



ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ МФСА

Совершенствование структуры и договорно правовой базы МФСА

ШЕСТНАДЦАТОЕ ЗАСЕДАНИЕ КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕТА В РАМКАХ НАЦИОНАЛЬНОГО
ДИАЛОГА ПО ВОДНОЙ ПОЛИТИКЕ В ОБЛАСТИ ИНТЕГРИРОВАННОГО УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ
РЕСУРСАМИ

15 февраля 2023 года



Саммит Глав государств - учредителей Международного Фонда спасения Арала

28 апреля 2009 года, г. Алматы, Казахстан

По итогам встречи Главы государств выразили «готовность к дальнейшему совершенствованию организационной структуры и договорно-правовой базы МФСА с целью повышения эффективности его деятельности и более активного взаимодействия с финансовыми институтами и донорами по реализации проектов и программ, связанных с решением проблем бассейна Аральского моря...».

По завершению Саммита 2009г. была создана Рабочая группа по совершенствованию организационной структуры и договорно-правовой базы МФСА. Результатом деятельности Рабочей группы стали 2 документа:

- 1) *Дискуссионный документ – «Совершенствование организационной структуры и договорно-правовой базы МФСА: анализ и предложения»;*
- 2) *«Концептуальные элементы совершенствования организационно-правовой базы МФСА [Элементы Пересмотренного Соглашения об МФСА]».*

Поскольку консенсус по данным документам не был достигнут, то дальнейшая работа в этом направлении была приостановлена.



Саммит Глав государств - учредителей Международного Фонда спасения Арала

24 августа 2018 года, г. Туркменбаши, Туркменистан

По итогам Саммита Главами государств по отношению реформы МФСА было принято решение: *«Разработка дальнейшего совершенствования организационной структуры и договорно-правовой базы МФСА с целью создания эффективного и устойчивого институционального механизма».*

Президенты также отметили значимость договорённостей, достигнутых в рамках состоявшегося 30 января 2018 года в городе Ашхабад заседания Правления МФСА.



Решение Правления Международного Фонда спасения Арала

30 января 2018 года, г. Ашхабад, Туркменистан

Решением Правления МФСА от 30 января 2018г. был утвержден План работы Исполкома МФСА на период председательства Туркменистана в МФСА.

Пункт 4. данного Плана предусматривало «Возобновление работ по совершенствованию организационной структуры и договорно правовой базы МФСА», на основании которого была создана Рабочая группа, включающая представителей стран-региона и структурных подразделений МФСА.

В период председательства Туркменистана (2017-2019 гг.) проведены три заседания РГ, в результате которых принято решение провести работы по следующим пяти этапам:

1. Задачи МФСА с учетом действующих соглашений, новых реалий и требований стран-учредителей;
2. Выявление проблем в выполнении функций и задач структурными подразделениями МФСА;
3. Подготовка рекомендаций по совершенствованию организационной структуры МФСА;
4. Подготовка рекомендаций по совершенствованию финансового обеспечения деятельности организационной структуры управления МФСА;
5. Подготовка предложений по совершенствованию правовой базы с целью создания эффективного и устойчивого институционального механизма сотрудничества.

В соответствии с Решением Глав государств Центральной Азии от 29 ноября 2019 года председательство в МФСА перешло к Республике Таджикистан на период с 2020 по 2022 годы. Процесс деятельности РГ был продолжен и на сегодняшний день состоялись девять заседаний, которые проводились в г. Душанбе, г. Алматы и г. Ташкент.

Этап 1

В ходе Этапа 1 процесса совершенствования МФСА РГ согласованы географический охват, области сотрудничества, а также основная цель, основные и общие задачи, подзадачи.

- Географический охват МФСА - бассейн Аральского моря.
- Четыре области сотрудничества: водные ресурсы, энергетика, окружающая среда, социально-экономическое развитие.
- Основная цель: "Укрепление и развитие регионального сотрудничества в бассейне Аральского моря в водохозяйственной, энергетической, экологической и социально-экономической сферах для устойчивого развития стран бассейна".

Для каждой отдельной области сформулированы основная задача и подзадачи, которые основываются на существующих соглашениях и мандатах, а также способствуют их развитию для решения новых региональных задач с учетом современных реалий, изменения климата и развития всестороннего и инклюзивного сотрудничества в регионе. Кроме того, РГ сформулированы и согласованы общие задачи МФСА.

Этап 1

ВОДНЫЕ РЕСУРСЫ	
Основная задача	Обеспечение комплексного и рационального использования и охраны водных ресурсов межгосударственных источников.
<u>Подзадача 1.</u>	Использование водных ресурсов бассейна Аральского моря устойчивым и справедливым образом для обеспечения процветания и устойчивого развития.
<u>Подзадача 2.</u>	Устойчивое обеспечение санитарных попусков и подачи воды в Аральское море в объемах, предусмотренных схемами комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейнов рек Сырдарьи и Амударьи в зависимости от фактической водности и климатических условий.
<u>Подзадача 3.</u>	Разработка, согласование и осуществление совместных подходов и мер для справедливого распределения, комплексного и рационального использования и охраны водных ресурсов межгосударственных источников.
<u>Подзадача 4.</u>	Повышение эффективности водопользования и эксплуатации водохозяйственной инфраструктуры, в том числе с внедрением водо-сберегающих технологий, использованием экономических инструментов и других передовых методов и практик.
<u>Подзадача 5.</u>	Сотрудничество и обмен информацией по раннему предупреждению и сокращению рисков связанных с водой стихийных бедствий и последствий изменения климата.
<u>Подзадача 6.</u>	Содействие продвижению вопросов по созданию механизмов совместного строительства и эксплуатации, водно-энергетических объектов, имеющих межгосударственное значение.
<u>Подзадача 7.</u>	Обеспечение мониторинга соблюдения соглашений и других договоренностей о распределении и использовании водных ресурсов.
<u>Подзадача 8.</u>	Содействие обмену информацией, повышению потенциала, участию заинтересованных сторон, совместным исследованиям и скоординированному планированию.
<u>Подзадача 9.</u>	Содействие обеспечению безопасности гидротехнических сооружений и плотин.
<u>Подзадача 10.</u>	Выработка механизмов взаимовыгодного регионального сотрудничества по комплексному использованию водно-энергетических ресурсов.

Этап 1

ЭНЕРГЕТИКА	
Основная задача	Координация и продвижение совместных действий государств-учредителей в области энергетики для обеспечения устойчивого и надежного энергоснабжения экономики и населения государств-учредителей, в том числе за счет возобновляемых источников энергии.
<u>Подзадача 1.</u>	Обеспечение регионального энергетического диалога.
<u>Подзадача 2.</u>	Содействие в разработке и реализации совместных программ и проектов в энергетической сфере.
<u>Подзадача 3.</u>	Содействие в привлечении финансовых средств для реализации совместных водно-энергетических программ и проектов, направленных на развитие «зеленой» энергетики.
<u>Подзадача 4.</u>	Подготовка предложений по созданию благоприятных условий для совместной работы в энергетической сфере.

Этап 1

ЭКОЛОГИЯ/ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА	
Основная задача	Выработка и реализация согласованной государствами-учредителями региональной экологической политики, и активизация совместных действий в области охраны окружающей среды, изменения климата и в целом устойчивого развития.
Подзадача 1.	Поддержание надлежащего качества воды в реках и водоемах на основе согласованных критериев.
Подзадача 2.	Координация совместных действий по стабилизации и возможному восстановлению баланса нарушенных экосистем в регионе, в том числе в дельтах Амударьи и Сырдарьи и прилегающих районах осушенного морского дна.
Подзадача 3.	Принятие совместных мер по мониторингу, защите и сохранению ледников и экосистем верхних водосборов, включая смягчение негативных воздействий изменения климата.
Подзадача 4.	Разработка, согласование и реализация межгосударственных и региональных программ и проектов в области охраны окружающей среды, экологической безопасности и информации, изменения климата и устойчивого развития.
Подзадача 5.	Координация политики государств-членов в области охраны окружающей среды, а также оказание им содействия в выполнении обязательств по международным природоохранным соглашениям.
Подзадача 6.	Продвижение единой региональной позиции государств-членов на глобальных экологических форумах.
Подзадача 7.	Разработка и реализация совместных мер в области охраны окружающей среды, в том числе борьбы с опустыниванием, сохранение и восстановление биоразнообразия, адаптация к изменению климата и смягчение его последствий.
Подзадача 8.	Содействию развитию межгосударственной системы экологического мониторинга для сбора, оценки, прогнозирования и обмена экологической информацией.
Подзадача 9.	Разработка практических мер по сохранению лесов и увеличению площади лесных насаждений.
Подзадача 10.	Подготовка рекомендаций по гармонизации нормативно-правовых актов государств-членов в сфере охраны окружающей среды и борьбы с изменением климата, а также разработка общих методических подходов в области природопользования.
Подзадача 11.	Принятие совместных мер государствами-членами по предупреждению и снижению рисков стихийных бедствий, а также ликвидации их последствий.
Подзадача 12.	Содействие в рекультивации хвостохранилищ, прежде всего, расположенных в зонах, потенциально подверженных рискам стихийных бедствий.
Подзадача 13.	Содействие в продвижении мер по управлению отходами.

Этап 1

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ	
Основная задача	Координация совместных действий государств-учредителей, направленных на улучшение социально-экономических условий проживания населения бассейна Аральского моря.
<u>Подзадача 1.</u>	Принятие мер по улучшению условий жизни населения бассейна Аральского моря, включая санитарные и медико-биологические условия, и обеспечение безопасной питьевой водой.
<u>Подзадача 2.</u>	Создание благоприятных условий для инвестиционных проектов, направленных на улучшение социально-экономической обстановки в государствах-членах.
<u>Подзадача 3.</u>	Расширение сотрудничества в области образования, здравоохранения, туризма, социальной защиты и культуры, связанного с целями организации.
<u>Подзадача 4.</u>	Содействие внедрению принципов «зеленой» экономики.
<u>Подзадача 5.</u>	Содействие углублению разностороннего экономического сотрудничества и разработке совместных программ и проектов в социально-экономической сфере.

Этап 1

ОБЩИЕ ЗАДАЧИ МФСА	
<u>Задача 1.</u>	Содействие в выработке и реализации скоординированной региональной политики в областях комплексного и рационального использования и охраны водных ресурсов, энергетики, окружающей среды и социально-экономического развития.
<u>Задача 2.</u>	Взаимодействие с национальными и международными партнерами и гражданским обществом по вопросам, входящим в компетенцию организации, для достижения устойчивого развития.
<u>Задача 3.</u>	Привлечение финансовых средств и других материально-технических ресурсов для достижения целей и реализации задач организации.
<u>Задача 4.</u>	Содействие проведению научно-исследовательских программ, обмену передовыми знаниями и инновациями и повышению потенциала.
<u>Задача 5.</u>	Обеспечение информационно-аналитической базы сотрудничества.
<u>Задача 6</u>	Разработка, реализация и мониторинг региональных проектов и программ в областях комплексного и рационального использования и охраны водных ресурсов, энергетики, окружающей среды и социально-экономического развития.
<u>Задача 7.</u>	Осуществление координации и мониторинга реализации региональных проектов и программ, финансируемых партнерами по развитию в регионе в областях, входящих в компетенцию организации.

Этап 2

В рамках Этапа 2 изучены, проанализированы и проведены двусторонние обсуждения по выявлению проблем в части, касающейся выполнения функций и решения задач структурными подразделениями МФСА. Это позволило оценить, насколько нынешняя институциональная структура МФСА и ее подструктуры соответствуют своему назначению, и где необходимо внести изменения в существующий мандат с учетом новых задач/подзадач, согласованных в рамках Этапа 1.

Многие из необходимых функций в общих чертах включены в существующий мандат МФСА и его подструктур. Однако их эффективное выполнение требует уточнения функций и согласования мандатов, соответствующего бюджета, кадрового обеспечения и развития потенциала. Для решения вопросов, требующих более четких организационных мандатов, в рамках каждой области, согласованной в рамках Этапа 1, внесены следующие предложения:

Этап 2

ВОДНЫЕ РЕСУРСЫ

- Интегрировать согласованные задачи/подзадачи в существующие подструктуры - в частности, МКВК, НИЦ МКВК и БВО - и прописать их ответственность и подотчетность в соответствующих нормативно-правовых документах.
- Рассмотреть, какие задачи лучше поручить национальным структурам, в то время как МФСА будет играть координирующую роль (например, меры по повышению эффективности использования воды, управлению рисками стихийных бедствий, безопасность гидротехнической инфраструктуры - подзадачи 4, 5, 9).
- Уделить особое внимание рассмотрению вопросов воды и энергетики и осуществлению координации между этими двумя областями (например, в рамках координации и совместного строительства и эксплуатации водохозяйственных и энергетических объектов межгосударственного значения).

ЭНЕРГЕТИКА

- Отразить согласованные основную задачу и подзадачи в соответствующих мандатах путем рассмотрения наиболее приемлемого механизма.

Этап 2

ЭКОЛОГИЯ

- Усилить механизмы по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему (основная цель, подзадачи 3, 4, 7 и 10).
- Координировать действия по восстановлению общих экосистем, особенно в районах дельт рек Амударья и Сырдарья (подзадача 2).
- Усилить координацию действий по защите экосистем верхних водосборов и ледников (подзадача 3).
- Предусмотреть меры по выработке единой региональной позиции на глобальных экологических форумах (подзадача 6).
- Разработать комплекс мероприятий по сохранению лесов (подзадача 9).
- Предусмотреть совместные меры по предупреждению, снижению рисков стихийных бедствий и катастроф и ликвидации их последствий (подзадача 11).
- Содействовать в рекультивации хвостохранилищ (подзадача 12).
- Осуществлять координацию действий по управлению отходами (подзадача 13).

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ

Отразить согласованные основную задачу и подзадачи в соответствующих мандатах путем рассмотрения наиболее приемлемого механизма (например, в рамках сотрудничества в области образования, здравоохранения, туризма, социальной защиты, культуры (подзадача 3) и содействия внедрению принципов «зеленой» экономики (подзадача 4)).

Этап 2

ОБЩИЕ ЗАДАЧИ

- Включить межсекторальную координацию в мандат Исполкома МФСА, а также МКВК, МКУР (и возможных новых организаций) (задача 1).
- Включить координацию с заинтересованными сторонами в мандате Исполкома МФСА (задача 2).
- Расширить потенциал и финансирование существующих НИЦ с целью охвата вопросов в рамках областей энергетики и социально-экономического развития (задача 4).
- Усилить существующую совместную информационную базу данных и аналитическую базу НИЦ (бюджет, совместная база данных); предложено создать единую интегрированную базу данных, охватывающую данные, относящиеся ко всем четырем областям, которая могла бы управляться Исполкомом МФСА (задача 5).
- Укрепить механизмы разработки, реализации и мониторинга региональных проектов в рамках существующего мандата Исполкома МФСА (задача 6).

Помимо конкретных институциональных потребностей в соответствии с согласованными целью и задачами/подзадачами существует ряд других вопросов, которые необходимо решить в процессе следующих этапов совершенствования институциональной структуры и договорно-правовой базы МФСА:

- Формирование независимого бюджета; финансовые решения для учреждений МФСА.
- Постоянное и сбалансированное расположение подразделений в государствах-учредителях и их статусы; возможность привлечения международного персонала; ротация руководящих должностей в подструктурах.
- Координация с Афганистаном и/или возможности включения его в диалог с МФСА в будущем.
- Обновленная и усовершенствованная договорно-правовая база, исключая дублирование мандатов между учреждениями МФСА.

Этап 3

Согласованные новые цель и задачи/подзадачи включают определенные области и функции, которые до сих пор не входили в мандат МФСА, в связи с чем потребуются адаптация и совершенствование институциональной структуры. Со стороны международных экспертов были изложены варианты институциональной структуры, рассмотрев которые, делегации от всех 5 стран представили свое видение вариантов совершенствованной институциональной структуры МФСА. В ходе дальнейших обсуждений делегации Республики Казахстан, Республики Таджикистан, Туркменистана и Республики Узбекистан определили, чтобы в будущей институциональной структуре сохранились Совет Глав государств и Правление на уровне заместителей Премьер-министров. Предложено упразднить институт президентства и Ревизионную комиссию и заменить функции последней проведением независимых финансовых аудитов.

Относительно Исполнительного комитета согласована позиция об его сохранении и усилении, а также о постоянном месте дислокации офиса Исполнительного комитета (требуется подтверждения со стороны Туркменистана) с ротацией председательства и руководства. Персонал должен быть интернационализирован (состоять из граждан всех государств-учредителей МФСА, за исключением технического состава). Дополнительно на Исполком будут возложены функции Секретариата всех комиссий. Также достигнуто согласие по следующим позициям:

- Комиссии подчиняются Правлению МФСА, но при этом координируют свою деятельность через Исполнительный комитет;
- Исполнительные органы комиссий оставить в подчинении самих комиссий.

Помимо этого, предложено создать координационную платформу для взаимодействия с донорами, но не включать ее в будущую институциональную структуру МФСА.

Схема возможной организационной структуры, основанной на достигнутых договоренностях между делегациями Республики Казахстан, Республики Таджикистан, Туркменистана и Республики Узбекистан



По итогам обсуждений позицию делегации Кыргызской Республики не удалось интегрировать в возможную организационную структуру, которая отражает сближение позиций других сторон. Дальнейшее обсуждение по вопросу интегрирования и сближения позиций стран будет продолжено в ходе последующих заседаний РГ. Работа по Этапу 3 продолжается.

Этап 4

Для разработки рекомендаций по совершенствованию механизмов финансирования и устойчивости организационной структуры управления МФСА и инициирования обсуждения в рамках Этапа 4 по запросу РГ международная группа экспертов представила общую первоначальную информацию о международной практике финансирования совместных механизмов/бассейновых водохозяйственных организаций и отображение исходных данных финансовых потоков учреждений МФСА.

Дополнительные вопросы, которые также будут проанализированы в ходе обсуждений на Этапе 4, включают: (I) по структуре финансирования Организации по развитию бассейна реки Сенегал (в качестве примера); (II) более детальный анализ, представляющий целостную картину исторических и текущих источников финансирования учреждений МФСА (внутренних и внешних с учетом условий финансирования), а также с учетом бюджета, выделяемого на выполнение основных функций; (III) провести анализ сопоставимости структур заработной платы в государствах-учредителях; (IV) оценку финансирования, необходимого для совершенствованной структуры МФСА (в рамках рассматриваемых решений по Этапу 3).

Предлагаемый дальнейший процесс

Исходя из достигнутого прогресса в совершенствовании МФСА, предлагаются дальнейшие действия:

- Продолжение обсуждения по Этапу 3 и согласование вопросов/пунктов, по которым в настоящее время существуют расхождения по институциональной структуре совершенствованного МФСА;
- В рамках Этапа 4 разработка и согласование предложений по совершенствованию финансового обеспечения деятельности организационной структуры управления МФСА;
- В рамках Этапа 5 подготовка предложений по совершенствованию правовой базы с целью создания эффективного и устойчивого институционального механизма сотрудничества.

РЕШЕНИЕ

Правления Международного Фонда спасения Арала

28 ноября 2022 г.

г. Душанбе

5. О деятельности Рабочей группы по совершенствованию организационной структуры и договорно-правовой базы МФСА

1. Принять к сведению информацию Исполнительного комитета МФСА о деятельности Рабочей группы по совершенствованию организационной структуры и договорно-правовой базы Международного Фонда спасения Арала.

2. Одобрить Отчет о достигнутом прогрессе в рамках совершенствования организационной структуры и договорно-правовой базы МФСА.

3. Исполнительному комитету МФСА совместно с Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссией, Межгосударственной комиссией по устойчивому развитию и профильными министерствами и ведомствами государств-учредителей Фонда принять меры по скорейшему завершению процесса совершенствования организационной структуры и договорно-правовой базы МФСА.

Спасибо за внимание