данные законодательные акты являются частью широкой нормативной базы ЕС по водороду, которая включает в себя инвестиции в энергетическую инфраструктуру и правила

государственной помощи, а также законодательные цели по возобновляемому водороду для промышленности и транспорта. Они обеспечат соблюдение требования того, чтобы производство **всех возобновляемых видов топлива небиологического происхождения (также известного как RFNBO) осуществлялось из возобновляемой электроэнергии.** Эти два закона взаимосвязаны и оба необходимы для учета этих видов топлива в целевых показателях возобновляемой энергии государств-членов. Они обеспечат нормативную определенность для инвесторов, поскольку **ЕС стремится достичь 10 миллионов тонн внутреннего производства водорода из возобновляемых источников и 10 миллионов тонн импортируемого водорода из возобновляемых источников в соответствии с планом REPowerEU** (см. специальный выпуск 3 бюллетеня WECOOP).

### Делегированное постановление о методологии Союза для возобновляемых видов топлива небиологического происхождения (RFNBO)

**Первый Делегированный акт определяет, при каких условиях водород, топливо на основе водорода или другие энергоносители могут рассматриваться как RFNBO.** Закон разъясняет принцип «дополнительности» для водорода, изложенный в Директиве ЕС по возобновляемой энергии. Электролизеры для производства водорода должны будут подключаться к новым производствам электроэнергии из возобновляемых источников. Этот принцип направлен на то, чтобы производство водорода из возобновляемых источников стимулировало увеличение объема возобновляемой энергии, доступной для энергосистемы, по сравнению с тем, что уже существует. Таким образом, производство водорода будет способствовать декарбонизации и дополнять усилия по электрификации, избегая при этом давления на производство электроэнергии.

**Хотя первоначальный спрос на электроэнергию для производства водорода будет незначительным, он возрастет к 2030 году с массовым внедрением крупномасштабных электролизеров. По оценкам Комиссии, около 500 ТВтч возобновляемой электроэнергии необходимо для выполнения амбициозной цели REPowerEU на 2030 год по производству 10 миллионов тонн RFNBO. Задача производства 10 млн тонн в 2030 году соответствуют 14 % от общего потребления электроэнергии в ЕС. Это стремление отражено в предложении Комиссии увеличить целевой показатель для возобновляемых источников энергии на 2030 год до 45 %.**

Делегированный акт устанавливает различные способы, с помощью которых производители могут продемонстрировать, что возобновляемая электроэнергия, используемая для производства водорода, соответствует правилам дополнительности. Кроме того, он вводит критерии, направленные на то, чтобы возобновляемый водород производился только там и тогда, где и когда имеется достаточное количество возобновляемой энергии (так называемая временная и географическая корреляция). Чтобы учесть существующие инвестиционные обязательства и дать возможность сектору адаптироваться к новым рамкам, правила будут вводиться постепенно и со временем будут становиться все более строгими. В частности, правила предусматривают переходный этап требований по «дополнительности» для водородных проектов, которые начнут работать до 1 января 2028 года. Этот переходный период соответствует периоду, когда

внедрение электролизеров будет масштабироваться и выходить на рынок. Кроме того, до 1 января 2030 года производители водорода смогут ежемесячно сопоставлять свое производство водорода с законтрактованными возобновляемыми источниками энергии. Однако у государств-членов будет возможность ввести более строгие правила в отношении временной корреляции с 1 июля 2027 года.

Требования к производству возобновляемого водорода будут применяться как к отечественным производителям, так и к производителям из третьих стран, которые хотят экспортировать возобновляемый водород в ЕС для учета в целевых показателях ЕС по возобновляемым источникам энергии. Схема сертификации, опирающаяся на добровольные схемы, обеспечит производителям, как в ЕС, так и в третьих странах, возможность просто и легко продемонстрировать свое соответствие требованиям ЕС и торговать возобновляемым водородом в рамках единого рынка.

**Делегированное регулирование минимального порога сокращения выбросов ПГ при использовании топлива из переработанного углерода**

Второй Делегированный акт предусматривает методологию расчета выбросов парниковых газов в течение жизненного цикла для RFNBO. Методология учитывает выбросы парниковых газов в течение всего жизненного цикла топлива, включая выбросы, связанные с добычей, получением электроэнергии из сети, переработкой, а также выбросы, связанные с транспортировкой топлива конечному потребителю. Методология также разъясняет, как рассчитывать выбросы парниковых газов возобновляемого водорода или его производных в том случае, если водород является продуктом сопутствующего производства на предприятии, производящем ископаемое топливо.

Документы

**Делегированный регламент Комиссии (ЕС) .../... от 10.2.2023, дополняющий Директиву (ЕС) 2018/2001 Европейского Парламента и Совета путем создания методологии Союза, устанавливающей подробные правила производства возобновляемых жидких и газообразных транспортных видов топлива небиологического происхождения. C(2023) 1087 final**

Ссылка (на английском): <https://europa.eu/!Xxh8QD>

**Делегированный регламент Комиссии (ЕС) .../... от 10.2.2023, дополняющий Директиву (ЕС) 2018/2001 Европейского Парламента и Совета путем установления минимального порога для экономии выбросов парниковых газов при использовании вторичного углеродного топлива и определения методологии оценки экономии выбросов парниковых газов при использовании возобновляемых жидких и газообразных транспортных видов топлива небиологического происхождения и вторичного углеродного топлива. C(2023) 1086 final + Приложение**

Ссылка (на английском): <https://europa.eu/!RPg9Qx>

Примечание: номера будут присвоены документам после их публикации.

## Целевой показатель нулевых выбросов для новых городских автобусов к 2030 году и снижение выбросов на 90 % для новых грузовиков к 2040 году

В феврале 2023 года Европейская Комиссия предложила амбициозные новые целевые показатели выбросов CO<sub>2</sub> для новых большегрузных автомобилей, начиная с 2030 года. Эти цели помогут снизить выбросы CO<sub>2</sub> в транспортном секторе – грузовики, городские и междугородные автобусы являются источниками более чем 6 % от общего объема выбросов парниковых газов (ПГ) в ЕС и более 25 % выбросов ПГ от автомобильного транспорта. Усиление норм выбросов позволит обеспечить, чтобы этот сегмент автотранспортного сектора способствовал переходу к мобильности с нулевыми выбросами и достижению целей ЕС в области климата и нулевого загрязнения.

**Комиссия предлагает поэтапное введение более строгих стандартов выбросов CO<sub>2</sub> почти для всех новых большегрузных автомобилей с сертифицированными выбросами CO<sub>2</sub> по сравнению с уровнями 2019 года, а именно:**

- **45 % сокращение выбросов с 2030 года**
- **65 % сокращение выбросов с 2035 года**
- **90 % сокращение выбросов с 2040 года.**

Для стимулирования более быстрого внедрения автобусов с нулевым уровнем выбросов в городах Комиссия также предлагает ввести требование, чтобы **все новые городские автобусы были с нулевым уровнем выбросов, начиная с 2030 года.**

В соответствии с целями Европейского зеленого курса и REPowerEU, данное предложение также окажет положительное влияние на энергетический переход, снижая спрос на импортируемое ископаемое топливо и повышая энергосбережение и эффективность в транспортном секторе ЕС. Оно обеспечит преимущества для европейских транспортных операторов и пользователей за счет снижения расходов на топливо и общей стоимости владения, а также обеспечит широкое внедрение более энергоэффективных транспортных средств. Это также улучшит качество воздуха, особенно в городах, и здоровье европейцев.

Более того, данный сектор является ключевым для поддержки европейской индустрии чистых технологий и повышения международной конкурентоспособности. ЕС является лидером рынка по производству грузовиков и автобусов, и единая правовая база способствует закреплению этой позиции на будущее. В частности, пересмотренные стандарты представляют собой четкий и долгосрочный сигнал, направляющий инвестиции промышленности ЕС в инновационные технологии с нулевым уровнем выбросов и стимулирующий развертывание инфраструктуры подзарядки и заправки.

Документ: **Предложение по Регламенту Европейского Парламента и Совета, вносящее изменения в Регламент (ЕС) 2019/1242 в части усиления норм выбросов CO<sub>2</sub> для новых большегрузных автомобилей и интегрирования обязательств по отчетности, а также отменяющее Регламент (ЕС) 2018/956 COM(2023) 88 final**

Ссылка (на английском): <https://bit.ly/3FNidvn>

## Предложение по стандартам Евро-7

Новые нормы выбросов Евро-7 обеспечат, что легковые автомобили, фургоны, грузовики и автобусы будут намного чище, в реальных условиях вождения, которые лучше отражают ситуацию в городах, где проблемы загрязнения воздуха являются самыми серьезными, и в течение гораздо более длительного периода времени, чем по действующим правилам. Предложение касается выбросов из выхлопных труб, а также тормозов и шин. Оно также способствует достижению новых более строгих стандартов качества воздуха, предложенных Комиссией 26 октября 2022 года.

Новые требования основаны на стандартах Евро-7:

- **Предложение заменяет и упрощает ранее существовавшие отдельные правила по выбросам для легковых автомобилей и фургонов (Евро 6) и грузовых автомобилей и автобусов (Евро VI). Правила стандартов Евро 7 объединяют ограничения выбросов для всех транспортных средств, т.е. легковых автомобилей, микроавтобусов, автобусов и грузовиков, в единый свод правил.** Новые правила являются топливно- и технологически нейтральными, устанавливая одинаковые ограничения независимо от того, использует ли автомобиль бензин, дизельное топливо, электрическую трансмиссию или альтернативные виды топлива. Правила направлены на:
  - **Улучшение контроля выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от всех новых транспортных средств:** путем расширения диапазона условий вождения, прошедших испытания на выбросы загрязняющих веществ на дорогах. Теперь правила будут лучше отражать диапазон условий, в которых могут эксплуатироваться автомобили в Европе, включая температуру до 45°C или короткие поездки, типичные для ежедневных поездок.
  - **Обновление и ужесточение ограничений на выбросы загрязняющих веществ:** ограничения будут ужесточены для грузовых автомобилей и автобусов, в то время как для легковых автомобилей и микроавтобусов теперь будут применяться самые низкие существующие ограничения независимо от вида топлива, используемого транспортным средством. Новые правила также устанавливают пределы выбросов для ранее нерегулируемых загрязняющих веществ, таких как выбросы оксида азота от большегрузных автомобилей.
  - **Регулирование выбросов от тормозов и шин:** правила стандартов Евро-7 станут первыми мировыми стандартами выбросов, которые выйдут за рамки регулирования выбросов из выхлопных труб и установят дополнительные ограничения на выбросы твердых частиц от тормозов и правила по выбросам микропластика от шин. Эти правила будут применяться ко всем транспортным средствам, включая электрические.
  - **Требование, чтобы новые автомобили дольше оставались чистыми:** все транспортные средства должны будут соответствовать правилам в течение более длительного периода, чем до сих пор. Соответствие для легковых автомобилей и микроавтобусов будет проверяться до достижения ими 200 000 километров пробега и 10-летнего возраста. Это удваивает требования к долговечности, существующие по правилам Евро 6/VI (100 000 километров пробега и 5 лет). Аналогичное повышение произойдет для автобусов и грузовых автомобилей.

**Поддержка внедрения электромобилей:** новые правила будут регулировать долговечность аккумуляторов, установленных в легковых автомобилях и фургонах, чтобы повысить доверие потребителей к электромобилям. Это также снизит необходимость замены батарей на ранних этапах эксплуатации автомобиля, что уменьшит потребность в новом критическом сырье, необходимом для производства аккумуляторов.

**Полномасштабное использование цифровых возможностей:** Правила Евро-7 обеспечат защиту автомобилей от несанкционированного вмешательства, а выбросы могут контролироваться властями простым способом с помощью датчиков внутри автомобиля для измерения выбросов в течение всего срока службы автомобиля.

Документ: **Предложение по формированию Правил Европейского Парламента и Совета об официальном утверждении типа механических транспортных средств и двигателей, а также систем, компонентов и отдельных технических узлов, предназначенных для таких транспортных средств, в отношении их выбросов и долговечности аккумуляторов (Евро 7) и отмене Правил (ЕС) № 715/2007 и (ЕС) № 595/2009. COM(2022) 586 final + Приложение**

Ссылка (на английском): <https://bit.ly/40s7rmj>

## 4. ОТЧЕТЫ И ИССЛЕДОВАНИЯ

### 4.1 ЕВРОПЕЙСКОЕ АГЕНТСТВО ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ (ЕАОС)

Краткий обзор ЕАОС: Управление системным использованием химических веществ в Европе

Химикаты входят практически во все товары, производимые в ЕС. С одной стороны, химикаты играют ключевую роль в обеспечении качества жизни и предлагают новые решения для осуществления зеленого и цифрового перехода. С другой стороны, наша растущая зависимость от химических веществ приводит к серьезным проблемам. Химические вещества – от создания негативных последствий для здоровья до вклада в климатический кризис – имеют свою цену, причем настолько высокую, что мы уже превысили планетарную границу химического загрязнения. Что нам делать дальше? В данном документе описывается систематическое использование химических веществ в современных системах производства и потребления в Европе. Кроме того, в нем обсуждаются ключевые политические меры, предусмотренные в Стратегии устойчивого развития в области химических веществ Европейского зеленого курса, которые предлагают значительный потенциал для обеспечения безопасности потребителей, сокращения загрязнения и очистки материальных потоков.

*В данном документе термин "химические вещества" охватывает как синтетические химические вещества, так и те, которые непреднамеренно высвобождаются в результате деятельности человека, включая химические вещества природного происхождения, такие как тяжелые металлы.*

## Основные тезисы

- Растущий объем и разнообразие используемых химических веществ мешают властям адекватно оценивать и управлять связанными с ними рисками для здоровья человека и окружающей среды. Ускорить оценку и управление химическими рисками можно, занимаясь группами химических веществ, а не отдельными веществами.
- Производство и потребление химических веществ и продуктов их переработки в ЕС влияет на окружающую среду и здоровье людей как в Европе, так и за ее пределами. Факты показывают, что планетарная граница химического загрязнения превышена.
- Химическое производство тесно интегрировано в сектор ископаемого топлива, при этом нефтехимические продукты используются как в качестве сырья, так и в качестве источника энергии для производства. Растет понимание того, что наша зависимость от химических веществ и продуктов их переработки, таких как пластмассы и удобрения, усиливает нашу зависимость от ископаемого топлива.
- Присутствие определенных химических веществ в конкретных материальных потоках может препятствовать повторному использованию или переработке, создавая барьер для развития экономики замкнутого цикла.
- Переход к химическим веществам, безопасным и устойчивым по своей конструкции, и применение концепции жизненно важного использования для управления рисками, связанными с химическими веществами, может позволить химической промышленности предоставить технологии, материалы и продукты, которые являются нетоксичными, низкоуглеродными и пригодными для экономики замкнутого цикла.

Ссылка (на английском): <https://bit.ly/3FJYLj8>

## Краткий обзор ЕАОС: Оценка затрат и выгод от адаптации к изменению климата

Изменение климата происходит. Чтобы уменьшить его экономическое воздействие, необходимо срочно принять меры по адаптации и смягчению последствий. Лица, принимающие решения, должны понимать их выгоды и затраты по сравнению с бездействием. В данном обзоре кратко изложены основные концепции оценки, ключевые методы и связанные с ними проблемы и ограничения, а также приведены практические примеры подходов, актуальных для ЕС.

## Основные тезисы

- Отсутствие мер по адаптации обходится дорого. Несмотря на предпринимаемые усилия по смягчению последствий и адаптации, экономические потери от погодных и климатических экстремальных явлений в ЕС в период с 1980 по 2021 год достигли более полутриллиона евро. Это свидетельствует о срочной необходимости ускорить реализацию мер по адаптации.
- Адаптационные мероприятия являются экономически эффективными, когда соотношение выгод и затрат превышает 1,5. Меры, дающие более низкое соотношение, требуют тщательного рассмотрения из-за неопределенности их экономических затрат и выгод.

- Оценка выгод от мер по адаптации требует учета не только снижения воздействия опасных природных явлений, но и их вклада в общее экономическое развитие. При оценке также необходимо учитывать сопутствующие выгоды для биоразнообразия, качества воздуха, управления водными ресурсами, сокращения выбросов парниковых газов, а также здоровья и благополучия.
- Оценка выгод и затрат на адаптацию на уровне программы адаптационных мер позволяет системно оценить совокупное воздействие таких мер. Это не всегда возможно при оценке выгод и затрат от отдельных действий.
- Качество и количество данных национального уровня о годовых бюджетах на адаптацию, стоимости мер в планах адаптации и ресурсах, используемых для адаптации, в последние годы улучшилось. Однако имеющиеся данные не позволяют провести системную оценку всех программ мер, затрагивающих тот или иной сектор или область. Это подчеркивает необходимость в последовательных данных об экономических аспектах адаптации.
- Существующие знания не позволяют легко сравнивать затраты и выгоды от адаптационных действий в различных секторах экономики. Это указывает на необходимость методологических усовершенствований в анализе затрат и выгод.

Ссылка (на английском): <https://bit.ly/3z12llh>

## Краткий обзор ЕАОС: Декарбонизация отопления и охлаждения – климатический императив

ЕС выполнил свою задачу по сокращению выбросов парниковых газов на 20 % к 2020 году по сравнению с уровнем 1990 года. Однако для достижения целей на 2030 и последующие годы необходимо удвоить ежегодное сокращение выбросов парниковых газов, достигнутое в период с 2005 по 2020 годы. На отопление и охлаждение приходится половина конечного потребления энергии в ЕС. Поскольку объем энергии, используемый для отопления, значительный, декарбонизация отопления



имеет решающее значение. Решения по экономии энергии и внедрению эффективных, возобновляемых систем отопления и охлаждения существуют, и их необходимо внедрять быстрее. В данном документе рассматриваются тенденции в области отопления и охлаждения в странах ЕС. В нем подчеркиваются двойные преимущества – для смягчения последствий изменения климата и надежности снабжения – сочетания мер по энергоэффективности и энергосбережению с быстрым переходом на использование возобновляемых и отработанных источников энергии для отопления и охлаждения.

#### Основные тезисы

- Для достижения целей ЕС по смягчению последствий изменения климата на 2030 год и в более долгосрочной перспективе национальные стратегии декарбонизации систем отопления и охлаждения должны включать значительные меры по энергосбережению и как можно скорее отказаться от ископаемого топлива.
- Исторические усилия по замене ископаемого топлива возобновляемыми источниками энергии для отопления и охлаждения были слишком медленными и сосредоточены на использовании биомассы. Однако с 2005 года другие возобновляемые источники энергии для отопления и охлаждения, такие как тепловые насосы, развиваются быстрее. Это говорит о том, что сейчас у нас больше возможностей для декарбонизации отопления и охлаждения в зданиях и промышленности, чем раньше.
- Современные системы централизованного теплоснабжения и охлаждения могут включать в себя другие источники энергии, нейтральные с точки зрения выбросов, особенно в городских условиях, где хорошо работают решения, основанные на принципах добрососедства. Преимущества и недостатки инвестирования в такие системы должны быть тщательно оценены в каждом конкретном случае и в сравнении с другими, потенциально более экономически эффективными и устойчивыми местными решениями.
- Поскольку срок службы приборов и систем отопления и охлаждения значительно превышает десятилетие, перевод газовых, угольных и нефтяных котлов на системы, сжигающие биомассу, может привести к замыканию систем на каком-то одном виде топлива на многие годы. Возможные последствия, например, для здоровья, процесса углеродного поглощения землей и поставок сырья, нуждаются в дальнейшей оценке.

Ссылка (на английском): <https://bit.ly/3z3KLx3>

#### Краткий обзор ЕАОС: Пути внедрения перерабатываемых пластмасс в Европе – примеры передового опыта стран, бизнеса и граждан

Пластмассы играют важную роль в современном обществе. Однако в настоящее время цепочка создания стоимости является неустойчивой, способствуя образованию выбросов, приводящих к изменению климата, увеличению отходов и загрязнению окружающей среды. Снижение такого воздействия при сохранении полезности пластмасс требует перехода к более замкнутой и устойчивой системе производства пластмасс. Этот переход может быть ускорен путем распространения примеров передовой практики и совершенствования всей цепочки создания стоимости пластмасс.

#### Основные тезисы

- Три пути могут привести к более замкнутой, устойчивой системе производства пластмасс: более разумное использование, повышение циркулярности и использование возобновляемых материалов. Примеры хорошей практики для каждого из этих путей были найдены по всей Европе среди бизнеса, политиков и граждан. Такие примеры могут послужить вдохновением для перехода к более устойчивому и экологичному пластику.
- Большинство найденных примеров передовой практики являются мелкомасштабными, и для укрепления экономики пластмасс замкнутого цикла их необходимо расширить и внедрить гораздо шире. Больше примеров можно найти в области управления отходами, чем в области проектирования, производства или использования.
- Развитие происходит неодинаковыми темпами. Наиболее развитым является путь повышения циркулярности, в рамках которой имеется несколько относительно крупных примеров передовой практики. Появляется более разумное использование, причем растет число примеров передовой практики, демонстрирующих потенциал для расширения масштабов. Возобновляемые материалы наименее развиты, но многие примеры демонстрируют высокий потенциал для дальнейшего развития.
- Примеры передовой практики более разумного использования включают сокращение использования ненужных пластмасс за счет уменьшения количества упаковки, уменьшения количества одноразовых изделий и, в меньшей степени, внедрение проектирования продукции замкнутого цикла, увеличения срока службы изделий и расширения повторного использования и ремонта.
- Примеры передовой практики по пути повышения циркулярности сосредоточены на сохранении ценности и полезности пластмасс в многочисленных циклах за счет сбора, сортировки и переработки.
- Примеры передовой практики в области возобновляемых материалов включают переход на возобновляемое сырье, чтобы помочь устранить зависимость производства пластмасс от ископаемого топлива. Однако важно, чтобы производство возобновляемых материалов не находилось в прямой конкуренции с производством продуктов питания и кормов, а использование биоотходов должно быть приоритетным по сравнению с новым биологическим сырьем.

Ссылка (на английском): <https://bit.ly/3LLlqOP>

## 4.2 ОРГАНИЗАЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И РАЗВИТИЯ (ОЭСР)

### Наилучшие доступные техники (НДТ) для предотвращения и контроля выбросов ртути в землю и воду. Серия ОЭСР по управлению рисками № 72

Все большее число стран используют наилучшие доступные техники (НДТ) для установления научно обоснованных уровней промышленных выбросов после диалога с участием многих заинтересованных сторон. Политика НДТ является надежным средством предотвращения или сокращения выбросов загрязняющих производств. В процессе определения НДТ для конкретного сектора

или типа промышленности обычно подготавливаются справочные документы по НДТ (BREF) для сбора и оценки потенциальных технологий. Таким образом, BREF способствуют прозрачности процесса определения НДТ. Учитывая, что большая часть информации об имеющихся методах собирается при участии многих заинтересованных сторон, BREF являются уникальными и богатыми источниками информации об имеющихся методах. ОЭСР подготовила и опубликовала в Интернете список BREF, собранный странами-членами и странами-партнерами.

Минаматская конвенция – это многостороннее экологическое соглашение, которое было принято в 2013 году и вступило в силу в августе 2017 года. Она направлена на контроль и, где это возможно, сокращение использования, высвобождения и выбросов ртути из антропогенных источников и, соответственно, воздействия ртути на человека в результате антропогенной деятельности. В Конвенции подчеркивается воздействие выбросов и высвобождений ртути в окружающую среду в целом и использование НДТ для контроля и снижения воздействия. В частности, статья 9 о выбросах требует принятия руководства по наилучшим имеющимся технологиям и наилучшим экологическим практикам, которые начали обсуждать на Конференциях сторон (КС) в последнее время, что привело к необходимости получения соответствующей информации.

Данное исследование было проведено Экспертной группой по НДТ с целью:

- собрать воедино наилучшие имеющиеся технические подходы к сокращению или контролю выбросов ртути в воду и на сушу в разных странах;
- предоставить информацию, необходимую для разработки Руководства по наилучшим имеющимся технологиям и наилучшей экологической практике для сокращения или контроля выбросов ртути в воду и на сушу в соответствии со статьей 9 Минаматской конвенции; и
- поддерживать другие статьи Минаматской конвенции в дополнение к статье 9, в которых рассматриваются конкретные виды практики и потенциальные источники выбросов в воду и на сушу.

Были выбраны семь целевых категорий секторов: крупномасштабная добыча, цветные металлы, отходы (обработка, сжигание, хранение и утилизация отходов), органические химикаты, производство хлорщелочи, нефтепереработка и тепловые электростанции. Для этих секторов были собраны соответствующие BREF из списка ОЭСР, а также другие документы. В исследовании определены и обобщены общие методы контроля или сокращения выбросов ртути в воду и на землю.

Для удаления ртути из сточных вод определены и описаны четыре распространенных метода:

- Осаждение металлов
- Адсорбция на ионообменных смолах
- Адсорбция на активированном угле
- Биологическая очистка

Определены четыре общих метода удаления ртути из почвы и отходов:

- Механическая/физическая обработка
- Химическая обработка
- Термическая обработка

- Затвердевание и стабилизация

В данном исследовании также описаны другие методы и даны прямые ссылки на описания в исходном документе. Таким образом, ожидается, что практика, обобщенная в данном отчете, внесет вклад в разработку Руководства по наилучшим имеющимся методам и наилучшей экологической практике для сокращения или контроля выбросов ртути в воду и на землю в контексте статьи 9 Минаматской конвенции по ртути и в поддержку целей других статей.

Ссылка (на английском): <https://bit.ly/42f3vH9>

### 4.3 ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ООН (ЕЭК ООН)

#### Растущие вызовы для устойчивого развития: сможет ли регион ЕЭК ООН переломить ситуацию в 2023 году?

В данной публикации представлена оценка прогресса в достижении Целей устойчивого развития (ЦУР) в регионе Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН), основанная на данных, имеющихся в Базе данных ООН по глобальным показателям ЦУР.

Результаты представлены на региональном уровне с указанием целей ЦУР, которые реализует регион ЕЭК ООН и находится на пути к их достижению к 2030 году, а также целей, где необходимо ускорить прогресс или обратить нынешнюю тенденцию вспять.

Публикация содержит истории, предоставленные агентствами и страновыми группами ООН, участвующими в работе Региональной координационной группы по данным и статистике для Европы и Центральной Азии, а также всеми программами ЕЭК ООН. Эти истории содержат богатую информацию о том, как различные действия на региональном и страновом уровнях связаны с результатами устойчивого развития, и показывают конкретные пути достижения прогресса в достижении ЦУР в регионе.

Публикация была подготовлена Статистическим отделом ЕЭК ООН для информирования Регионального форума ЕЭК ООН по устойчивому развитию 2023 года (Женева, 29 и 30 марта).

Ссылка (на английском): <https://unece.org/info/publications/pub/376257>

#### Как ускорить финансирование и реализацию трансграничного водного сотрудничества и развития бассейнов? Возможности и вызовы (краткий обзор)

Более 60 % мирового стока пресной воды делят между собой два или более прибрежных государства. Устойчивое и совместное управление этими трансграничными водными ресурсами имеет решающее значение для доступа к воде, устойчивого развития, а также региональной стабильности и мира.

Однако многие страны и бассейны испытывают трудности с определением и мобилизацией необходимого финансирования для процессов трансграничного водного сотрудничества и проектов развития бассейнов.

Ограничения финансового потенциала стран и ограниченное понимание выгод от сотрудничества часто препятствуют мобилизации финансовых ресурсов для трансграничного водного сотрудничества и развития бассейнов.

В данной публикации представлен обзор основных вопросов, связанных с финансированием и обеспечением трансграничного водного сотрудничества и развития бассейнов. В ней представлен обзор существующих финансовых потребностей для создания и функционирования совместных органов, а также для разработки и реализации проектов управления и развития бассейнов; исследуются источники финансирования и финансовые средства, доступные для поддержки трансграничного водного сотрудничества и деятельности, связанной с управлением и развитием общих бассейнов, а также анализируются ключевые возможности и проблемы, связанные с каждым из них.

Цель данного обзора – указать на основные вопросы, которые должны быть рассмотрены политиками и лицами, принимающими решения, из сообществ по управлению водными ресурсами и финансированию, чтобы ускорить направление финансовых ресурсов на трансграничное водное сотрудничество и развитие бассейнов.

*Ссылка (на английском):*

<https://unece.org/info/publications/pub/376037>

#### Руководящий документ по сокращению выбросов от сжигания сельскохозяйственных остатков

Сжигание сельскохозяйственных остатков является проблемой во многих странах региона ЕЭК, а также на глобальном уровне. Существуют веские и очевидные доказательства того, что использование огня оказывает негативное воздействие на органическое вещество почвы, снижая ее плодородность и, в конечном итоге, снижая урожайность. Кроме того, выбросы, образующиеся при сжигании сельскохозяйственных остатков, способствуют загрязнению воздуха и являются важным фактором изменения климата, оказывая вредное воздействие как на здоровье человека, так и на окружающую среду на глобальном уровне. Внедрение практики, методов, подходов и технических инструментов, описанных в настоящем руководстве, может внести значительный вклад в снижение загрязнения воздуха в результате сжигания остатков в сельском хозяйстве и его негативного воздействия в регионе ЕЭК и за его пределами.

*Ссылка (на английском, французском и русском):*

<https://unece.org/info/publications/pub/376236>

#### 4.4 МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО ВОЗОБНОВЛЯЕМЫМ ИСТОЧНИКАМ ЭНЕРГИИ (IRENA)

##### Меняющаяся роль гидроэнергетики: Вызовы и возможности

Гидроэнергетика является важным компонентом энергосистем во всем мире. Она является крупнейшим источником возобновляемой электроэнергии и может обеспечить более высокое проникновение возобновляемых источников энергии, таких как солнце и ветер, путем предоставления услуг по балансировке и гибкости. Помимо

электроэнергии, гидроэнергетика предоставляет и другие услуги, включая хранение питьевой и оросительной воды, повышение устойчивости к наводнениям и засухам, а также возможности для отдыха.

Несмотря на то, что гидроэнергетика является наиболее зрелой возобновляемой технологией, она сталкивается с рядом проблем. К ним относятся необходимость обеспечения устойчивости и климатической сопротивляемости; старение парка и соответствующие инвестиционные требования; необходимость адаптации эксплуатации и обслуживания к современным требованиям энергосистем; устаревшие рыночные структуры и бизнес-модели, которые не признают полный спектр услуг, предоставляемых гидроэнергетикой. Как бы ни была сложна нынешняя ситуация, она также представляет возможности для модернизации гидроэлектростанций и оснащения их средствами для продолжения предоставления критически важных услуг энергосистемам во всем мире.

Данный отчет предназначен для политиков и специалистов-практиков в области гидроэнергетики в странах-членах Международного агентства по возобновляемым источникам энергии (IRENA). Его цель – повысить осведомленность заинтересованных сторон IRENA о предполагаемых проблемах и потребностях гидроэнергетики, а также послужить катализатором для дискуссий в контексте Рамочной программы сотрудничества IRENA по гидроэнергетике. В отчете также представлен обзор текущего состояния гидроэнергетики и видение того, как можно полностью реализовать ее потенциал.

*Ссылка (на английском):* <https://bit.ly/40biLTt>

#### 4.5 МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЕ АГЕНТСТВО (МЭА)

##### Глобальный метановый трекер 2023

Метан ответственен примерно за 30 % повышения глобальной температуры со времен промышленной революции, и быстрое и устойчивое сокращение выбросов метана является ключом к ограничению глобального потепления в ближайшем будущем и улучшению качества воздуха.

На энергетический сектор – включая нефть, природный газ, уголь и биоэнергетику – приходится почти 40 % выбросов метана в результате деятельности человека. Глобальный инструмент отслеживания выбросов метана МЭА (трекер) является незаменимым инструментом в борьбе за снижение выбросов во всем энергетическом секторе.

В обновленном выпуске этого года представлены последние оценки выбросов во всем секторе – на основе самых последних данных и показаний со спутников и наземных измерений – а также затраты и возможности для борьбы с этими выбросами. Впервые в трекер включен учет возможностей и затрат на сокращение выбросов от поставок угля, что позволяет получить полный обзор вариантов сокращения выбросов для предприятий, работающих на ископаемом топливе.

*Ссылка (на английском):*

<https://www.iea.org/reports/global-methane-tracker-2023>

## 4.6 ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ (ВОЗ)

Сообщение о риске загрязнения атмосферного воздуха в Европейском регионе ВОЗ: обзор индексов качества воздуха и извлеченные уроки

В данном отчете представлен обзор индексов качества воздуха, используемых в 37 государствах-членах Европейского региона ВОЗ, и некоторые наблюдения/предложения по дальнейшему развитию для улучшения информирования о рисках, связанных с загрязнением воздуха. В регионе информация о качестве воздуха широко доступна для населения, как онлайн, так и через официальные мобильные приложения. Прогнозируемая информация о загрязнении воздуха часто сообщается наряду с данными мониторинга загрязнения воздуха в режиме почти реального времени. Большинство стран используют национальный индекс качества воздуха вместо единого индекса, например, предоставляемого Европейским агентством по окружающей среде, а некоторые используют несколько различных индексов. Для расчета значений индексов используется широкий спектр подходов, но общая структура индексов схожа.

Многие индексы не имеют строгой валидации для обеспечения соответствия значений индекса рискам для здоровья на уровне населения. Качество сопроводительной информации о здоровье варьируется в широких пределах, но хорошие примеры были найдены по всему региону. Лучшие примеры содержат информацию о затронутых группах населения, описывают вероятные симптомы и дают конкретные рекомендации по снижению воздействия и риска для здоровья.

Учитывая широкий диапазон наблюдаемых концентраций загрязнителей, смесей и предпочтений в отношении риска, очень важно обеспечить индивидуальное информирование о здоровье в соответствии с уровнями индексов. В дополнение к валидационным исследованиям, основанным на медицинских показателях, исследования должны быть направлены на понимание того, как население использует индексы качества воздуха (включая специальные предупреждения): сколько людей знают об индексе, регулярно ли они обращаются к нему, изменяют ли они поведение в ответ на информацию, и какие конкретные действия они предпринимают в ответ на значения индекса и соответствующие сообщения о здоровье.

Ссылка (на английском): <https://bit.ly/3TEXn7q>

## 5. БЛАГОДАРНОСТЬ

Третья фаза проекта Европейского Союза «WESCOOP» совпала с некоторыми заметными событиями не только в ЕС и странах Центральной Азии, но и во всем мире. Для преодоления изменения климата и деградации окружающей среды, а также в качестве спасательного круга от пандемии COVID-19, ЕС утвердил новый план – Европейский зеленый курс. Многие политические и законодательные акты были пересмотрены или приняты с общей целью сделать Европу первым климатически нейтральным континентом к 2050 году. Проект «WESCOOP» постоянно сообщал о последних изменениях и новых законодательных актах в этих информационных бюллетенях. Все страны Центральной Азии также взяли на себя обязательства по достижению климатической нейтральности. ЕС, как крупнейший донор в мире, приветствует это перспективное решение. На конференции высокого уровня ЕС–Центральная Азия, которая состоялась 23-24 февраля 2023 года в Риме, Италия, ЕС вновь подтвердил свою поддержку 5 странам региона, ускоряющим «зеленую» трансформацию своих экономик для обеспечения устойчивого развития.

После трех с половиной лет целенаправленной работы по совершенствованию национальной политики в области окружающей среды, изменения климата и водных ресурсов в Центральной Азии и продвижению «зеленых» инвестиций, проект ЕС «WESCOOP» завершает работу 14 апреля 2023 года.

Команда экспертов проекта, а именно руководитель группы реализации проекта г-н Валтс Вилнитис, ключевые эксперты д-р Анатолий Крутов и д-р Владислав Бизек, а также все старшие и младшие эксперты проекта, хотели бы искренне поблагодарить коллег и партнеров в Казахстане, Кыргызской Республике, Таджикистане, Туркменистане, Узбекистане, а также в Европейском Союзе за профессионализм и уважительное сотрудничество. Успех нашего проекта был бы невозможен без взаимного доверия и преданности общей цели – устойчивому развитию Центрально-Азиатского региона.



## 6. КОНТАКТЫ



### Европейский Союз

92 Avenue Reine Astrid  
1310 La Hulpe, Belgium  
Тел: +32 2 655 2230

### Центральная Азия

Офис 15, улица Достык, 5  
Z05H9M1 Астана, Казахстан  
Тел.: +7 701 140 5982

✉ [info@wecoop.eu](mailto:info@wecoop.eu)

🌐 [www.wecoop.eu](http://www.wecoop.eu)

📷 🐦 f in

@wecooproject



Авторы фотографий:

Стр 1 - Татьяна Меньшикова

Стр 7 - Владислав Ушаков

Стр 11 - Дмитрий Доценко

*Настоящий бюллетень разработан при финансовой поддержке Европейского Союза. Его содержание является исключительной ответственностью консорциума во главе со Stantec и не обязательно отражает взгляды Европейского Союза.*

