

Разработка Порядка ввоза, вывоза и трансграничной перевозки отходов



Юлия Душкина, менеджер по проектам

Центр «Содействие устойчивому развитию»

Проект Порядка ввоза, вывоза и трансграничной перевозки отходов

- Разработан в соответствии со статьей 21 Закона «Об отходах»
- Основан на Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, принятой Туркменистаном 25 сентября 1996 года
- Согласно статье 3 Базельской Конвенции Сторона Конвенции информирует о любых значительных изменениях в национальном законодательстве относительно трансграничной перевозки отходов

Базельская Конвенция (БК)

- Конвенция принята 22 марта 1989 года, вступила в силу в 1992 году
- Цель Конвенции: регулирование трансграничной перевозки опасных отходов и экологически обоснованное регулирование опасных отходов
- Механизмы Конвенции:
 - Процедура предварительного обоснованного согласия
 - Перевозка при определенных условиях
 - Ограничение/запрет импорта и экспорта
 - Незаконный оборот

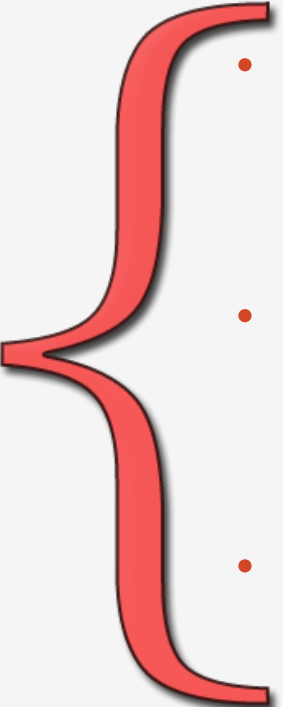


Что такое трансграничная перевозка отходов?

Трансграничная перевозка (ТГП):

Согласно Базельской Конвенции - любое перемещение опасных или других отходов из района, находящегося под национальной юрисдикцией одного государства, в район или через район, находящийся под национальной юрисдикцией другого государства, либо в район или через район, не находящийся под национальной юрисдикцией какого-либо государства, при условии, что такая перевозка затрагивает по крайней мере два государства

Согласно Закону «Об отходах» Туркменистана – перевозка отходов с территории и (или) через территорию Туркменистана на территорию или через территорию другого государства

- 
- Ввоз отходов на территорию страны
 - Вывоз отходов с территории страны
 - Транзит отходов через территорию страны

Необходимо внесение изменений в Закон «Об отходах» (статья 21) и корректировка названия НПА на: «Порядок ввоза, вывоза и транзита отходов» или «Порядок трансграничной перевозки отходов»

Что такое выделенный центр?

Выделенный центр:

Юридическое лицо Стороны,
отвечающее за получение и
предоставление информации,
касающейся реализации Базельской
Конвенции

Компетентный орган:

государственный орган, назначенный
Стороной нести ответственность, в
пределах таких географических районов,
которые Сторона может найти уместными,
за получение уведомления о
трансграничной перевозке опасных или
других отходов и любой информации,
связанной с ней, и за обеспечение ответа
на такое уведомление

Уполномоченный орган
государственного
управления в области
охраны окружающей
среды (УО)

*Согласно проекту НПА
предлагается утвердить в
качестве выделенного центра и
компетентного органа один
орган*

Секретариат Базельской
Конвенции

Компетентные органы
заинтересованных государств

Процедуры трансграничных перевозок

01

Уведомление импортера о предполагаемой трансграничной перевозке опасных или других отходов

02

Получение согласия заинтересованных государств и выдача документа о перевозке

03

Трансграничная перевозка

04

Подтверждение о перевозке отходов через границу и их удалении лицом, отвечающим за удаление

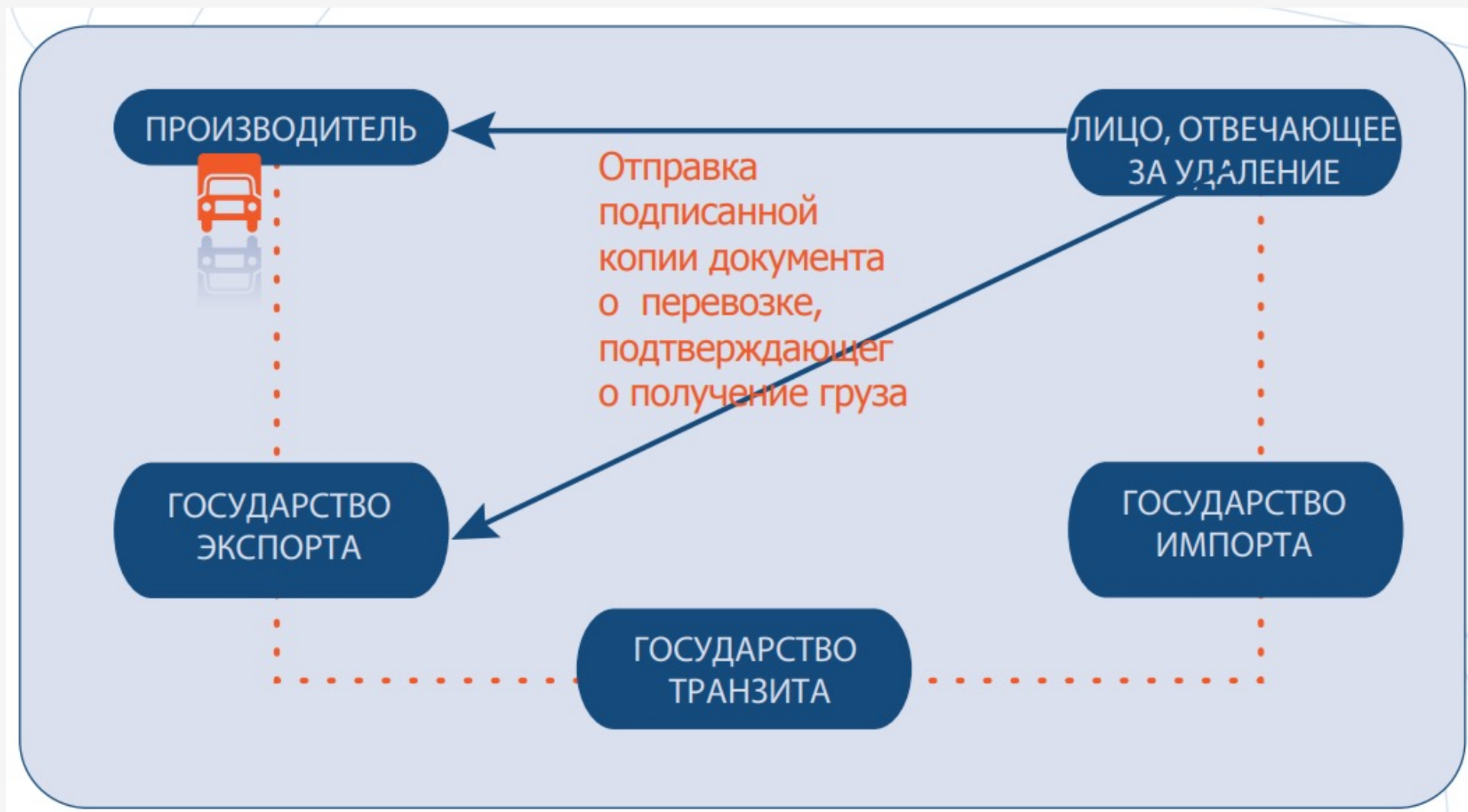
Этап 1 Уведомление



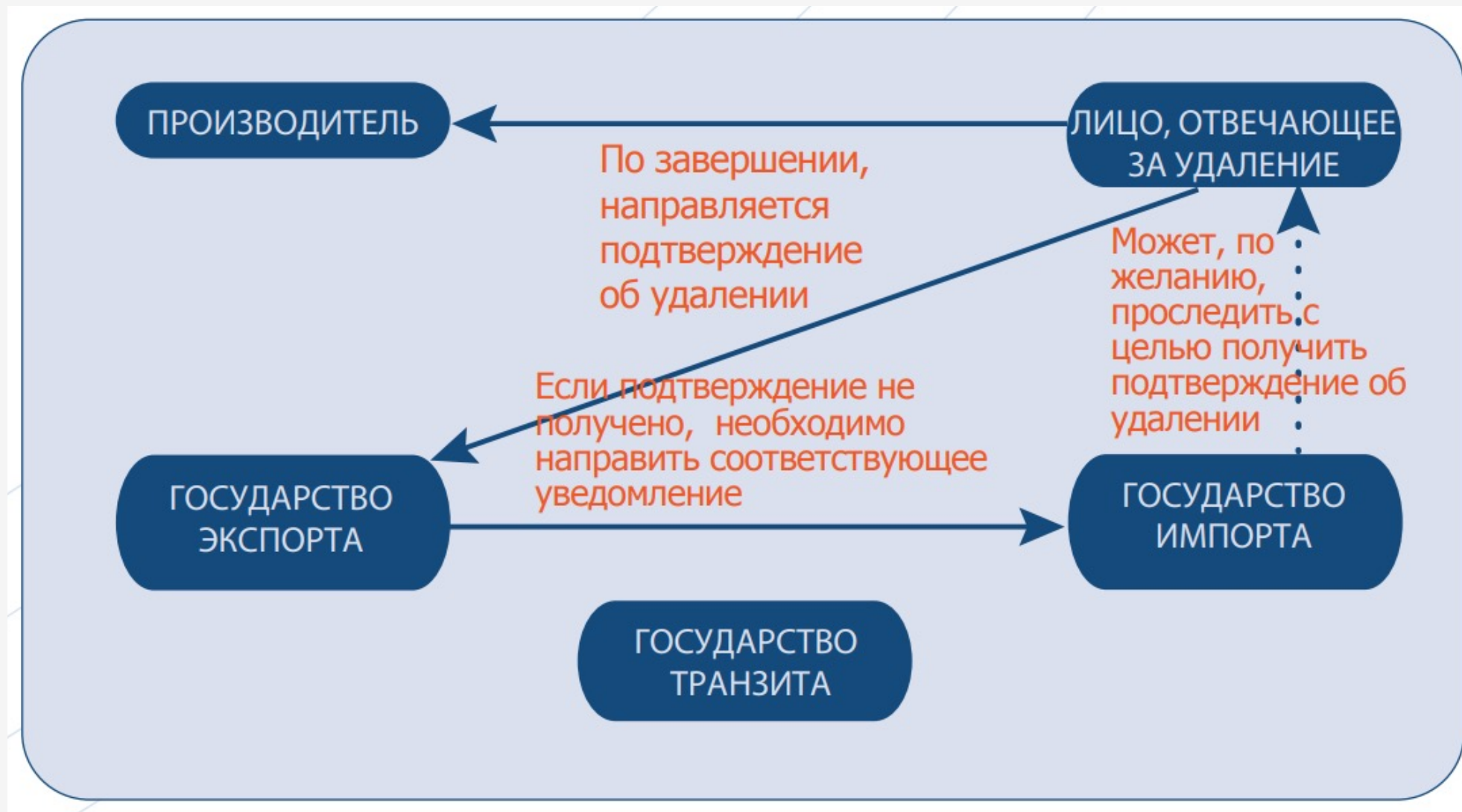
Этап 2 Получение согласия



Этап 3 Трансграничная перевозка



Этап 4 Подтверждение удаления



Действующие нормы Закона «Об отходах» Туркменистана в части трансграничной перевозки отходов

- Определение понятия «**трансграничная перевозка отходов**» - перевозка отходов с территории и (или) через территорию Туркменистана на территорию или через территорию другого государства (пп.10 статьи 1)
- Необходимость утверждения Кабинетом Министров Туркменистана **перечня отходов, трансграничная перевозка которых подлежит государственному регулированию** (пп.5 статьи 6)
- Установление компетенции уполномоченного органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды **по выдаче в установленном порядке разрешения на трансграничную перевозку отходов** (пп.6 статьи 9)
- Требования к опасным отходам и перевозке отходов (статьи 19-20)



Действующие нормы Закона «Об отходах» Туркменистана в части трансграничной перевозки отходов (2)

Статья 21 Ввоз, вывоз и трансграничная перевозка отходов

1. Ввоз на территорию Туркменистана любых видов отходов в целях их размещения и захоронения запрещается.
2. Вывоз из Туркменистана опасных отходов осуществляется в соответствии с пунктом 5 статьи 6 Закона.
3. Трансграничная перевозка опасных отходов осуществляется в соответствии с требованиями законодательства Туркменистана и международными договорами, участником которых является Туркменистан.
4. Разрешение на трансграничную перевозку отходов выдаётся уполномоченным органом государственного управления в области охраны окружающей среды по согласованию с Кабинетом Министров Туркменистана.
5. Разрешение на трансграничную перевозку отходов может быть приостановлено или отозвано в случае нарушения требований законодательства Туркменистана и международных договоров, участником которых является Туркменистан, а также в случаях, когда деятельность перевозчика может представлять опасность для здоровья населения и окружающей среды, нанести вред имуществу физических и юридических лиц.

Структура проекта НПА «Порядок ввоза, вывоза и трансграничного перемещения отходов»

- I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ
- II. КОМПЕТЕНЦИЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО ОРГАНА
- III. ВВОЗ ОТХОДОВ НА ТЕРРИТОРИЮ ТУРКМЕНИСТАНА И ТРАНЗИТ ОТХОДОВ ПО ТЕРРИТОРИИ ТУРКМЕНИСТАНА
- IV. ВЫВОЗ ОТХОДОВ С ТЕРРИТОРИИ ТУРКМЕНИСТАНА
- V. ОФОРМЛЕНИЕ РАЗРЕШЕНИЯ НА ТРАНСГРАНИЧНУЮ ПЕРЕВОЗКУ ОТХОДОВ
- VI. ТРЕБОВАНИЯ К ПЕРЕМЕЩЕНИЮ ОТХОДОВ ПРИ ИХ ВВОЗЕ, ВЫВОЗЕ И ТРАНЗИТЕ
- VII. НЕЗАКОННЫЙ ОБОРОТ ОТХОДОВ

Приложения:

- 1. Перечень отходов, трансграничная перевозка которых подлежит государственному регулированию
- 2. Операции по удалению отходов
- 3. Уведомление о трансграничной перевозке отходов
- 4. Документ о трансграничной перевозке отходов

Термины и определения

- 1) **выделенный центр** – юридическое лицо, ответственное за предоставление информации в соответствии с Базельской конвенцией;
- 2) **заинтересованные государства** - государства экспорта, импорта или транзита отходов, независимо от того, являются ли они сторонами Базельской конвенции или нет;
- 3) **импортер** - означает любое лицо, находящееся под юрисдикцией государства импорта, которое организует импорт опасных или других отходов;
- 4) **перевозчик** - любое лицо, осуществляющее транспортировку опасных или других отходов;
- 5) **секретариат** – секретариат Базельской конвенции, осуществляющий необходимую координацию по её реализации, поддержание связи с выделенными центрами и компетентными органами сторон, обмен информацией и ряд других функций в соответствии с Базельской конвенцией;
- 6) **транзит отходов** – трансграничная перевозка опасных и других отходов из одной страны в другую через территорию третьей страны или нескольких стран;
- 7) **экспортер** - любое лицо, находящееся под юрисдикцией государства экспорта, которое организует экспорт опасных или других отходов.

Ввоз и транзит отходов

- Ввоз на территорию Туркменистана любых видов отходов в целях их размещения и захоронения запрещается
- Ввоз и транзит опасных и других отходов, перечисленных в Приложении №1 к Порядку, на территорию Туркменистана осуществляется только при наличии письменного разрешения на ТРП со стороны УО
- Письменное разрешение на ТГП, предоставляемое УО, выдается по согласованию с Кабинетом Министров Туркменистана
- Разрешение на ТГП может быть приостановлено или отозвано в случае нарушения требований законодательства Туркменистана и международных договоров
- При рассмотрении уведомлений о ТГП при ввозе или транзите опасных и других отходов УО направляет уведомителю ответ в письменной форме о получении уведомления, содержащий согласие на перевозку при определенных условиях или без них, отказ в разрешении на перевозку или запрос дополнительной информации

ВЫВОЗ ОТХОДОВ

при наличии письменного согласия компетентного органа государства, на территорию которого ввозятся отходы



Разрешается

- Туркменистан не располагает техническими возможностями для удаления таких отходов экологически обоснованным и эффективным образом; или
- отходы необходимы государству импорта в качестве сырья для предприятий по рециркуляции или рекуперации; или
- ТПГ отвечает другим критериям, определенным сторонами БК



Запрещается в страны:

- которые ввели запрет на импорт таких отходов и информировали стороны БК о таком запрете либо если есть основания полагать, что использование этих отходов не будет осуществляться экологически обоснованным образом;
- не предоставившие письменное согласие на конкретную импортную отгрузку;
- не являющиеся сторонами БК, членами ОЭСР, ЕС и Лихтенштейн в случае перевозки опасных отходов, предназначенных для операций по удалению (Приложение №2 к Порядку);
- в районы южнее 60 градусов южной широты – для любых видов отходов

Оформление разрешения на трансграничную перевозку отходов

Для оформления разрешения на ТПП при вывозе физические и юридические лица предоставляют в УО:

- 1) заявление о ТПП (в свободной форме)
- 2) копию контракта (договора) между участниками внешнеторговой сделки
- 3) копии контракта (договора) на перевозку и контракта между экспортером и лицом, отвечающим за удаление отходов, в котором оговаривается экологически безопасное использование этих отходов
- 4) проект уведомления о ТПП (Приложению №3 к Порядку)
- 5) проект документа о перевозке отходов (Приложение №4 к Порядку)
- 6) копию страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности
- 7) копию плана действий при чрезвычайных аварийных ситуациях
- 8) паспорт опасности отходов

УО при соответствии документов в течении **30 дней** оформляет разрешение и направляет его компетентным органам заинтересованных стран

При получении ответа от заинтересованных стран УО в течение **3 дней** информирует заявителя

УО при несоответствии документов в течении **10 дней** уведомляет заявителя от отказе

Требования к перемещению отходов при их ввозе, вывозе и транзите

- При ТПГ применяется классификация опасности отходов в соответствии с БК
- Перевозка опасных отходов автомобильным транспортом согласно Правилам перевозки опасных грузов автомобильным транспортом (Постановление №881 от 31.07.2018 г.)
- Наличие специально оборудованного транспорта
- Упаковка, маркировка и транспортировка в соответствии с международными требованиями
- Ответственность перевозчика за безопасную перевозку
- Контроль погрузочно-разгрузочных работ
- При перемещении по территории Туркменистана контроль обеспечивается компетентными органами Туркменистана

Необходимые документы:

- лицензия на перевозку опасных грузов
- паспорт опасности отходов
- полис обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика
- транспортные накладные, аварийная карточка на данный груз (план действий) в случае возможных аварийных ситуаций в пути следования
- план маршрута и график перевозки отходов, согласованный с УО в области транспорта и коммуникаций

Незаконный оборот отходов

- Незаконный оборот опасных и других отходов на территории Туркменистана **запрещается**.
- Нарушение требований по осуществлению ТПГ и незаконный оборот опасных и других отходов **влечёт административную ответственность** физических и юридических лиц в соответствии с законодательством Туркменистана

Под **незаконным оборотом опасных и других отходов** понимается ТПГ:

- без уведомления всех заинтересованных государств в соответствии с положениями Базельской конвенции; или
- без согласия заинтересованного государства в соответствии с положениями Базельской конвенции; или
- с согласия, полученного от заинтересованных государств путем фальсификации, введения в заблуждение или обмана; или
- которая существенным образом не соответствует документам; или
- которая ведет к преднамеренному удалению (например, сбросу) опасных или других отходов в нарушение Базельской конвенции и общих принципов международного права.

Связаться с нами

«Центр «Содействие устойчивому развитию»
Казахстан, Алматы, пр.Сейфуллина, 597, офис 414

раб.тел.: +7 (727) 255-87-78

моб.тел: +7 771 775 53 73

email: csd.center@gmail.com

www.facebook.com/csd.center

www.twitter.com/csd

www.instagram.com/csd.center/



Руководитель: Мустафина Вера Владиленовна veramustafina1@gmail.com

Менеджер по проектам: Душкина Юлия csd.yuliya@gmail.com