



WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change

DKU DEUTSCH
KASACHISCHE
UNIVERSITÄT

Лицензии с правом перепродажи

Юлия Докторова
Эксперт проекта WESCOOP

26 апреля 2021 г.



Funded by the
European Union

WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change

DKU DEUTSCH
KASACHISCHE
UNIVERSITÄT

Определение

Лицензии с правом перепродажи/природоохранные квоты с правом переуступки

- инструмент экономической политики, в соответствии с которым можно **обмениваться правами** на сброс загрязняющих веществ или эксплуатацию ресурсов через свободный или контролируемый рынок разрешений. Примеры включают индивидуальные передаваемые квоты в рыболовстве, продаваемые права на истощение запасов полезных ископаемых и рыночные разрешения на сброс сточных вод.
- можно определить как институциональный механизм, которые представляет из себя **создание рынков для торговли** с определенной формой прав

Источник: <http://www.fao.org/fi/figis/glossary/gloss-t.asp>, <https://www.oeko.de/oekodoc/977/2008-317-en.pdf>



WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on

Water – Environment – Climate Change

DKU DEUTSCH
KASACHISCHE
UNIVERSITÄT

- Используются с 1970ых
- Появились на фоне растущего недоверия к правительству и интереса в механизмах свободного рынка
- В 1960 году экономист Рональд Коуз (Ronald Coase) указал, что нужно позволить рынку определять цену, а не налагать общие ограничения на загрязнение или устанавливать фиксировать цену (экологические налоги)





- **«Квотирование и торговля»** (cap-and-trade): общий абсолютный предел, целевой показатель или пакет выбросов в единицу времени и географический район (который может быть глобальным, как в случае с парниковыми газами) фиксирован, и этот предел затем распределяется между различными сторонами, которые затем могут торговать. Ограничение и торговля гарантирует, что цель будет достигнута.
- **«Базовый уровень и кредит»** (baseline and credit): базовый уровень устанавливает стандарт, например, граммы свинца на литр бензина, на основании которых создаются допущения. Если выбросы из рассматриваемого источника ниже эталонного, то разницу можно обменять. Если - как в случае поэтапного отказа от использования свинца в бензине - контрольный показатель станет нулевым, то абсолютная цель будет достигнута.



- ***Лицензии с правом перепродажи/природоохранные квоты с правом переуступки***
- Являются наиболее эффективным способом создания рыночных стимулов для снижения выбросов (?)
- До недавнего времени, казалось, подход использовался только после того, как другие, более известные подходы были опробованы и потерпели неудачу
- Затраты на внедрение кажутся настолько масштабными, что могут быть оправданы только тогда, когда выгоды достаточно велики, чтобы их оправдать



Лицензии с правом перепродажи: выбросы загрязняющих веществ в атмосферу

- Самая известная концепция схемы лицензирования с правом перепродажи, разработанная в области загрязнения воздуха в конце 1970-х годов Агентством по охране окружающей среды США (SO₂)
- Постепенно происходит переход от системы «Базовый уровень и кредит» к системе «Квотирование и торговля»
- Гибрид: В Нидерландах действует схема торговли NO_x с относительным пределом, то есть предел не определяется как абсолютное количество выбросов, а скорее зависит от товарооборота отрасли





Лицензии с правом перепродажи: выбросы загрязняющих веществ в воду

- Схемы торговли качеством воды (WQT) в основном реализуются в США, Канаде и Австралии и решают те же проблемы, что и схемы выбросов в атмосферу
- В США в контексте Закона о чистой воде, установлены общие максимальные суточные нагрузки (TMDL)
- На их основании лицензии могут выдаваться точечным источникам, рассеянным источникам или и тем и другим





Лицензии с правом перепродажи: рыболовство

- Это сложные формы лицензирования с строго регулируемыми транзакциями
- Возможность передачи квот не всегда предоставляется, и ее введение часто вызывает социальное сопротивление, даже если передачи квот уже могут происходить неформально
- Решающую роль играют рыбаки
- Реализован только один тип схемы торгуемых разрешений: система квотирование и торговля - квоты называемыми «правами» с верхним пределом (общим допустимым уловом (ОДУ)), «права» представляют собой части ОДУ

- “трагедия ресурсов общего пользования”
- "трагедия общин" (термин, популяризованный Г. Хардином в 1968г.)





Лицензии с правом перепродажи: землепользование

- Децентрализации управления земельными ресурсами: государство делегирует эту задачу частным субъектам, работающим по рыночным правилам
- Лицензии с правом перепродажи на застройку
- Сохранение водно-болотных угодий (wetland banking)
- Лицензии с правом перепродажи на землепользование





Лицензии с правом перепродажи: землепользование

- **Лицензии с правом перепродажи на застройку** – впервые реализовано в 1961 году в Нью-Йорке, но концепция обмена правами для целей городского планирования появилась с Постановлением о зонировании 1916 года
- Право продается навсегда или на очень длительный период
- 2 вида территорий: зоны «передатчика» и зоны «приемника» – права на застройку ограничены в зоне «передатчика» (например, для охраны природы или наследия), в то время как в зоне «приемника» застройка разрешена и поддерживается
- Как только права на застройку передаются, территория «передатчика» теряет свои права на застройку, и земля (природные ценности) сохраняется навсегда





Лицензии с правом перепродажи: землепользование

- **Биобанки (банки охраны природы (conservation banks), сохранение водно-болотных угодий (wetland banking))**
- Цель: сохранение определенных видов или экосистем посредством кредитной торговли, которая позволяет компенсировать (городское или сельскохозяйственное) развитие за счет охраны природы в другом месте. Кредиты необходимы для строительства в определенной области или могут быть приобретены добровольно (например, в маркетинговых целях).





Лицензии с правом перепродажи: землепользование

- **Лицензии с правом перепродажи на землепользование**
- Пример из Германии:
- Цель: сократить истощения целинных земель до 30 га в день к 2020 г
- Первоначально каждому муниципалитету предоставлена определенная сумма кредитов. Если ему не хватает кредитов для проекта планирования, он должен либо уменьшить площадь проекта до количества кредитов, имеющихся в его распоряжении, либо купить недостающие кредиты у другого муниципалитета, который не планирует использовать весь свой бюджет





Funded by the
European Union

WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change



DKU DEUTSCH
KASACHISCHE
UNIVERSITÄT

Лицензии с правом перепродажи: торговля выбросами парниковых газов

- Торговля выбросами - это **рыночный инструмент** смягчения последствий изменения климата.
- Регулирующий орган определяет **верхний предел (предел)** выбросов
- Четко **определенных секторах** экономики (**объем и охват**).
- Разрешения на выбросы или квоты **выдаются или продаются (распределение)**.
- К концу определенного периода времени каждая охваченная организация должна отказаться от ряда квот, соответствующих их выбросам в течение этого периода. Установки, которые выпустили меньше разрешений, чем они имеют, могут продать любую излишек другим участникам схемы. Таким образом, организации с низкими затратами на борьбу с загрязнением имеют стимул сокращать свои выбросы, в то время как те, кто сталкивается с более высокими затратами, могут выбрать соблюдение, купив квоты на рынке.



WECOOP

EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change

DKU DEUTSCH
KASACHISCHE
UNIVERSITÄT



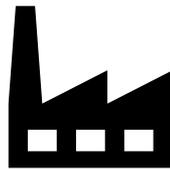
<https://www.youtube.com/watch?v=fJrFSLfaeeE>



Funded by the
European Union

WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change



DKU DEUTSCH
KASACHISCHE
UNIVERSITÄT

Схема торговли выбросами ЕС (EU ETS)

- 4ая фаза (2021-2030 гг.)
- Цели ЕС: EU ETS должны сократить свои выбросы на 43% по сравнению с уровнями 2005 года
- Предсказуемые, надежные и справедливые правила для снижения риска **утечки углерода** (секторы, подверженных наибольшему риску, получат 100% от их распределения бесплатно)
- Создано несколько низкоуглеродных механизмов финансирования:
 - Инновационный фонд поддержит демонстрацию инновационных технологий и прорывных инноваций в промышленности
 - Фонд модернизации будет поддерживать инвестиции в модернизацию энергетического сектора и более широких энергетических систем, повышение энергоэффективности и содействие справедливому переходу в углеродно-зависимых регионах в 10 государствах-членах с низкими доходами



WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change

DKU DEUTSCH
KASACHISCHE
UNIVERSITÄT

EURACTIV

The Capitals

Newsletters



Login/Register

Events

EURACTIV Network ▾

Search

AgriFood

Digital & Media

Economy & Jobs

Energy & Environment

Global Europe

Health

Politics

Transport

ETS revision will include buildings and road transport, EU Commissioner says

Комиссар ЕС сообщила, что пересмотр ETS будет включать здания и автомобильный транспорт



<https://www.euractiv.com/section/energy/news/ets-revision-will-include-buildings-and-road-transport-eu-commissioner-says/>



WE COOP

EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change



Funded by the
European Union

HOME ETS MAP ABOUT ICAP ETS PRICES NEWS PUBLICATIONS ETS LIBRARY English ▾

Access ETS profiles ▾ Go to ETS Map

International Carbon Action Partnership

Communicating Carbon Pricing
Emissions Trading for Policy Practitioners: A webinar series hosted by the International Carbon Action Partnership (ICAP)
Wednesday, 14 April, 2021, 2:00-3:30pm CET

Presenter: Discussants:

Recordings available for ICAP hosted webinar on communicating carbon pricing on 14 April.

Newsletter

The ICAP newsletter is a quarterly summary of the latest trends in emissions trading around the world and activities here at the International Carbon Action Partnership.

ICAP Newsletter ▾

Name

E-mail

Terms and Condition
I have read and accept the privacy policy.

Subscribe

<https://icapcarbonaction.com/en/>



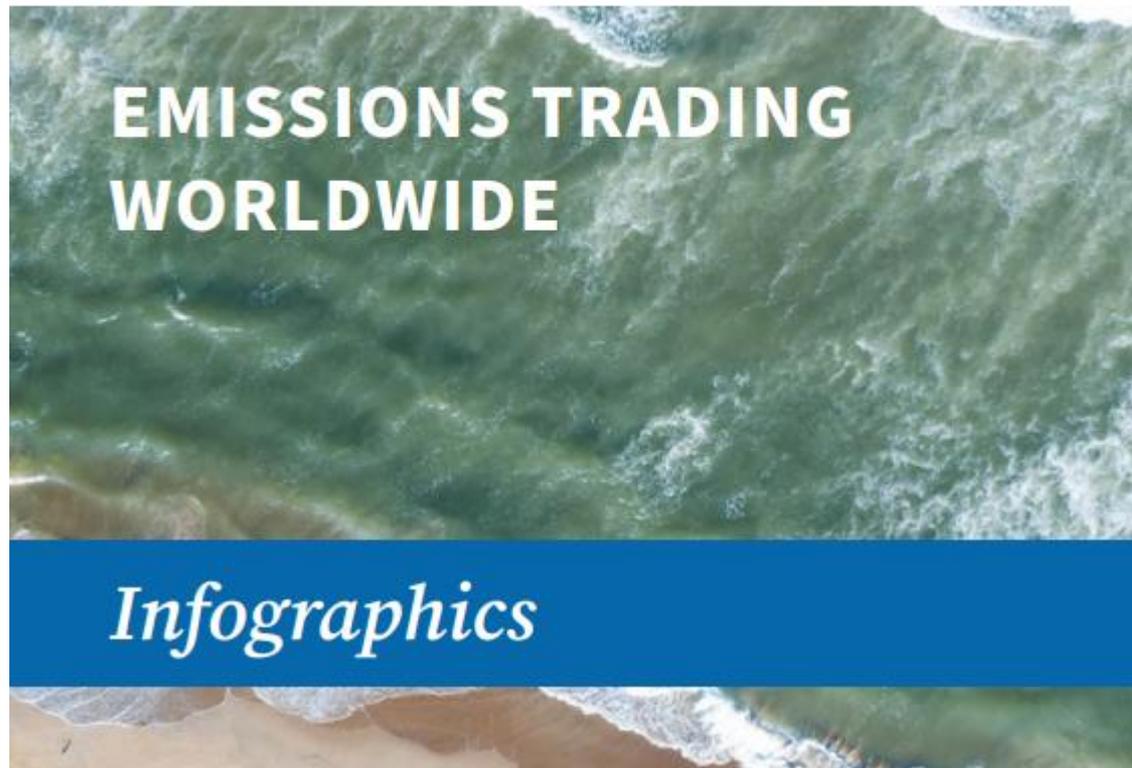
WECCOOP

EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change

DKU DEUTSCH
KASACHISCHE
UNIVERSITÄT



International Carbon
Action Partnership



https://icapcarbonaction.com/en/?option=com_attach&task=download&id=724



WE COOP

EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change



International Carbon Action Partnership
ETS Detailed Information

1 | 5
Last Update: 12 April 2021

Kazakhstan Emissions Trading Scheme

General Information

Summary

Status: ETS in force

Jurisdictions: Kazakhstan

Kazakhstan launched its ETS (KAZ ETS) in January 2013. The groundwork for the ETS development was laid out in 2011 through amendments and additions to Kazakhstan's environmental legislation. The system was temporarily suspended in 2016-2017 to tackle operational issues and reform allocation rules. MRV obligations applied during the suspension time. Amendments to the 'Environmental Code' were passed in 2016 to improve the MRV system, as well as the overall GHG emissions regulation and operation of the KAZ ETS. Further amendments to the Environmental Code in 2017 laid the groundwork for the introduction of benchmarking.

The current 'National Allocation Plan' for 2021 sets a cap of 159.9 MtCO₂ for the year,

https://icapcarbonaction.com/en/?option=com_etsmap&task=export&format=pdf&layout=list&systems%5B%5D=46



WECCOOP

EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change

Funded by the
European Union

DKU DEUTSCH
KASACHISCHE
UNIVERSITÄT



Multilateral Assessment
A compilation of questions to - and
answers by - Kazakhstan, exported 1 December 2019,
by the UNFCCC secretariat

https://unfccc.int/sites/default/files/resource/SBI51_Kazakhstan_MA_QA.pdf



WESCOOP

Funded by the
European Union

EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change

DKU DEUTSCH
KASACHISCHE
UNIVERSITÄT

БЛАГОДАРИМ ЗА ВНИМАНИЕ!

info@dku.kz
www.dku.kz