

# Семинар по стандартам качества окружающей среды в Европейском Союзе:

## Управление качеством окружающей среды в ЕС – основные принципы

Валтс Вилнитис, руководитель группы экспертов



Funded by the European Union

# WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on  
Water – Environment – Climate Change



Stantec



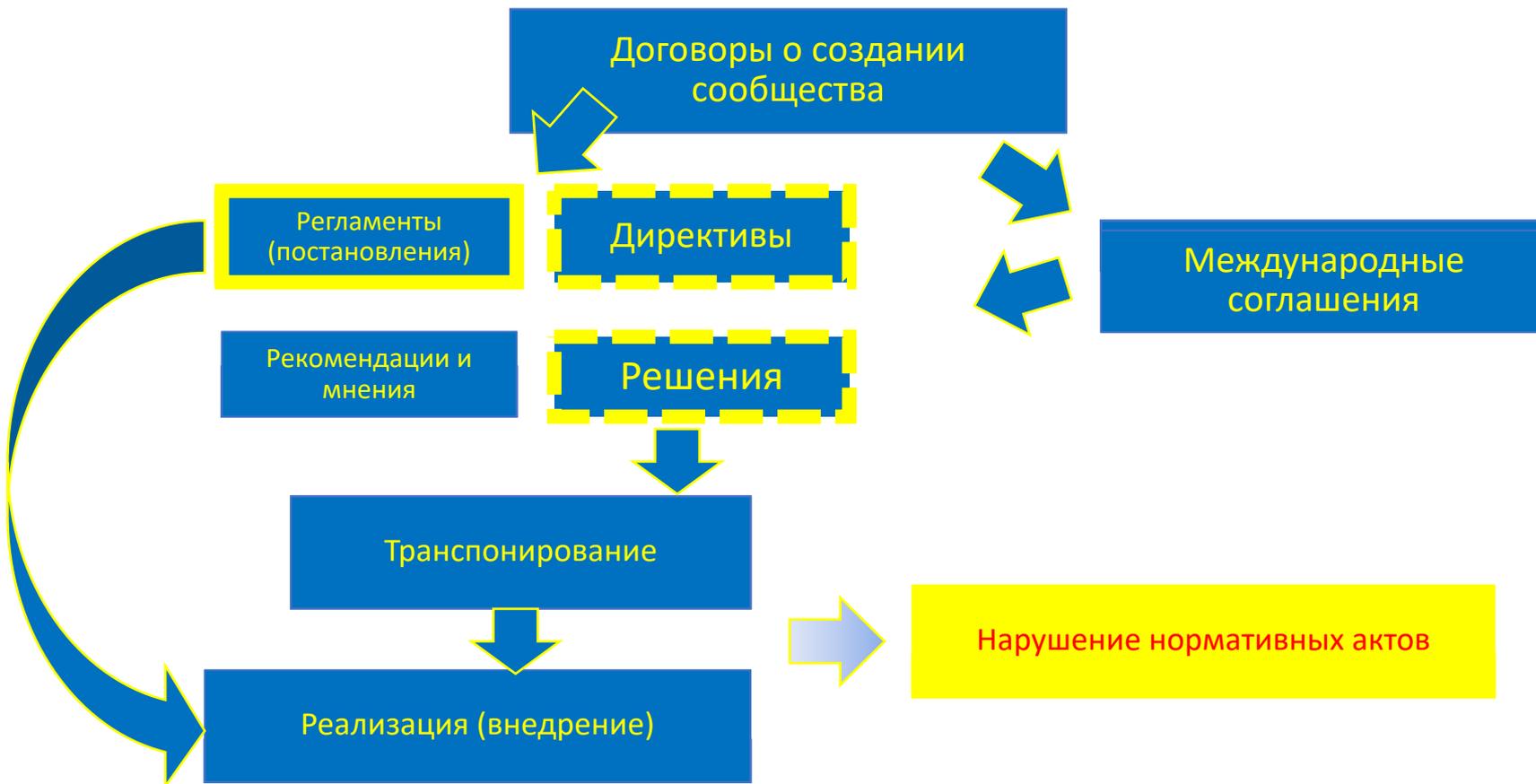
ACTED

KOMMUNAL  
KREDIT

This project is implemented by the consortium led by Stantec, with ELLE (Estonian, Latvian & Lithuanian Environment), ACTED, and Kommunal kredit Public Consulting as the consortium partners.



# Основные элементы системы



**WESCOOP**

EU – Central Asia Cooperation on  
Water – Environment – Climate Change

Funded by the  
European Union



Stantec



ACTED

KOMMUNAL  
KREDIT

This project is implemented by the consortium led by Stantec, with ELLE (Estonian, Latvian & Lithuanian Environment), ACTED, and Kommunal kredit Public Consulting as the consortium partners.

# Основные принципы политики в области окружающей среды Европейского Союза

- Принцип предосторожности и превентивные меры
- Интеграция охраны окружающей среды во все другие стратегии развития
- Принцип «загрязнитель платит»
- Предотвращение загрязнения в источнике
- Общая ответственность всех сторон в процессе планирования и развития
- Содействие устойчивому развитию
- Реальные и действующие санкции за нарушения



Funded by the  
European Union

## WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on  
Water – Environment – Climate Change



Stantec



ACTED



This project is implemented by the consortium led by Stantec, with ELLE (Estonian, Latvian & Lithuanian Environment), ACTED, and Kommunal kredit Public Consulting as the consortium partners.

# Темы *acquis communautaire*

Первая программа действий – 1973 г.



## WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on  
Water – Environment – Climate Change

Funded by the European Union



Stantec



ACTED



KOMMUNAL  
KREDIT

This project is implemented by the consortium led by Stantec, with ELLE (Estonian, Latvian & Lithuanian Environment), ACTED, and Kommunal Kredit Public Consulting as the consortium partners.

# Основная концепция в основе экологического законодательства ЕС

**ДС-Д-С-В-Р: Движущие силы – Давление – Состояние – Воздействие – Реагирование**

**Пример: Управление качеством воздуха**

*Движущие силы: Спрос на отопление и электричество*

*Давление: Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу из установок для сжигания*

*Состояние: Концентрации загрязняющих веществ в атмосферном воздухе*

*Воздействие: Негативное воздействие загрязнения воздуха на здоровье человека и растительность/экосистемы.*

*Реагирование: стандарты качества воздуха, предельные значения выбросов, целевые показатели, технические требования*



Funded by the European Union

# WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on  
Water – Environment – Climate Change



Stantec



ACTED



This project is implemented by the consortium led by Stantec, with ELLE (Estonian, Latvian & Lithuanian Environment), ACTED, and Kommunal kredit Public Consulting as the consortium partners.

# Разработка стандартов – базовый подход

Разработка стандартов основана на **фактических данных** и включает **3 последовательных шага** :

- Шаг 1: Оценка рекомендованного порогового значения (состояние, при котором негативное воздействие можно считать незначительным)
- Шаг 2: Оценка технической достижимости
- Шаг 3: Оценка экономической целесообразности (в ЕС учитываются не только экономические, но и географические различия между отдельными государствами-членами)

*Примечание 1: Некоторые наборы стандартов (например, рекомендуемые ВОЗ уровни качества воздуха) основаны на результатах Шага 1, однако некоторые пороговые значения либо технически недостижимы, либо экономически нецелесообразны. Поэтому находится наилучший доступный компромисс.*

*Примечание 2: Поскольку экологические стандарты основаны на фактических данных, их необходимо пересматривать, чтобы отразить современные научные знания и технологические разработки.*

## Как это работает

- Законодательство ЕС устанавливает единые требования, обязательные для всех государств-членов, в качестве основных для поддержания качества окружающей среды. Однако государства-члены вправе устанавливать более строгие требования, но только в том случае, если это не создает барьера для единого рынка.
- Например, минимальные требования к водопроводной воде можно ужесточить, минимальные требования к бутилированной воде ужесточить нельзя.



Funded by the  
European Union

# WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on  
Water – Environment – Climate Change



This project is implemented by the consortium led by Stantec, with ELLE (Estonian, Latvian & Lithuanian Environment), ACTED, and Kommunal kredit Public Consulting as the consortium partners.

## Основные преимущества

- Система и принципы охраны окружающей среды – многолетний опыт всех стран-участниц
- Страны ЕС являются сторонами всех основных Конвенций по охране окружающей среды
- Основаны на новейших научных исследованиях (включая рекомендации ВОЗ)
- **Пластичная** система – доказанная возможность адаптации в 28 странах

# Дальнейшее развитие

- После принятия в конце 2019 года Европейского зеленого курса большинство действующего законодательства ЕС стали пересматривать, в том числе значения экологических стандартов. Вводятся также новые стандарты.
- Новые документы основаны на стратегиях, политике или планах, обновленных или недавно принятых после принятия Европейского зеленого курса (например, План действий по экономике замкнутого цикла на 2020 год или План действий по достижению нулевого загрязнения на 2021 год).
- В качестве примера: предлагаются следующие изменения существующих правовых актов:
  - *Предложение по пересмотру законодательства о качестве воздуха*
  - *Предложение о пересмотре Директивы об очистке городских сточных вод*
  - *Предложения по пересмотру Перечня загрязнителей подземных и поверхностных вод*
- Во всех случаях во внимание принимается вклад в основную цель ЕС – достижение углеродной нейтральности к 2050 году, а также благосостояние и здоровье граждан и будущих поколений
- Всякий раз, когда рассматривается изменение правовых положений, готовится подробное исследование по оценке воздействия для оценки вклада в качество окружающей среды с экономическими и социальными последствиями.



Funded by the  
European Union

# WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on  
Water – Environment – Climate Change



This project is implemented by the consortium led by Stantec, with ELLE (Estonian, Latvian & Lithuanian Environment), ACTED, and Kommunal kredit Public Consulting as the consortium partners.

# Спасибо за внимание!

Офис 15  
ул. Достык, 5  
Z05H9M1 Нур-Султан

[www.wescoop.eu](http://www.wescoop.eu)

[info@wescoop.eu](mailto:info@wescoop.eu)

    @wescooproject



Funded by the  
European Union

## WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on  
Water – Environment – Climate Change



This project is implemented by the consortium led by Stantec, with ELLE (Estonian, Latvian & Lithuanian Environment), ACTED, and Kommunal Kredit Public Consulting as the consortium partners.