

**ВЕБИНАР
ПО ПОДГОТОВЛЕННЫМ ПРОЕКТАМ
ПОДЗАКОННЫХ АКТОВ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ТУРКМЕНИСТАНА**

20 ЯНВАРЯ 2022 ГОДА

**ПОЛОЖЕНИЕ О ПОРЯДКЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УЧЁТА И КОНТРОЛЯ В
СФЕРЕ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ**

**АНИСИМОВА НАТАЛЬЯ МИХАЙЛОВНА – ЭКСПЕРТ ЦЕНТРА
«СОДЕЙСТВИЕ УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ»**



ОБОСНОВАНИЕ ДЛЯ РАЗРАБОТКИ И ЦЕЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УЧЕТА И КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ



Положение о порядке осуществления государственного учёта и контроля в сфере обращения с отходами разработано в соответствии со статьями 25, 26 и 27 Закона Туркменистана «Об отходах».

Положение определяет порядок ведения государственного учета и контроля в сфере обращения с отходами, а также деятельность государственных органов, осуществляющих государственный учет и контроль в области обращения с отходами.

Действие Положения распространяется на юридических и физических лиц, деятельность которых связана с образованием, использованием, обезвреживанием (уничтожением), хранением (складированием) отходов.



ЗАДАЧИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УЧЕТА И КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

- сбор информации об образовавшихся, использованных, утилизированных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещённых отходов;
- измерение значений и фиксация учетных данных о количественном и качественном составе отходов и местоположении объектов размещения отходов;
- своевременное выявление и предотвращение нарушений требований законодательства Туркменистана в области обращения с отходами;
- предотвращение аварийных ситуаций, которые могут привести к загрязнению окружающей среды и создать угрозу здоровью и жизни населения;
- обеспечение соблюдения прав и обязанностей в области обращения с отходами юридических и физических лиц, являющихся объектами государственного учета и контроля.





ЧТО ВКЛЮЧАЕТ В СЕБЯ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УЧЕТ И КОНТРОЛЬ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ?

- измерение значений и фиксацию учетных данных о количественном и качественном составе образуемых, перерабатываемых, размещаемых отходов
- формирование и ведение учетных и отчетных документов
- обработка и анализ учетных и отчетных данных.

Объекты государственного учета и контроля в области обращения с отходами - юридические и физические лица, являющиеся производителями либо собственниками отходов, осуществляющие деятельность по образованию, использованию, утилизации, передаче другим лицам или получению от других лиц, а также размещению отходов.



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УЧЕТ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

Учету подлежат все виды отходов I-V классов опасности.

Ведение государственного учета в области обращения с отходами осуществляется в отношении информации об отходах за календарный год.

Собственники отходов должны хранить документацию по учету отходов в течение пяти лет.

Государственный учет в области обращения с отходами осуществляется:

- путем ведения первичной документации;
- паспортизации отходов;
- ведомственной государственной отчетности;
- государственной статистической отчетности.





Учет ведется на основании фактических измерений количества образовавшихся, использованных, утилизированных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещённых отходов.

В случае невозможности произвести фактические измерения количества отходов учет ведется на основании технической и технологической документации, бухгалтерской документации, актов приема-передачи и других документов.

Учет отходов осуществляется в журнале учета отходов (форма указана в Приложении №1 к Положению).

Учет отходов ведется на основании фактических измерений массы отходов в тоннах и округляются с точностью до трех знаков после запятой (с точностью до килограмма).



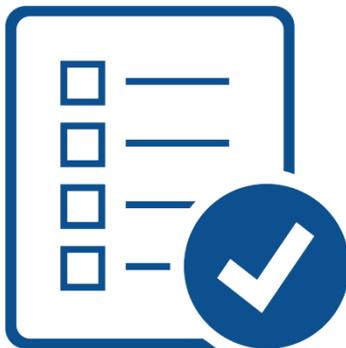


Юридические и физические лица обязаны представлять отчёт о своей деятельности в соответствующие уполномоченные органы:

- осуществляющие деятельность в сфере обращения с отходами производства - в уполномоченный орган исполнительной власти в области охраны окружающей среды
- осуществляющие деятельность в сфере обращения с бытовыми отходами - в коммунальные службы местных органов исполнительной власти
- осуществляющие деятельность в сфере обращения с медицинскими отходами - в уполномоченный орган исполнительной власти в области здравоохранения и медицинской промышленности.



Отчеты предоставляются ежегодно до 1 марта по состоянию на 31 декабря предыдущего года (форма отчета представлена в Приложении №2 к Положению).



Данные первичного учета уполномоченные органы исполнительной власти обобщают в виде ведомственных отчетов.

Юридические лица, подведомственные уполномоченным органам, параллельно представляют отчёты об обращении с отходами по форме №1-то (токсичные отходы) органам государственной статистики.

Государственный учёт мест захоронения и утилизации отходов содержит информацию об объектах захоронения и утилизации отходов по классам опасности, количественные и качественные характеристики отходов, информацию об обращении с отходами.

Материалы учета используются при подготовке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, отчетности об отходах, расчетах платы за загрязнение окружающей среды при размещении и захоронении отходов.



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

Государственный контроль в области обращения с отходами осуществляют уполномоченные органы исполнительной власти в сфере обращения с отходами и включает в себя:

- контроль за выполнением экологических, санитарных и иных требований в области обращения с отходами;
- контроль за соблюдением требований предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, возникающих при обращении с отходами;
- контроль за соблюдением условий осуществления деятельности по обращению с опасными отходами на основании соответствующих документов;
- контроль за соблюдением требований и правил транспортирования опасных отходов;
- контроль за соблюдением требований к трансграничному перемещению отходов;





-
- контроль за выполнением мероприятий по сокращению количества отходов и вовлечению отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья;
 - контроль за достоверностью предоставляемой информации в области обращения с отходами и отчетности об отходах;
 - контроль за соблюдением законодательства Туркменистана в области обращения с отходами и контроль за принятием мер по устранению нарушений требования законодательства в области обращения с отходами;
 - привлечение в установленном порядке виновных юридических и физических лиц к ответственности, применение штрафных санкций, предъявление исков о возмещении ущерба, причиненного окружающей среде и здоровью человека в результате нарушения законодательства Туркменистана в области обращения с отходами





Государственный контроль осуществляется в форме камерального контроля (проверка документов) и инспекционных плановых и внеплановых проверок.



Плановые проверки осуществляются согласно плану, утвержденному Службой охраны окружающей среды уполномоченного органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды.

К должностным лицам, осуществляющим государственный экологический контроль относятся государственные инспекторы, назначаемые уполномоченным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды.

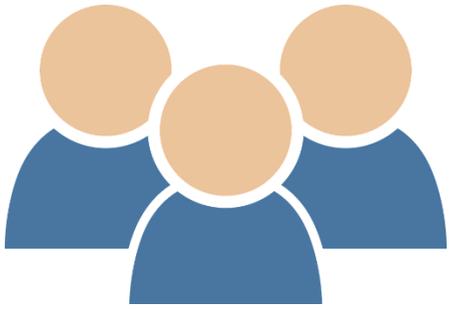


ПРАВА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНСПЕКТОРОВ (1)

Государственные инспекторы имеют право:

- беспрепятственно посещать предприятия, учреждения и организации независимо от форм собственности и ведомственной подчиненности, запрашивать и получать для ознакомления документацию, результаты анализов и иные материалы, необходимые для осуществления государственного контроля в области обращения с отходами;
- проверять выполнение программ, планов и мероприятий по обращению с отходами, соблюдение законодательства Туркменистана в сфере обращения с отходами;
- проверять обращения с отходами, заключений государственной экологической экспертизы, соблюдение условий, установленных в патентах на осуществление предпринимательской деятельности, выполнение договоров (контрактов) по обращению с отходами, аннулировать их в установленном порядке, давать предписания или вносить предложения об их аннулировании;





ПРАВА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНСПЕКТОРОВ (2)

- информировать Кабинет Министров Туркменистана о запрещении ввоза (вывоза) на территорию Туркменистана, а также транзита отходов, осуществляемых с нарушениями законодательства Туркменистана;
- предъявлять требования к юридическим и физическим лицам, выносить предписания по устранению нарушений в области обращения с отходами;
- рассматривать в порядке, установленном законодательством Туркменистана, дела об административных правонарушениях в области обращения с отходами, направлять в соответствующие органы материалы о привлечении виновных лиц к уголовной ответственности;
- определять размеры ущерба, причинённого окружающей среде в результате нарушения законодательства Туркменистана об отходах, и на основании этого предъявлять юридическим и физическим лицам требования о добровольном возмещении ущерба либо предъявлять иски в суд.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

По результатам проверок разрабатывается акт, который подписывается государственным инспектором и руководителем предприятия или назначенным лицом от предприятия.

Акт содержит предписания о выявленных нарушениях в области обращения с отходами, требования по их устранению в установленный срок. В случае неисполнения предписаний виновные лица привлекаются к административной или уголовной ответственности в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

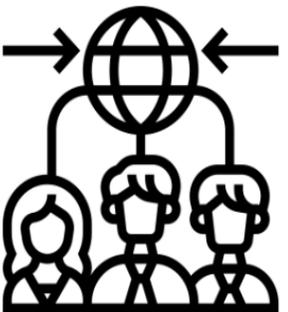
Решения уполномоченного органа исполнительной власти в области ООС обязательны для исполнения всеми юридическими и физическими лицами и могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Туркменистана.



ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ГЛАВЫ ПОЛОЖЕНИЯ О ПОРЯДКЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УЧЁТА И КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

Компетенции уполномоченных органов исполнительной власти по учету и контролю в области обращения с отходами:

- Уполномоченный орган исполнительной власти в области охраны окружающей среды
- Уполномоченный орган исполнительной власти в области коммунального хозяйства
- Уполномоченный орган исполнительной власти в области здравоохранения и медицинской промышленности
- Местные органы исполнительной власти
- Органы местного самоуправления.
- Споры в области обращения с отходами разрешаются в порядке, установленном законодательством Туркменистана.
- Лица, виновные в нарушении требований Положения, несут ответственность в порядке, установленном законодательством Туркменистана.
- Решения органов, осуществляющих государственный контроль в области обращения с отходами, могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Туркменистана.



Форма №1 - Журнал учета отходов

Вид отходов _____

Опасные свойства: _____

(при наличии)

Дата	Кол-во образованных отходов, (тонн)	Кол –во перевезенных отходов (полученных от других лиц) (тонн)	Кол-во использованных, утилизированных или размещенных отходов, на самом предприятии (тонн)		Количество отходов, переданных сторонним организациям (тонн)		
			Кол-во утилизированных или переработанных отходов	Кол-во размещенных отходов	Кол-во переданных на утилизацию или переработку отходов, (тонн)	Кол-во отходов, переданных на захоронение, (тонн)	Наименование организации, дата, номер и срок действия договора по передаче отходов



ФОРМА №3 – ОТЧЕТ О МЕСТАХ ЗАХОРОНЕНИЯ И УТИЛИЗАЦИИ ОТХОДОВ

Наименование объекта захоронения и утилизации отходов по классу опасности. Координаты и адрес	Площадь, га	Тип полигона (для приема производственных или бытовых отходов)	Размер санитарно-защитной зоны, м	Проектная мощность, тонн	Срок эксплуатации (начало и окончание по проекту)	Характеристика противофильтрационных экранов (тип, конструкции)	Виды размещаемых отходов	Фактический объем накопленных отходов на объекте размещения, тонн	Резерв объемов размещения отходов до окончания срока эксплуатации, тонн
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

