

Концепция ПУГМ

Онлайн-семинар по
Планам устойчивой городской мобильности
28 февраля — 1 марта 2022 г.

Доктор Владислав Бизек
Ключевой эксперт по законодательству ЕС и
правоприменению в области охраны окружающей среды,
WESCOOP



WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change



Этот проект реализуется консорциумом под руководством Stantec, с ELLE (Estonian, Latvian & Lithuanian Environment), ACTED и КоммуналКредитPublic Consulting в качестве партнеров консорциума.

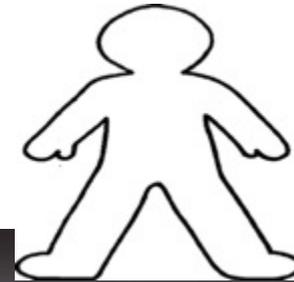
Введение - определения

- **Мобильность:** способность свободно передвигаться или легко перемещаться
- **Городская мобильность:** традиционно «перемещение людей из одного места в другое в пределах одного или между городскими районами», на основе двух принципов: людям необходимо иметь доступ к местам проживания, местам работы и другим городским услугам, таким как образование и развлечения, и они отдают предпочтение моторизованной мобильности благодаря её экономичности
- **Урбанизация:** перемещение населения из сельских районов в городские, соответствующее уменьшению доли людей, проживающих в сельских районах, и то, как общества адаптируются к этим изменениям.
- **Городская агломерация:** быстрое расширение географической протяженности городов и поселков, часто характеризующееся низкой плотностью жилых застроек, зонированием для однонаправленного использования и увеличением использования личных автомобилей в качестве основного транспорта.

Проблема – растущий спрос на городскую мобильность

Комбинация растущей урбанизации и бесконтрольный рост городских агломераций приводит к повышенному спросу на городскую мобильность.

Спрос также усиливается вследствие психосоциального давления (многие рассматривают наличие машины, особенно большой, в качестве символа их социального статуса).



WECOOP

EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change

Funded by the
European Union



Этот проект реализуется консорциумом под руководством Stantec, с ELLE (Estonian, Latvian & Lithuanian Environment), ACTED и KommunalKreditPublic Consulting в качестве партнеров консорциума.

Движение в городах – серьезная проблема

Растущий спрос на мобильность приводит к увеличению интенсивности движения в городах, представляя серьезную (не только) экологическую проблему – качество воздуха, шум, безопасность дорожного движения.



Источник фотографии: Мир Экономический Форум



WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change



Этот проект реализуется консорциумом под руководством Stantec, с ELLE (Estonian, Latvian & Lithuanian Environment), ACTED и KommunalKreditPublic Consulting в качестве партнеров консорциума.

Устойчивая городская мобильность – концепция решения проблемы

Инклюзивный доступ для всех к местным и общегородским возможностям и ресурсам наиболее эффективным и полезным для здоровья сочетанием режимов мобильности, с наименьшими финансовыми и экологическими затратами и с максимальной устойчивостью к деструктивным процессам. Устойчивая городская мобильность приводит к выгодам для территориального развития, окружающей среды, здоровья, общества и экономики.



Источник: *Virtual CSUM 2020* – 5-я конференция по устойчивой городской мобильности



Stantec



ACTED



Этот проект реализуется консорциумом под руководством Stantec, с ELLE (Estonian, Latvian & Lithuanian Environment), ACTED и КоммуналКредитPublic Consulting в качестве партнеров консорциума.

План устойчивой городской мобильности - определение

ПУГМ это стратегический план, разработанный для удовлетворения потребностей в мобильности людей и предприятий в городах и их окрестностях для улучшения качества жизни. Он основан на существующей практике планирования и должным образом учитывает принципы интеграции, участия и оценки.

ПУГМ это стратегический и комплексный подход для эффективного решения проблем, связанных с эффективностью работы городского транспорта. Его основная цель — улучшить доступность и качество жизни за счет перехода к устойчивой мобильности.

В качестве ключевых компонентов выступают требования тщательной оценки текущей ситуации и будущих тенденций; широко поддерживаемого общего видения со стратегическими целями; и, интегрированный набор нормативных, рекламных, финансовых, технических и инфраструктурных мер для достижения целей.

В отличие от традиционных подходов к планированию, ПУГМ уделяет особое внимание вовлечению граждан и заинтересованных сторон, координации политики между секторами и широкому сотрудничеству между различными уровнями правительства и частными субъектами.



Этот проект реализуется консорциумом под руководством Stantec, с ELLE (Estonian, Latvian & Lithuanian Environment), ACTED и KommunalKreditPublic Consulting в качестве партнеров консорциума.

ПУГМ – принципы

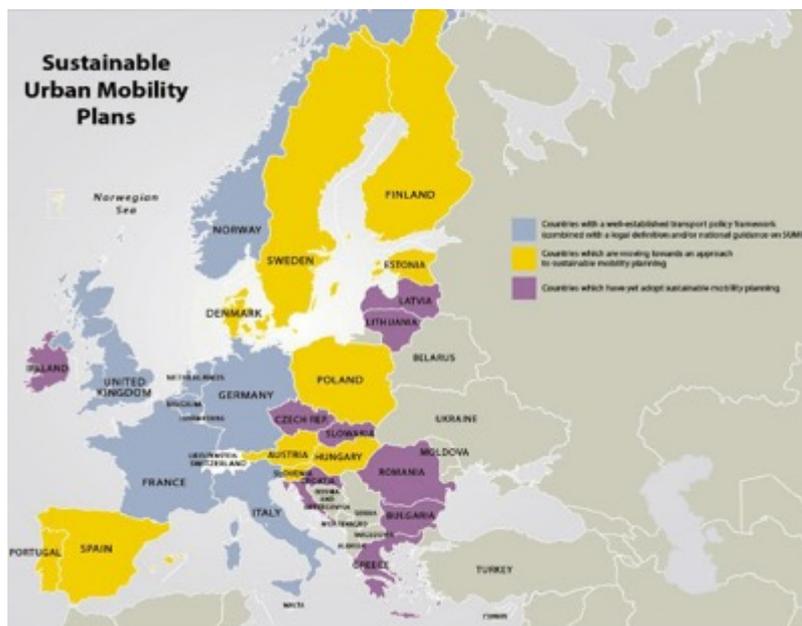
1. План обеспечения устойчивой мобильности в «функциональной городской зоне»
2. Сотрудничество, невзирая на институциональные границы
3. Вовлечение граждан и заинтересованных сторон
4. Оценка текущей и будущей эффективности
5. Определение долгосрочного видения и четкого плана реализации
6. Комплексное развитие всех видов транспорта
7. Организация мониторинга и оценки
8. Обеспечение качества

ПУГМ – основные характеристики



ПУГМ – политический контекст – ЕС

Планы устойчивой городской мобильности, в соответствии с **Пакетом мер по обеспечению городской мобильности 2013 г.**, являются краеугольным камнем мобильности в городах ЕС. Эти стратегические планы призваны обеспечить удовлетворение потребностей населения и предприятий в мобильности в городах и их окрестностях, а также улучшить качество жизни. Многие большие и малые города и регионы по всему ЕС в рамках применения пакета мер разработали **более 1000 ПУГМ** (или аналогичных планов).



WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change

Funded by the
European Union



Этот проект реализуется консорциумом под руководством Stantec, с ELLE (Estonian, Latvian & Lithuanian Environment), ACTED и KommunalKreditPublic Consulting в качестве партнеров консорциума.

Новая Рамочная программа городской мобильности ЕС

Заявления новой рамочной программы (Декабрь 2021):

- Более амбициозный подход к планированию устойчивой городской мобильности и связанным с ней показателям. Новые требования к 424 крупнейшим городам ЕС в сети TEN-T - принять план устойчивой городской мобильности (ПУГМ) и собрать соответствующие данные.
- Применение ПУГМ, основанного на общественном транспорте и активной мобильности (ходьба, езда на велосипеде). Это сделает городской транспорт еще на один шаг ближе к климатически нейтральной мобильности.
- Более решительные действия по созданию климатически нейтральных городов. Действия включают обеспечение устойчивости, экологичности и энергоэффективности городского транспорта, а также определение решений с нулевым уровнем выбросов для городской логистики.



Этот проект реализуется консорциумом под руководством Stantec, с ELLE (Estonian, Latvian & Lithuanian Environment), ACTED и КоммуналКредитPublic Consulting в качестве партнеров консорциума.

Интеллектуальные Транспортные Системы (ИТС)

Интеллектуальные транспортные системы (ИТС) применяют информационные и коммуникационные технологии, такие как планирование поездок, системы автоматического оповещения о ДТП, автоматизированное управление транспортом. Это делает мобильность более безопасной, эффективной и устойчивой.

Стратегия устойчивой и интеллектуальной мобильности (2020) показывает, как Европа может достичь цифровой трансформации, и включает в себя такие этапы, как широкомасштабное развертывание автоматизированной мобильности к 2030 году и устранение смертельных случаев на всех видах транспорта к 2050 году.

В этой Стратегии развертывание интеллектуальных транспортных систем (ИТС) определяется как ключевое действие для достижения этих целей одновременно с цифровым преобразованием европейской транспортной системы.

ПУГМ – руководство - ЕС

Европейское Руководство по разработке и внедрению Плана устойчивой городской мобильности (ПУГМ) - 2-ое издание (2019)

Раздел 1 знакомит с концепцией ПУГМ тех, кто не обязательно являются профессиональными разработчиками, но хотят понимать принципы и основные элементы

Раздел 2, дает подробное пошаговое описание процесса ПУГМ представляет структуру нового цикла Планирования устойчивой городской мобильности : четыре фазы, каждая из которых состоит из трех шагов и, в общей сложности, 32 мероприятий.

Руководство:

https://www.eltis.org/sites/default/files/sump_guidelines_2019_interactive_document_1.pdf

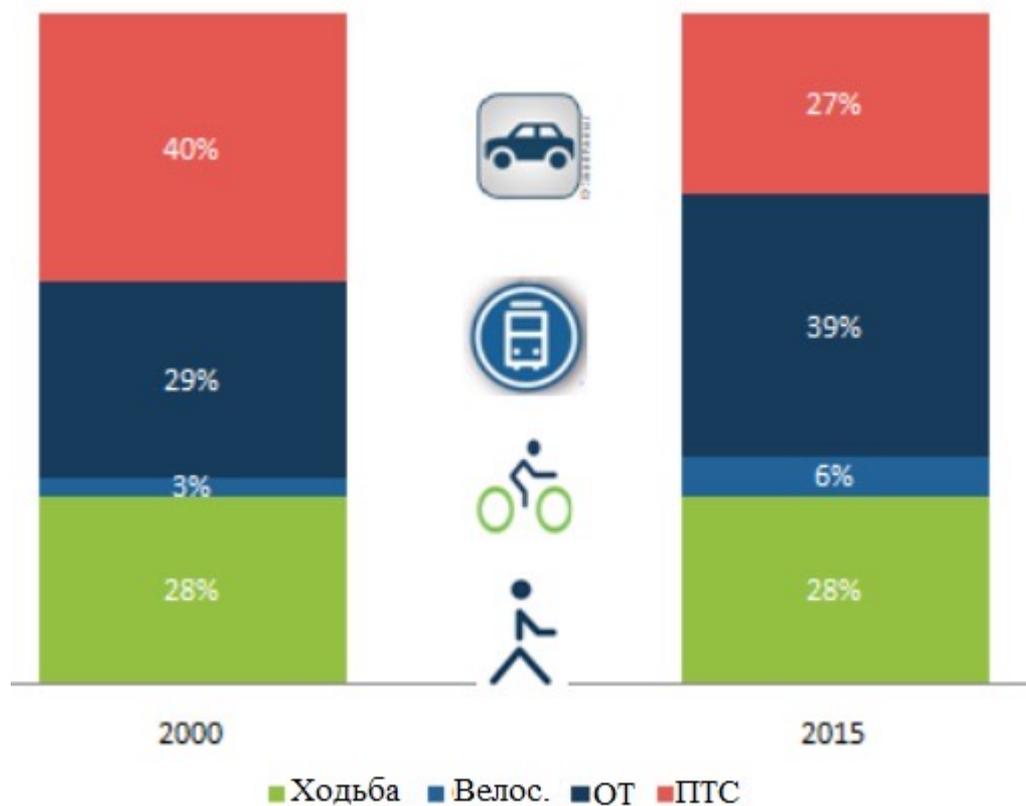
Приложения: https://www.eltis.org/sites/default/files/sump-annex_final_highres_0.pdf

ПУГМ на практике – Вена (Австрия)

Венский план городской мобильности (2015) включает меры по девяти сферам деятельности:

- Общественное пространство: общее пользование улицами на справедливой основе
- Управление: обязанности и ресурсы
- Эффективная мобильность благодаря управлению мобильностью
- Делить, а не владеть
- Организация транспорта: Более умный способ управления мобильностью
- Транспортная инфраструктура: Костяк города
- Бизнес в движении
- Мобильность нуждается в инновациях
- Объединение в регионе

ПУГМ на практике – Вена (Австрия)



ПУГМ на практике - Прага, Чешская Республика

Фундаментальные принципы ПУГМ

- Общественный транспорт превыше всего
- На машине, когда другого выхода нет
- Активно для всех
- Город для жизни
- Планирование на будущее
- Меньше строить, лучше управлять
- Экологичность
- Сближение



Этот проект реализуется консорциумом под руководством Stantec, с ELLE (Estonian, Latvian & Lithuanian Environment), ACTED и КоммуналКредитPublic Consulting в качестве партнеров консорциума.

ПУГМ на практике – Будапешт (Венгрия)

ПУГМ Будапешта, «План Балаш Мор», устанавливает приоритеты мобильности на ближайшие годы в столице Венгрии. Мобильность людей лежит в основе плана.

ПУГМ Будапешта ставит перед собой четыре стратегические цели для городских грузоперевозок: больше связующих узлов; более качественные услуги; привлекательные автомобили; и эффективное управление. Четыре стратегические оперативные цели должны быть достигнуты путем реализации конкретных мер. Ожидается развитие большего количества связующих узлов за счет распространения интеллектуальных технологий (ИТС), а также создания и продвижения центров городской консолидации.

В рамках «лучших услуг» использование ИТ-технологий позволяет собирать данные (например, через беспроводную сеть, службы динамической информации о дорожном движении) и управлять грузовым движением (например, с помощью динамической системы парковки, динамического управления движением).



WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change



Этот проект реализуется консорциумом под руководством Stantec, с ELLE (Estonian, Latvian & Lithuanian Environment), ACTED и KommunalKreditPublic Consulting в качестве партнеров консорциума.

Контекст – Связанные понятия – План действий «Зеленый город»

План действий «Зеленый город» (ПДЗГ): оценка и расстановка приоритетов экологических проблем и уязвимости городов на основе конкретных показателей и разработки плана действий по их решению посредством политического вмешательства и инвестиций в устойчивую инфраструктуру. Подготовка ПУГМ довольно часто является одной из мер, предложенных в рамках ПДЗГ (например, Тбилиси)

Управляется и поддерживается ЕБРР

Прогресс ПДЗГ в Центральной Азии:

Алматы, Бишкек, Душанбе, Самарканд, Семей, Шымкент, Усть-Каменогорск

См.: <https://www.ebrdgreencities.com/>

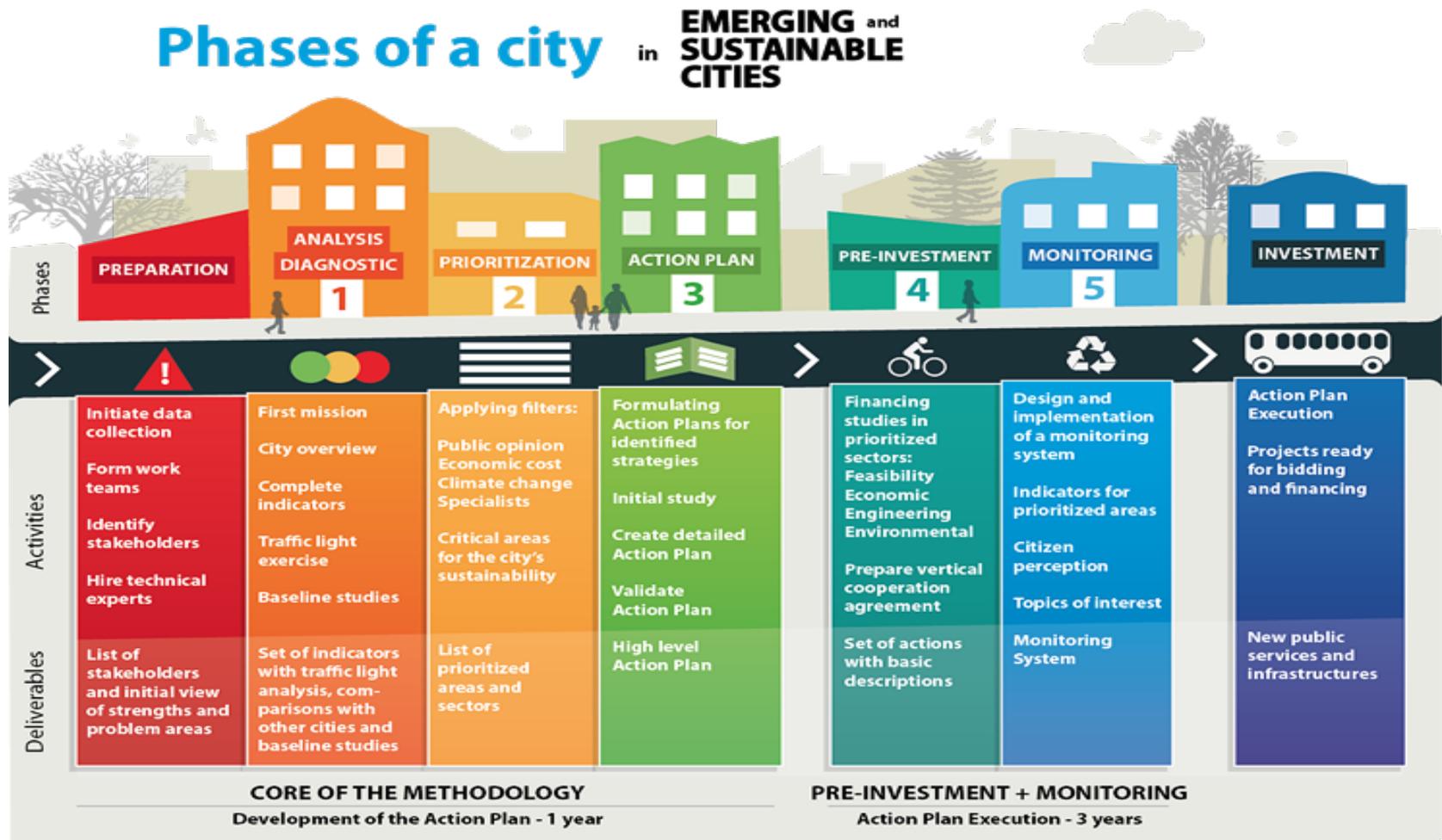
Методология ПДЗГ :

<https://www.ebrdgreencities.com/assets/Uploads/PDF/6f71292055/Green-City-Action-Plan-Methodology.pdf>



Этот проект реализуется консорциумом под руководством Stantec, с ELLE (Estonian, Latvian & Lithuanian Environment), ACTED и КоммуналКредитPublic Consulting в качестве партнеров консорциума.

Контекст – Связанные понятия – Планы действий Зеленый город



WECOOP

EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change

Funded by the European Union



Этот проект реализуется консорциумом под руководством Stantec, с ELLE (Estonian, Latvian & Lithuanian Environment), ACTED и КоммуналКредит Public Consulting в качестве партнеров консорциума.

Контекст – Связанные понятия – Умные Города

Умный город — это технологически современная городская территория, использующая различные виды электронных методов, методов голосовой активации и датчиков для сбора определенных данных. **Информация**, полученная из данных, **используется для эффективного управления активами, ресурсами и услугами**; в свою очередь, эти данные используются для улучшения работы по всему городу. Сюда входят данные, полученные от граждан, а также устройств и активов, которые обрабатываются и анализируются **для мониторинга и управления движением и транспортными системами**, электростанциями, ЖКХ, водопроводными сетями, отходами, расследованием преступлений, информационными системами, школами, библиотеками, больницами и другими общественными службами. Умные города определяются как умные тем, как их управляющие органы используют технологии, так и тем, как они контролируют, анализируют, планируют и управляют городом.

Площадка умных городов ЕС: <https://smart-cities-marketplace.ec.europa.eu/>

Контекст – Связанные понятия – Умные Города



Funded by the
European Union

WECOOP

EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change



Этот проект реализуется консорциумом под руководством Stantec, с ELLE (Estonian, Latvian & Lithuanian Environment), ACTED и КоммуналКредитPublic Consulting в качестве партнеров консорциума.

Дополнительная информация

Eltis - Обсерватория городской мобильности

Eltis способствует обмену информацией, знаниями и опытом в области устойчивой городской мобильности в Европе.

Ссылка на сайт: <https://www.eltis.org/>

Европейская платформа планов устойчивой городской мобильности

Ссылка на сайт: <https://www.eltis.org/mobility-plans/european-platform>

Новая Рамочная программа городской мобильности ЕС

Ссылка на сайт:

https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/qanda_21_6729



Этот проект реализуется консорциумом под руководством Stantec, с ELLE (Estonian, Latvian & Lithuanian Environment), ACTED и КоммуналКредитPublic Consulting в качестве партнеров консорциума.

Благодарю за внимание



Офис 15, улица Достык 5
5Z05H9M3 Нур-Султан, Казахстан

www.wescoop.eu

info@wescoop.eu

[@wescooproject](https://twitter.com/wescooproject)



Funded by the
European Union

WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change



Этот проект реализуется консорциумом под руководством Stantec, с ELLE (Estonian, Latvian & Lithuanian Environment), ACTED и КоммуналКредитPublic Consulting в качестве партнеров консорциума.