

# Представление проектов подзаконных актов в области ОВОС и государственной экологической экспертизы

Aiga Kāla  
Старший эксперт проекта WESCOOP



Funded by the  
European Union

## WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on  
Water – Environment – Climate Change



Stantec



ACTED

KOMMUNAL  
KREDIT

This project is implemented by the consortium led by Stantec, with ELLE (Estonian, Latvian & Lithuanian Environment), ACTED, and Kommunal kredit Public Consulting as the consortium partners.

# Содержание

- Процедуры проведения ОВОС или ГЭЭ – сходства и различия
- Порядок проведения оценки воздействия на окружающую среду
- Положение о порядке проведения государственной экологической экспертизы

# Процедура ОВОС

Цель ОВОС – изучение потенциальных экологических последствий реализации предложенного проекта и информирование лиц, ответственных за принятие решений, и общественности о таких последствиях

Задачи ОВОС:

- идентификация потенциально значительного воздействия на окружающую среду,
- содействие экологически обоснованному развитию при помощи определения надлежащих мер по устранению потенциального негативного воздействия,
- обеспечение информации о последствиях предлагаемых действий для окружающей среды.

# Государственная экологическая экспертиза

Цель ГЭЭ – предупреждение возможного отрицательного влияния планируемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и здоровье населения

Задача ГЭЭ – оценка возможного воздействия и соответствия параметров этой деятельности нормативам качества окружающей среды и экологическим требованиям

# Стадии в процессе ОВОС

**Предварительное рассмотрение (Скрининг):** На стадии скрининга компетентный орган должен решить, есть ли необходимость в проведении ОВОС или нет

**Определение объема:** определение потенциально значительных последствий для окружающей среды, нуждающихся в детальном анализе

**Документация по ОВОС:** основа всего процесса и должна быть выполнена заявителем

**Консультации:** Информация об одобрении проекта, решение о необходимости проведения ОВОС, и отчеты по оценке воздействия на окружающую среду должны быть доступны для общества

**Государственная экологическая экспертиза**

**Принятие решений:** компетентные органы должны оценить заявку на осуществление проекта, принимая во внимание Документацию по ОВОС и комментарии общества

# ОВОС или ГЭЭ – различия

## ОВОС

- Процесс является обязательным для конкретных проектов развития
- Заявитель несет ответственность за определения мер по устранению потенциального негативного воздействия
- Процесс консультаций с общественностью начинается на ранней стадии

## ГЭЭ

- Процесс является обязательным для конкретных проектов развития, и для стратегических программ развития, новой продукции и технологий
- Доминирует государство: цель – не пропустить экологически неустойчивые проекты, программы и т.д.
- Процесс консультаций с общественностью начинается на поздней стадии (если вообще предусмотрен)



Funded by the European Union

# WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on  
Water – Environment – Climate Change



Stantec



ACTED

KOMMUNAL  
KREDIT

This project is implemented by the consortium led by Stantec, with ELLE (Estonian, Latvian & Lithuanian Environment), ACTED, and Kommunal kredit Public Consulting as the consortium partners.

# Стадии в процессе ОВОС

Положение о  
порядке  
проведения  
государственной  
экологической  
экспертизы

Государственная  
экологическая  
экспертиза

**Предварительное рассмотрение (Скрининг):** На стадии скрининга компетентный орган должен решить, есть ли необходимость в проведении ОВОС или нет

**Определение объема:** определения потенциально значительных последствий для окружающей среды, нуждающихся в детальном анализе

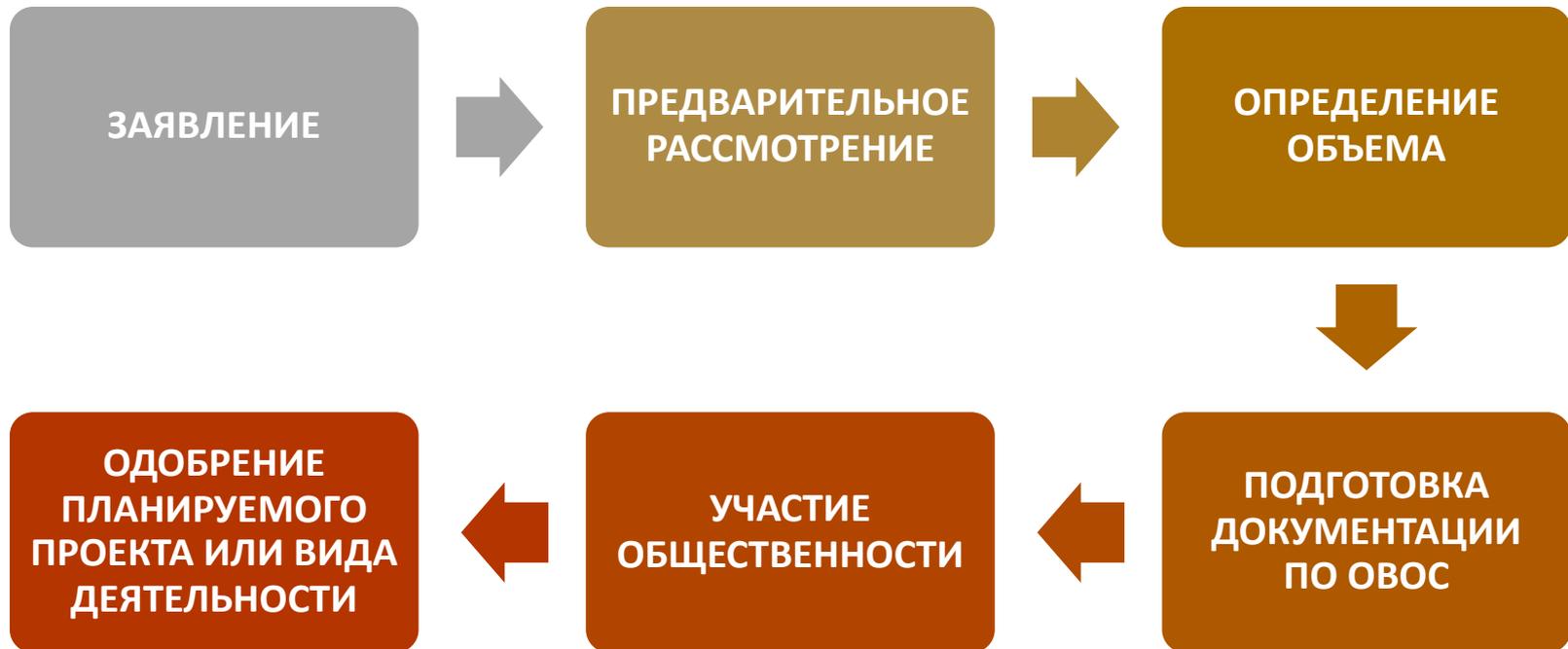
**Документация по ОВОС:** основа всего процесса и должна быть выполнена заявителем

**Консультации:** Информация об одобрении проекта, решение о необходимости проведения ОВОС, и отчеты по оценке воздействия на окружающую среду должны быть доступны для общества

**Принятие решений:** компетентные органы должны оценить заявку на осуществление проекта, принимая во внимание Документацию по ОВОС и комментарии общества

Порядок проведения оценки воздействия на окружающую среду

# ПОРЯДОК проведения оценки воздействия на окружающую среду



# СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ ОВОС – I

## Приложение № 1

Виды планируемой хозяйственной и иной деятельности, для которых ОВОС осуществляется в обязательном порядке

1. Нефтеперерабатывающие заводы (за исключением предприятий, производящих только смазочные вещества из сырой нефти) и установки по газификации и сжиганию не менее 500 тонн угля или битуминозного сланца в день.

2. (а) Тепловые электростанции и другие установки по сжиганию тепловой мощностью не менее 300 мегаватт

(б) Атомные электростанции и установки по производству энергии из эксплуатации, в которых планируется проведение работ по эксплуатации реакторов, способных к выводу из эксплуатации, в которых в процессе эксплуатации планируется проведение работ по выводу из эксплуатации, в которых в процессе эксплуатации планируется проведение работ по выводу из эксплуатации.

3. (а) Установки по производству или обогащению ядерного топлива; (б) Установки, предназначенные: (i) для производства или обогащения ядерного топлива; (ii) для переработки облученного ядерного топлива или высокорadioактивных отходов; (iii) для окончательного удаления облученного ядерного топлива; (iv) исключительно для окончательного удаления радиоактивных отходов; (v) исключительно для хранения (запланированного на срок более 10 лет) облученного ядерного топлива или радиоактивных отходов за пределами места их производства.

4. (а) Заводы полного технологического цикла для начального плавления чугуна и стали; (б) Установки для производства цветных металлов из руды, продуктов обогащения руды или вторичного сырья на основе металлургических, химических или электролитических процессов.

5. Установки по извлечению асбеста и по обработке и преобразованию асбеста и продуктов, содержащих асбест: в асбестоцементную продукцию с ежегодной производительностью более 20 000 тонн готовой продукции; во фрикционные материалы с ежегодной производительностью более 50 тонн готовой продукции и для другого использования при использовании более 200 тонн ежегодно.

6. Химические установки полного технологического цикла, то есть установки для изготовления в производственных масштабах веществ с использованием химических конверсионных процессов, в которых несколько агрегатов сочетаются и функционально связаны друг с другом и которые создаются: (а) для производства основных органических химических веществ; (б) для производства основных неорганических химических веществ; (в) для производства фосфорсодержащих, азотсодержащих или калийсодержащих удобрений (простых или комплексных минеральных удобрений); (г) для производства основной продукции для защиты растений и биоцидных средств; (д) для производства основных фармацевтических продуктов с использованием химических или биологических процессов;

## Приложение № 2

Виды планируемой хозяйственной и иной деятельности, для которых ОВОС осуществляется только по результатам предварительного рассмотрения

### 1. Сельское хозяйство, лесное хозяйство и водное хозяйство

- (а) Проекты по реструктуризации земель сельскохозяйственного назначения;
- (б) Проекты по использованию необработанной земли или подосвоенных областей в целях ведения интенсивного сельского хозяйства;
- (в) Проекты по управлению водными ресурсами в целях осуществления сельскохозяйственной деятельности, включая проекты по ирригации и осушению земель;
- (г) Начальное облесение и вырубка леса в целях преобразования земель лесного фонда в сельскохозяйственные;

Промышленные установки для производства электричества, пара и горячей воды (проекты, не включенные в Приложение №1 настоящего Порядка)

- (а) Глубокое бурение, в частности: (i) геотермальное бурение; (ii) бурение в целях хранения ядерных отходов; (iii) бурения в целях водоснабжения, за исключением бурения для исследований устойчивости грунта;
- (б) Поверхностные промышленные установки для добычи угля, нефти, природного газа и руд, а также битуминозного сланца.

### 3. Энергетическая промышленность

- (а) Промышленные установки для производства электричества, пара и горячей воды (проекты, не включенные в Приложение №1 настоящего Порядка);
- (б) Промышленные установки для транспортировки газа, пара и горячей воды, передачи электрической энергии с использованием воздушных кабелей (проекты, не включенные в Приложение №1 настоящего Порядка);
- (в) Наземное хранение природного газа;
- (г) Подземное хранение горючих газов;

# СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ ОВОС – I

ОВОС осуществляется в **обязательном порядке** в отношении:

- планируемой хозяйственной и иной деятельности, указанной в Приложении № 1
- планируемых изменений осуществляемой хозяйственной и иной деятельности, указанной в Приложении № 1 к настоящему Порядку:
  - a) если масштаб изменений соответствует пороговым значениям,*
  - b) если в результате этих изменений пороговые значения, будут достигнуты или превышены;*
  - c) если изменения планируются на объекте хозяйственной и иной деятельности, указанной в Приложении №1, для которого ОВОС ранее не выполнялась и масштаб изменений достигает 50% пороговых значений.*

**Заявление подаётся в Уполномоченный орган**



Funded by the European Union

## WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on  
Water – Environment – Climate Change



Stantec



ACTED



This project is implemented by the consortium led by Stantec, with ELLE (Estonian, Latvian & Lithuanian Environment), ACTED, and Kommunal kredit Public Consulting as the consortium partners.

# СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ ОВОС – II

- Для планируемой хозяйственной и иной деятельности, указанной в Приложении №2 ОВОС осуществляется только **по решению Уполномоченного органа** в результате предварительного рассмотрения заявления и сопровождающих его документов на осуществление этой деятельности
- **Заявление подаётся в управления охраны окружающей среды в велятах**
- Управление ООС инициирует предварительное рассмотрение заявления

# ЗАЯВЛЕНИЕ – Содержание

- Описание планируемой хозяйственной и иной деятельности (физические характеристики, места расположения),
- Описание аспектов окружающей среды, на которые может быть оказано значительное воздействие,
- Описание всего вероятного значительного воздействия, в пределах имеющейся информации о подобном воздействии планируемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду,
- Карта масштабom 1:10000, на которой графически отмечена территория планируемой хозяйственной и иной деятельности.

# ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ РАССМОТРЕНИЕ

- В ходе предварительного рассмотрения оценивается **возможное** воздействие на окружающую среду
- Определены **критерии**, которые нужно учитывать при предварительном рассмотрении заявления, относительно:
  - хозяйственной и иной деятельности,
  - место расположения,
  - потенциально значительного воздействия.
- Предварительное рассмотрение проводит:
  - Управление ООС – в течение **20 календарных дней**,
  - Уполномоченный орган в течение **10 рабочих дней** принимает решение о необходимости проведения оценки воздействия на окружающую среду

# ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОБЪЕМА

- Заявитель **по своей инициативе** может запросить у Уполномоченного органа рекомендации по объему предполагаемого исследования
- Для этого нужно подать на рассмотрение Уполномоченным органом **предварительные материалы**, в которых, среди прочего, указываются:
  - *основные методы проведения ОВОС, в том числе план проведения обсуждений ОВОС с общественностью;*
  - *основные задачи при проведении ОВОС;*
  - *предполагаемый состав и краткое содержание материалов по оценке воздействия на окружающую среду.*
- В течение **15 дней** Уполномоченный орган выдает обоснованные рекомендации по объему предполагаемого исследования

# ПОДГОТОВКА ДОКУМЕНТАЦИИ ОВОС

- Заявитель обязан провести исследование с привлечением **компетентных экспертов**. Информация об экспертах и их квалификации передается Уполномоченному органу и является неотъемлемой частью документации по ОВОС.
- **Содержание** документации по ОВОС расписано в **Приложении №3**
- **Степень полноты (детальности)** исследований и документации по ОВОС зависит от доступности информации, масштаба и вида планируемой хозяйственной и иной деятельности, стадии технического планирования и особенностей предполагаемого региона её реализации.

# УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

Два элемента: информирование и активное участие общественности:

- размещение информации о принятых решениях на интернет-сайте Уполномоченного органа,
- консультаций с общественностью по предварительным материалам по ОВОС в письменном виде,
- общественное обсуждение проекта документации по ОВОС – в письменном виде и в виде встречи с общественностью.

# ГЭЭ И ОДОБРЕНИЕ ПЛАНИРУЕМОГО ПРОЕКТА ИЛИ ВИДА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

- Одобрение планируемой хозяйственной и иной деятельности – это принятое в соответствии с настоящим Порядком и другими нормативными правовыми актами Туркменистана решение соответствующего государственного органа или другого установленного Кабинетом Министров органа **о выдаче разрешения начать планируемую хозяйственную и иную деятельность**
- Для получения разрешения начать планируемую хозяйственную и иную деятельность заявитель **предоставляет окончательную документацию по ОВОС** и заключение Уполномоченного органа (**заключение государственной экологической экспертизы**)

# ПОЛОЖЕНИЕ О ПОРЯДКЕ ПРОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

СФЕРА  
ПРИМЕНЕНИЯ

МАТЕРИАЛЫ  
ПРЕДСТАВ-  
ЛЯЕМЫЕ НА  
ГЭЭ

ОРГАНИЗАЦИЯ  
И ПРОВЕДЕНИЕ  
ГЭЭ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
ГЭЭ



**WESCOOP**

EU – Central Asia Cooperation on  
Water – Environment – Climate Change



This project is implemented by the consortium led by Stantec, with ELLE (Estonian, Latvian & Lithuanian Environment), ACTED, and Kommunal Kredit Public Consulting as the consortium partners.

# СФЕРА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

- Документация по оценке воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности
- Документация по созданию новой техники, биотехнологических разработок, технологии производства материалов и веществ
- Планы и программы развития
- Проекты нормативной документации, в том числе нормативно-технических и инструктивно-методических документы, в результате реализации которых происходит и (или) может произойти негативное воздействие на окружающую среду



Funded by the European Union

## WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on  
Water – Environment – Climate Change



Stantec



ACTED



KOMMUNAL  
KREDIT

This project is implemented by the consortium led by Stantec, with ELLE (Estonian, Latvian & Lithuanian Environment), ACTED, and Kommunal Kredit Public Consulting as the consortium partners.

# МАТЕРИАЛЫ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫЕ НА ГЭЭ

## – Стратегические программы развития

- Соответствующий документ
- Отчет по стратегической экологической оценке, в котором определяются, описываются и оцениваются:
  - ✓ вероятные существенные воздействия на окружающую среду при реализации документа,
  - ✓ разумные альтернативы решений с учетом целей и географического охвата документа

# МАТЕРИАЛЫ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫЕ НА ГЭЭ

## – Новая продукция и технологии

- Техническое задание на разработку,
- Проект технических условий или стандарта (изменений стандарта) на разрабатываемую продукцию,
- Карты технического уровня и качества,
- Проект технологической инструкции (для новых технологий); проект инструкций по эксплуатации (использованию) разрабатываемой продукции,
- Материалы (протоколы, справки, отчеты) о проведенных предварительных испытаниях (исследованиях), включая материалы оценки воздействия на окружающую среду,
- Справку о прогнозируемом выпуске продукции.

# МАТЕРИАЛЫ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫЕ НА ГЭЭ

## – Нормативные документы

- Соответствующий документ
- Оценка возможности достижения экологических нормативов качества и целевых показателей качества окружающей среды, установленных для соответствующих административно-территориальных образований.

# МАТЕРИАЛЫ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫЕ НА ГЭЭ – другие документы

В других случаях содержание и объем представляемой документации на государственную экологическую экспертизу определяться по согласованию с Уполномоченным органом.

# ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ ГЭЭ – I

- Процедура установлена Законом Туркменистана «Об экологической экспертизе»
- Включает **три стадии**: подготовительной, основной и заключительной
- Проекты заключений государственной экологической экспертизы по особо крупным и сложным объектам государственного и межгосударственного значения обсуждаются **на совместном заседании** представителей экспертной комиссии, заказчика экспертируемого объекта, проектной организации, разработавшей документацию, и представителей общественной экологической экспертизы (если таковая проводится).

# ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ ГЭЭ – II

В результате ГЭЭ устанавливаются:

- **полнота** выделения факторов воздействия и степень их экологической опасности, масштабы вероятного влияния;
- **достаточность** предусмотренных **мер** по обеспечению требований природоохранительного законодательства, а также предупреждения аварийных ситуации и ликвидации их возможных последствий;
- методы оперативного и других видов **контроля**;
- оценка уровня **экологической опасности производимой продукции и образующихся отходов**, а также возможность осуществления регионального кооперирования по их переработке.



Funded by the  
European Union

## WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on  
Water – Environment – Climate Change



Stantec



ACTED

KOMMUNAL  
KREDIT

This project is implemented by the consortium led by Stantec, with ELLE (Estonian, Latvian & Lithuanian Environment), ACTED, and Kommunal kredit Public Consulting as the consortium partners.

# Заключение государственной экологической экспертизы

Заключение государственной экологической экспертизы должно содержать (где это применимо):

- короткое **описание** намечаемой деятельности,
- **выводы о возможных существенных воздействиях и условия реализации деятельности;**
- предельные количественные и качественные **показатели эмиссий, физических воздействий** на природную среду;
- предельное **количество** накопления/ захоронения **отходов** по их видам;
- условия и необходимые **меры, направленные на предупреждение аварий, ограничение и ликвидацию их последствий;**

# Заключение государственной экологической экспертизы – продолжение

- **замечания**, выявившиеся в ходе рассмотрения заключений и согласований заинтересованных министерств и ведомств;
- **рекомендации** для заказчика/заявителя и заинтересованных организаций/учреждений по условиям реализации намечаемой деятельности;
- информацию о результатах оценки **трансграничных воздействий** (в случае ее проведения);
- **вывод о допустимости реализации намечаемой деятельности при соблюдении условий, указанных в заключении.**

# Thank you!



Office 15  
5 Dostyk str.  
Z05H9M1 Nur-Sultan

[www.wecoop.eu](http://www.wecoop.eu)  
[info@wecoop.eu](mailto:info@wecoop.eu)

    @wecoopproject



## WELOOP

EU – Central Asia Cooperation on  
Water – Environment – Climate Change

Funded by the  
European Union



This project is implemented by the consortium led by Stantec, with ELLE (Estonian, Latvian & Lithuanian Environment), ACTED, and Kommunal Kredit Public Consulting as the consortium partners.