

Законодательство КПКЗ в Чешской Республике – Осуществление государственного управления

**Госпожа Хана Ненутилова
Министерство окружающей среды
Законодательный отдел**



МКЗР – Основные принципы

- **КПКЗ** – передовая система регулирования определенных видов промышленной и сельскохозяйственной деятельности в отношении к окружающей среде.
- **Превентивный подход** – загрязнения можно избежать до того, как оно произойдет, выбрав соответствующие производственные процессы, что приводит к экономии затрат на технологии конечного использования, сырье и энергию.
- **Комплексный подход** – обеспечить высокий уровень защиты окружающей среды в целом.
- **Комплексное разрешение** – единая административная процедура, комплексная оценка воздействия установки на окружающую среду.
- Условия выдачи разрешений должны **основываться на наилучших доступных технологиях (НДТ)** – производственных процессах, наиболее бережных к окружающей среде, применимых в обычных технологических и экономических условиях.
- **Гибкость** – с учетом технических характеристик установки, ее географического положения и местных условий окружающей среды.
- **Участие общественности**



Законодательство МКЗР

Законодательство ЕС

Директива 2010/75/EU Европейского парламента и Совета от 24 ноября 2010 года о промышленных выбросах (комплексное предотвращение и контроль загрязнения)

- аббревиатура ДПВ
- внедрено в национальное законодательство Чешской Республики

Национальное законодательство Чешской Республики

Закон № 76/2002 Coll. о комплексном предотвращении загрязнения и контроле за ним, о едином реестре загрязнения и о внесении поправок в некоторые законы (Закон о комплексном предотвращении, „Закон о КПКЗ“).

- Указ № 288/2013 Coll. об осуществлении некоторых положений Закона о комплексном предотвращении
 - устанавливает, например, форму заявления о предоставлении комплексного разрешения, объем и способы его заполнения



Комплексное разрешение

- Режим комплексного разрешения является обязательным для промышленных объектов, перечисленных в **Приложении 1** к Закону о комплексном предотвращении („Закон о КПКЗ“).
- **Комплексное разрешение (КР)** выдается вместо отраслевых разрешений, необходимых для эксплуатации промышленных объектов в соответствии с отраслевым законодательством, главным образом **Законом об охране воздуха** (Закон 201/2012 Coll.), **Законом о воде** (Закон 254/2001 Coll.) и **Законом об отходах** (Закон 541/2020 Coll.)
- Обязательные условия эксплуатации, установленные в КР (предельные значения выбросов, условия мониторинга и т.д.)
 - основаны на использовании НДТ
 - не может быть менее строгим, чем условия в соответствии с отраслевым законодательством (требования отраслевого законодательства являются минимальными для КР)
- **Административные органы, компетентные предоставлять КР:**
 - **Региональный орган власти** (территориально компетентный) – 14 регионов в Чешской Республике
 - **Министерство окружающей среды** – для установок с трансграничным воздействием на окружающую среду



Комплексное разрешение

- **Поправки (обновления) к КР**
 - Связанные с изменениями в эксплуатации установки, которые могут оказать воздействие на окружающую среду
 - Разделение изменений – существенные изменения (как определено в Законе о КПКЗ), другие изменения (с упрощенной административной процедурой)
 - после пересмотра КР, проведенного компетентным органом или запланированного оператором
- **Проверка и наложение административных взысканий (в основном штрафов) за нарушение условий КР или других обязательств в соответствии с Законом о комплексном предотвращении – компетентные органы :**
 - Чешская экологическая инспекция
 - Региональное управление общественного здравоохранения – относительно условий КР, связанных со здоровьем населения (защита от шума, вибрации, неионизирующего излучения)



Осуществление государственного управления

Государственное управление в соответствии с **Законом о комплексном предотвращении** осуществляется путем :

- Министерство окружающей среды
- Министерство промышленности и торговли
- Министерство сельского хозяйства
- Министерство здравоохранения
- Региональные власти
- Чешская экологическая инспекция
- Региональные Отделения Общественного Здравоохранения



Министерство окружающей среды

- осуществляет высший государственный надзор и является **центральным органом государственного управления** в соответствии с Законом о комплексном предупреждении
- принимает решения по **апелляциям на решения региональных властей** (КР, поправки к КР) и **Чешской экологической инспекции** (штрафы за административные правонарушения)
- **В 2021** году Министерство окружающей среды провело **около 40 апелляционных процедур** (20 – решения региональных властей, 20 – решения Чешской экологической инспекции).
- Заявления других министерств в порядке обжалования - Министерства промышленности или торговли или Министерства сельского хозяйства (если апелляция связана с НДТ в пределах их компетенции) или Министерства здравоохранения (если апелляция касается условий КР в сфере охраны общественного здоровья).
- оказывает **методическую поддержку** региональным властям и Чешской экологической инспекции (посредством инструкций и т.д.) в сфере, указанной в Законе о комплексном предотвращении.



Министерство окружающей среды

Комплексные разрешения – установки с трансграничным воздействием

- Статья 26 Директивы о промышленных выбросах
- Установки, которые могут оказать значительное негативное воздействие на окружающую среду другого государства-члена ЕС
- **Министерство окружающей среды**
- Компетентный орган в отношении процедуры предоставления КР для такой установки, расположенной в Чешской Республике (пока ни одного случая)
 - Компетентный орган в случае, если Чешская Республика находится в положении государства-члена ЕС, на окружающую среду которого может оказать существенное влияние установка в другом государстве-члене ЕС (пока один случай - разрешение на строительство электростанции в Турове, Польша)
- Специальные положения Закона о КПКЗ – предоставление заявления пострадавшему государству, консультации относительно заявления пострадавшего государства, предоставление решения пострадавшему государству
- Ссылка на международные соглашения



Министерство окружающей среды

- должно управлять Информационной системой Комплексного предупреждения (содержит информацию о комплексных разрешениях и связанных с ними процедурах, а также другую информацию, относящуюся к КПКЗ)
- должно выполнять задачи, вытекающие из отношения к Европейскому Союзу, представлять отчеты о соблюдении соответствующих Директив ЕС и координировать перенос и имплементацию законодательства ЕС в области, определенной Законом о КПКЗ
- обеспечит для ЕС назначение членов технических рабочих групп, созданных в соответствии со статьей 13 ДПВ
 - Связанные с обменом информацией по НДТ между государствами-членами, заинтересованными отраслями промышленности, природоохранными НПО и Комиссией
 - Цель обмена - составление, обзор и, при необходимости, обновление справочных документов по НДТ

должно представить результаты оценки заявки на НДТ административным органам и соответствующим органам ЕС и должно представлять Чешскую Республику в комитете в соответствии со статьей 75 ДПВ (процедура принятия решений по выводам НДТ Комиссией)



Министерство окружающей среды

- обеспечивает мониторинг изменений в НДТ, содержащихся в документах ЕС, а также их перевод, публикацию и разъяснение в областях, которые не входят в компетенцию Министерства промышленности и торговли или Министерства сельского хозяйства
- должно, в пределах своей компетенции, оценивать применение НДТ

Компетенция Министерства промышленности и торговли и Министерства сельского хозяйства в отношении НДТ

НДТ, относящийся к определенным категориям деятельности, перечисленным в **Приложении 1** к Закону о КПКЗ

- Министерство промышленности и торговли – например, Энергетическая промышленность, Производство и переработка металлов, Переработка полезных ископаемых, Химическая промышленность
- Министерство сельского хозяйства – сельскохозяйственная деятельность

Мониторинг НДТ, оценка применения НДТ, обеспечение перевода, публикации и разъяснения соответствующих документов ЕС, компетенция, связанная с системой обмена информацией по НДТ (на национальном уровне и уровне ЕС).



Система обмена информацией о наилучших доступных методах

- Система обмена информацией о НДТ на национальном уровне должна обеспечиваться Министерством окружающей среды, Министерством промышленности и торговли и Министерством сельского хозяйства
- **Другие участники этой системы** - Региональные власти, Чешское агентство экологической информации, экологические НПО, ассоциации работодателей и торговые палаты (в зависимости от сферы их бизнеса)
- Министерства, упомянутые выше, в соответствии со своей компетенцией в отношении НДТ, должны обеспечить для каждой категории видов деятельности, перечисленных в Приложении 1 к Закону о КПКЗ, и для горизонтальных областей
 - создание и деятельность технических рабочих групп
 - переводы соответствующих документов ЕС, связанных с НДТ
 - предоставление информации о НДТ и новых методах административным органам, операторам установок и общественности (Министерство промышленности и торговли должно раскрывать информацию о НДТ на своем веб-сайте)
- Спецификация деятельности технических рабочих групп (мониторинг НДТ в соответствующей сфере как в Чешской Республике, так и на уровне ЕС, подготовка материалов к выводам НДТ и справочных документов по НДТ и т.д.)



Профессионально квалифицированный специалист и Экспертная поддержка осуществления государственного управления

Профессионально квалифицированный специалист (ПКС)

- Должен участвовать в процедуре предоставления КР
- Выдает экспертное заключение по использованию НДТ или, только в особо сложных случаях, по всему содержанию заявки
- Физическое или юридическое лицо, зарегистрированное в Списке ПКС (администрируется Министерством окружающей среды)
- Для регистрации заявитель должен соответствовать квалификационным требованиям, определенным в Законе о КПКЗ, сертификат ПКС действителен в течение 5 лет (может быть продлен)
- Фактически, деятельность ПКС выполняется только Чешским агентством экологической информации (CENIA) - субсидируемой организацией Министерства окружающей среды
- CENIA обеспечивает экспертную поддержку исполнения государственного управления в области КПКЗ
- В соответствии с поправкой к Закону о КПКЗ (Закон № 284/2021 Coll.), которая вступит в силу 1 июля 2023 года, CENIA станет единственным ПКС (что означает снижение административной нагрузки).



спасибо!

Ministerstvo životního prostředí
České republiky

Ministerstvo životního prostředí
Vršovická 65, 100 10 Praha 10
Česká republika

www.mzp.cz

