



Внедрение КПКЗ / ДПВ - Опыт Чешской Республики

Ян Славик

Министерство окружающей среды Чешской Республики

Ministry of the Environment
of the Czech Republic

Ministry of the Environment
Vrsovicka 65, 100 10 Prague 10
Czech Republic

www.mzp.cz



Содержание

1. Реализация КПКЗ в Чешской Республике

1.1 Элементарные принципы

1.2. Состояние отрасли до внедрения

1.3. Новое законодательство

1.4. Институциональная структура

1.5. Разрешение

2. Влияние реализации

2.1. Административное воздействие

2.2. Преимущества и недостатки

3. Заключение

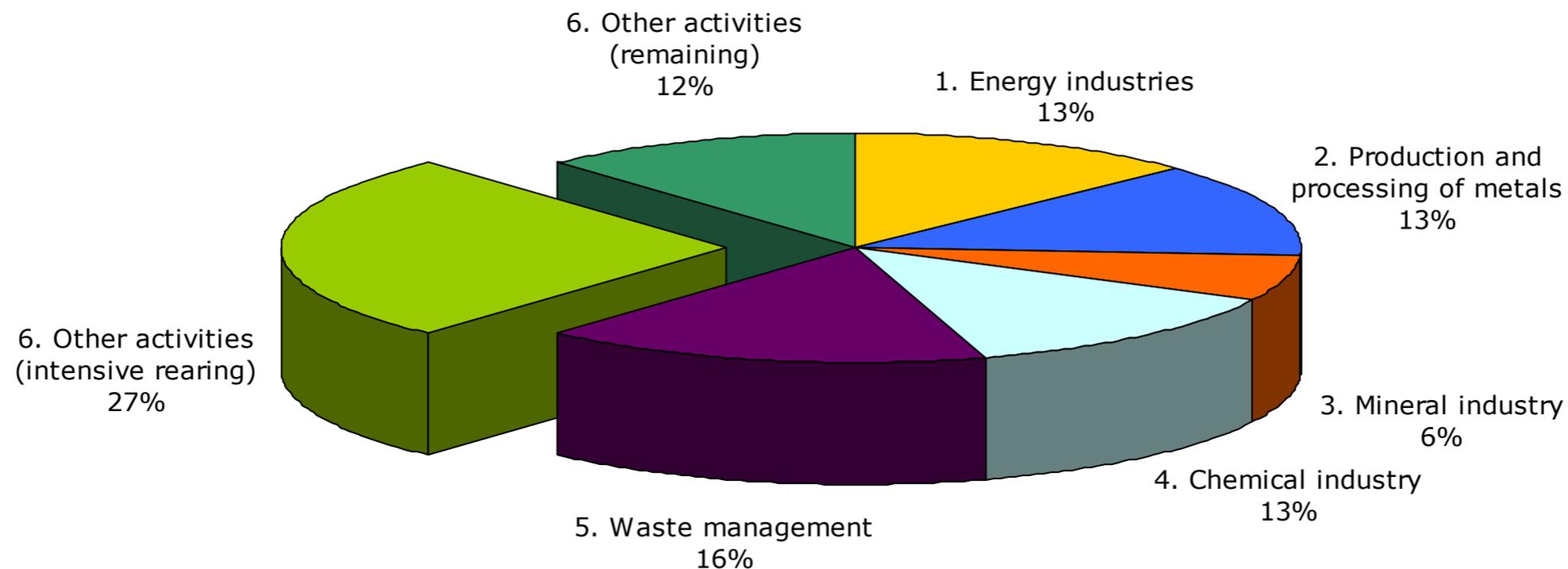
1.1. Элементарные принципы осуществления на национальном уровне

Интеграция	Разрешение КПКЗ заменило несколько разрешений в области охраны воздуха, воды и отходов.
Новое разрешение	Каждая существующая установка КПКЗ должна была получить новое разрешение и пройти полномасштабный процесс получения разрешений.
Субсидиарность	Само выдача разрешений осуществляется на региональном уровне, региональные власти поддерживаются на центральном уровне Министерством окружающей среды и CENIA (экспертным агентством).
Индивидуальный подход	Каждое разрешение является результатом индивидуального разрешения, и его обязательные условия уникальны (с учетом масштаба производства, технических характеристик технологии и местной ситуации). Однако необходимо соблюдать минимальные требования.
Диалог с оператором	Разрешительные условия являются результатом диалога между оператором, государственными учреждениями и широкой общественностью.
Доступ к информации	Все разрешения и соответствующие разрешительные документы, а также документы BREF (на чешском языке) доступны в Интернете без каких-либо ограничений.
Применение НДТ	Разрешение должно гарантировать, что эксплуатация установки соответствует соответствующим требованиям НДТ.

1.2. Ситуация в промышленности

- Чехия — высокоиндустриальная страна
- Около 1500 разрешений КПКЗ представляют большую часть нашей промышленности (почти все виды деятельности Приложения I)
- Большинство разрешений выдается малым и средним предприятиям.

Структура отрасли, охватываемой КПКЗ (согласно Приложению I)



1.3. Новое законодательство

- КПКЗ была внедрена **новым правовым актом** (Закон о КПКЗ) – в силе с 1 января 2003 г.
- **Старое законодательство** (отдельные акты об отходах, охране воздуха, охране воды) все еще действует
 - Они используются в качестве **минимального требования** для установления обязательных условий в соответствии с Законом о КПКЗ.
 - **Отдельные разрешения** (на отходы, воздух и воду) **заменены разрешением КПКЗ**
- Для новых установок Разрешение КПКЗ выдается после Оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) и до Разрешения на строительство. В последнее время он может быть более гибким.

ОВОС -> **КПКЗ** -> Разрешение на строительство
- **Одинаковая процедура** для всех видов деятельности, всех промышленных весов, новых и существующих установок.
- **Одинаковая и обязательная форма** заявки для всех видов деятельности, всех операторов, новых и существующих установок.
- **Промышленный масштаб** отражен в самом разрешении – каждая установка разрешается индивидуально, объем требований отражает: промышленный масштаб оператора, экономическую ситуацию и воздействие на окружающую среду.
- Продолжительность процедуры **от 117 до 185 дней.**

1.3. Новое законодательство

- **Закон № 76/2002 Сб.** о комплексном предотвращении и контроле загрязнения, о реестре комплексного загрязнения и о внесении изменений в некоторые законы (**Закон о комплексном предотвращении**)

Транспозиция КПКЗ, институциональная структура, организация процесса, связь с другими актами в области охраны окружающей среды.

Закон включает в себя

Определения

Порядок получения разрешения

Содержание заявления и разрешения

Обязанности оператора

Исполнение государственного управления (роль органов власти

Штрафы и т.д.

- **Указ № 288/2013 Сб.** установление образца заявки на комплексное разрешение, базового отчета, отступления от НДТ и годовой отчетности



1.4. Институциональная структура

- **РЕГИОН – разрешительный орган**

Регион (область) является административной единицей высшего уровня. Есть тринадцать регионов и одна столица Прага с региональным статусом.

Средний регион: около 700 000 жителей

около 120 разрешений КПКЗ

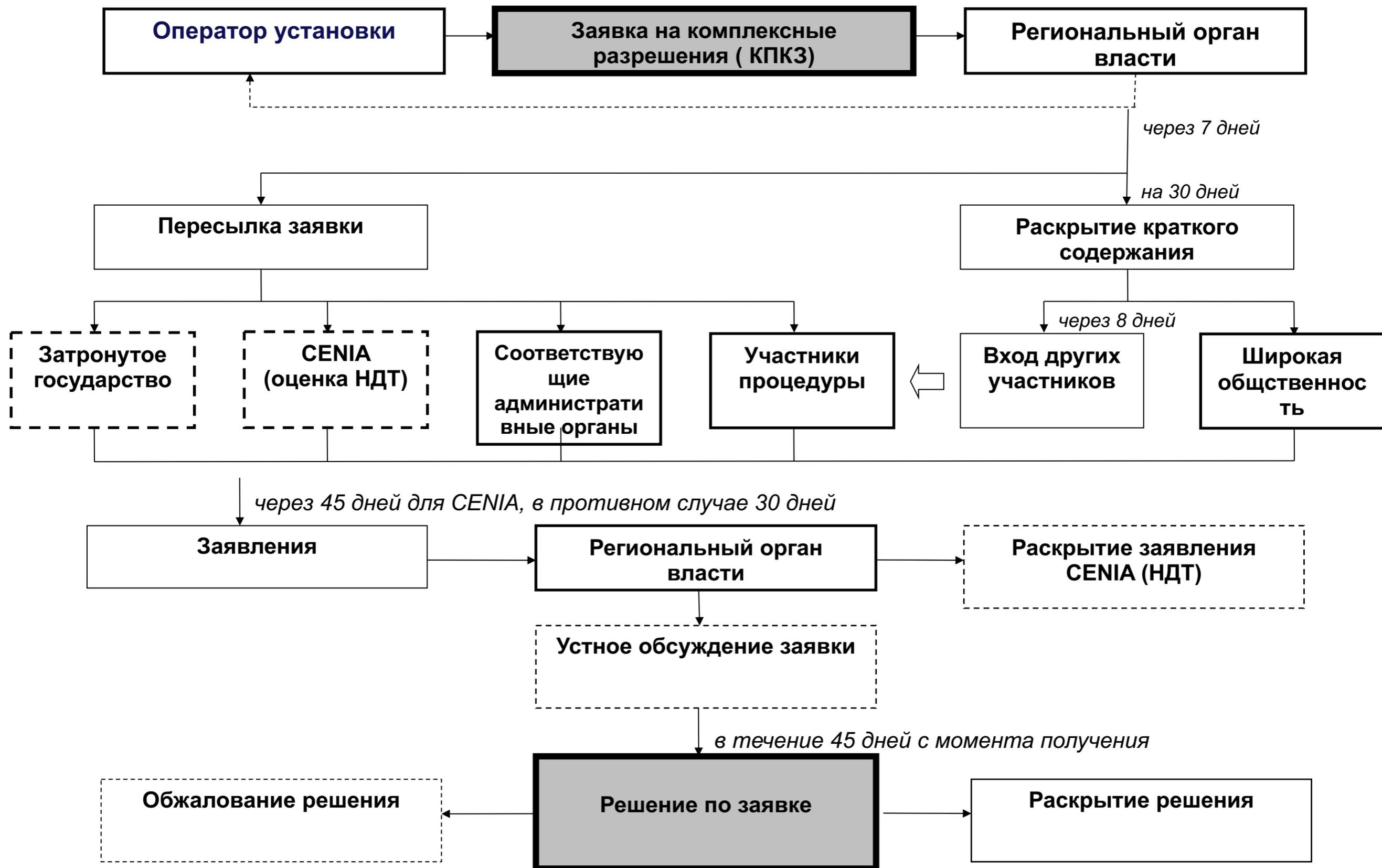
около 2-5 сотрудников, отвечающих за КПКЗ

очень часто сильно представлена одна отрасль промышленности (химия, производство металлов, интенсивное животноводство)



1.4. Институциональная структура

- **РЕГИОНЫ** - разрешительный орган
 - осмотр установок КПКЗ
- **ЧЕШСКАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ИНСПЕКЦИЯ**
 - утверждение по применению в разрешительном процессе
 - осмотр установок КПКЗ в отношении окружающей среды
- **ОБЛАСТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ГИГИЕНЫ**
 - утверждение по применению в разрешительном процессе
 - инспекция установок КПКЗ в отношении общественного здравоохранения
- **СЕНИА - Чешское агентство экологической информации**
 - экспертное сопровождение разрешительного органа (технические эксперты)
 - утверждение о применении в разрешительном процессе (НДТ)
- **МИНИСТЕРСТВО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**
 - высший государственный надзор и центральный орган государственной власти в КПКЗ
 - апелляционный орган
 - экспертное сопровождение разрешительного органа (правовые эксперты)
- **МИНИСТЕРСТВА ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ, СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**
 - организация информационного обмена НДТ
 - утверждение о апелляции



1.5. Разрешение

2.1. Административное воздействие

- **Преимущества КПКЗ для операторов**

Одно разрешение вместо нескольких разовых разрешений и документов

Повышение прозрачности требований и обязательных условий. Комплексное разрешение заменило следующее:

- Разрешение на охрану атмосферного воздуха (пределы выбросов), включая обязательные правила эксплуатации
- Разрешение на охрану вод, включая аварийные правила (водоохрана)
- Разрешение на обращение с отходами
- Разрешение на добычу подземных вод
- Разрешение на сброс сточных вод
- Требования к шуму
- Требования энергоэффективности (Заключения энергетического аудита)

Одно контактное лицо вместо нескольких учреждений

Улучшение связи с государственной администрацией. Региональный орган власти (подразделение КПКЗ) заменил следующее:

- Управление водного бассейна
- Муниципалитет
- Чешская экологическая инспекция
- Региональное управление гигиены
- Различные отделы и подразделения областной власти

2.2. Преимущества и недостатки

- Преимущества КПКЗ для операторов

Индивидуальное разрешение

- Оператор может предложить свои условия работы
- Индивидуальные условия с учетом истории эксплуатации, технических характеристик, экономических аспектов, масштабов производства и воздействия на окружающую среду (всегда должны соблюдаться минимальные требования)

Значительное снижение административной нагрузки – смена разрешения

Если объявленное изменение не оказывает существенного негативного воздействия на людей или окружающую среду, власти просто меняют разрешение, чтобы оно соответствовало новой ситуации.

- Недостатки разрешений КПКЗ (с точки зрения операторов)

- Административное бремя (новые разрешения)
- Возможность новых требований (инвестиций) сверх «минимальных требований». Эти требования могут быть основаны на:
 - a) Проблемы со стандартом качества окружающей среды.
 - b) Недостаточное соответствие НДТ (без надлежащего обоснования).



3. Заключение

- Одни и те же правила для всех промышленных масштабов и всех видов деятельности оказались жизнеспособными и успешными.
- Индивидуальные разрешения учитывают все соответствующие аспекты производства, включая промышленные масштабы. Однако необходимо соблюдать минимальные требования и воздействие на окружающую среду.
- Для успешного внедрения операторы должны быть заранее проинформированы о новых требованиях и НДТ.
- КПКЗ улучшила обязательные требования к прозрачности для оператора (одно разрешение вместо нескольких документов) и связь с государственной администрацией (одно контактное лицо – регион).
- Законодательство о КПКЗ не привело к значительному увеличению административной нагрузки на операторов.
- Экономические последствия, связанные с требованиями НДТ, чрезвычайно трудно определить – по результатам серии консультаций с операторами они кажутся приемлемыми.
- Интенсивная коммуникация с промышленностью и разрешительными органами необходима для выявления возможных проблем в конкретном секторе.
- Выявленные проблемы могут быть решены в основном за счет иных, чем правовые, изменений (помощь проблемной группе операторов – мастерские, инструкции, субсидии).



Благодарю вас!

Контакт:

Ян Славик

Подразделение КПКЗ и Единого регистра загрязнения
Министерство окружающей среды Чешской Республики

Вршовицка 65, Прага 10, 100 10

Тел.: + 420 267 122 808

Моб:+ 420 724 030 693

E-mail: jan.slavik@mzp.cz

www.mzp.cz/ippc

Ministry of the Environment
of the Czech Republic

Ministry of the Environment
Vrsovicke 65, 100 10 Prague 10
Czech Republic

www.mzp.cz

