



Funded by the
European Union

WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change

DKU DEUTSCH
KASACHISCHE
UNIVERSITÄT

Экологические субсидии и схемы поддержки

Юлия Докторова
Эксперт проекта WESCOOP

27 апреля 2021 г.



Funded by the
European Union

WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change

DKU DEUTSCH
KASACHISCHE
UNIVERSITÄT

- Правительства постоянно вмешиваются в экономику
- Большой набор инструментов:
 - ✓ субсидии,
 - ✓ инвестиционные гранты,
 - ✓ кредитные гарантии,
 - ✓ налоговые льготы,
 - ✓ налоговых кредиты,
 - ✓ ценовая поддержка производителей и потребителей,
 - ✓ механизмов преференциального доступа на рынок,
 - ✓ И так далее...



Funded by the
European Union

WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change

DKU DEUTSCH
KASACHISCHE
UNIVERSITÄT

- **Субсидия** является **экологически** мотивированной, если она прямо или косвенно позволяет уменьшить доказанное конкретное негативное воздействие на окружающую среду
- Экологические субсидии и льготы:
 - ✓ которые были разработаны для стимулирования разработки новых технологий,
 - ✓ для помощи в создании новых рынков для экологических товаров и услуг, включая технологии,
 - ✓ для поощрения изменений в поведении потребителей с помощью схем зеленых закупок и
 - ✓ для временной поддержки достижения более высоких уровней защиты окружающей среды за счет компании



WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on

Water – Environment – Climate Change

DKU DEUTSCH
KASACHISCHE
UNIVERSITÄT

- Но **субсидии** бывают не только **зелеными**
- **Субсидии наносящие ущерб окружающей среде**





- Субсидии наносящие ущерб окружающей среде: примеры в ЕС
- **Сельское хозяйство** - в рамках общей сельскохозяйственной политики (CAP) для поддержки фермеров ЕС посредством прямой (чрезмерное использование пестицидов и удобрений);
- **Энергетика** - в ряде стран существуют (или существовали) субсидии для поддержки угольной, ядерной энергетики. Поддержка по снижению цен на энергоносители стимулируют потребление ископаемого топлива. Исторически в нескольких европейских странах также были субсидии на развитие нефтегазовой инфраструктуры;



- Субсидии наносящие ущерб окружающей среде: примеры в ЕС
- **Рыболовство** - для поддержки рыболовного сектора ЕС в форме грантов, например, для строительства судов (чрезмерная эксплуатация рыбных запасов)
- **Промышленность** - поддержка посредством освобождения от налогов и сборов, а также статуса общества с ограниченной ответственностью и защиты в соответствии с законом о банкротстве;
- **Транспорт** - во многих странах было выгодно иметь служебный автомобиль с точки зрения налогообложения, и существуют стимулы для поощрения использования личных автомобилей в коммерческих целях. Меры поддержки по снижению цен на энергоносители стимулируют потребление ископаемого топлива и могут привести к увеличению заторов и загрязнению воздуха.



Funded by the
European Union

WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change

DKU DEUTSCH
KASACHISCHE
UNIVERSITÄT

Взлеты и падения общей сельскохозяйственной политики (CAP) в ЕС



<https://www.euronews.com/2020/07/20/common-agricultural-policy-what-is-it-how-does-it-work-how-might-it-be-about-to-change>

И тут:

<https://www.cbd.int/financial/doc/eu-several.pdf>

<https://www.wwf.eu/?uNewsID=348754>

http://awsassets.panda.org/downloads/lr_reform_fisheries_subsidies.pdf

<https://academic.oup.com/icesjms/article/77/7-8/2741/5902157>



Funded by the
European Union

WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change

DKU DEUTSCH
KASACHISCHE
UNIVERSITÄT

Взлеты и падения общей сельскохозяйственной политики (CAP) ЕС

- Программа CAP была создана в 1962 году и была направлена на обеспечение граждан ЕС доступными продуктами питания и справедливый уровень жизни для фермеров
- Тип поддержки, предоставляемой фермерам (рыночная, ценовая и доходная), привел к значительной интенсификации сельского хозяйства, поскольку фермеры стремились производить больше, чтобы получать больше платежей. = перепроизводство (к 1984 г.)
- В 1992 г. CAP перешла от рыночной поддержки к поддержке производителей, что означало, что ценовая поддержка была уменьшена и заменена прямыми выплатами фермерам
- Одновременно их поощряли быть более экологически чистыми



Funded by the
European Union

WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change

DKU DEUTSCH
KASACHISCHE
UNIVERSITÄT

Взлеты и падения общей сельскохозяйственной политики (CAP) ЕС

- После реформы ЕСП в 2003 г. лица, получающие средства ЕС, должны были соответствовать ряду экологических стандартов и стандартов защиты животных, чтобы иметь право на получение субсидии с 2005 г.
- Этот платеж больше не будет связан с производством конкретных продуктов, и фермерам следует переориентировать свои методы ведения сельского хозяйства на удовлетворение рыночных требований
- В настоящее время меры по развитию сельских районов софинансируются государствами-членами в размере 15–50%



Funded by the
European Union

WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change

DKU DEUTSCH
KASACHISCHE
UNIVERSITÄT

Взлеты и падения общей сельскохозяйственной политики (CAP) ЕС

Тем не менее...

- Сельскохозяйственный сектор оказывал и продолжает оказывать значительное влияние на окружающую среду в ЕС:
 - Эвтрофикация воды (и связанное с этим снижение биоразнообразия)
 - Пестициды в воде
 - Эрозия почвы
 - Избыточный забор воды для орошения
 - Аммиак от домашнего скота
 - Производство парниковых газов и потенциальный вклад в изменение климата
 - Биоразнообразие / ландшафт - потеря ценной среды обитания в результате интенсивного сельского хозяйства



Funded by the
European Union

WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change

DKU DEUTSCH
KASACHISCHE
UNIVERSITÄT

Взлеты и падения общей сельскохозяйственной политики (CAP) ЕС

Кроме того...

- CAP критикуют за негативное воздействие на окружающую среду, ландшафт и биоразнообразие за пределами Европы
- Растущий спрос на продукты питания, корма и биоэнергетику в ЕС может оказать значительное воздействие на окружающую среду в третьих странах, что приведет к изменениям в землепользовании, утрате биоразнообразия и ущербу окружающей среде



Funded by the
European Union

WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change

DKU DEUTSCH
KASACHISCHE
UNIVERSITÄT

Взлеты и падения общей сельскохозяйственной политики (CAP) ЕС

- 1 июня 2018 года Европейская комиссия изложила предложения о том, как CAP должна функционировать после 2020 года (*до сих пор не приняты, в том числе из-за Covid-19*)
- Три из девяти «конкретных целей» политики будут касаться окружающей среды и климата.
- Эти цели будут следующими:
 - способствовать смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, а также устойчивой энергетике;
 - способствовать устойчивому развитию и эффективному управлению природными ресурсами, такими как вода, почва и воздух;
 - внести свой вклад в защиту биоразнообразия, улучшить экосистемные услуги и сохранить среду обитания и ландшафты.



Funded by the
European Union

WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change

DKU DEUTSCH
KASACHISCHE
UNIVERSITÄT

Взлеты и падения общей сельскохозяйственной политики (CAP) ЕС

- 1 июня 2018 года Европейская комиссия изложила предложения о том, как CAP должна функционировать после 2020 года (*до сих пор не приняты, в том числе из-за Covid-19*)
- Три из девяти «конкретных целей» политики будут касаться окружающей среды и климата.
- Эти цели будут следующими:
 - способствовать смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, а также устойчивой энергетике;
 - способствовать устойчивому развитию и эффективному управлению природными ресурсами, такими как вода, почва и воздух;
 - внести свой вклад в защиту биоразнообразия, улучшить экосистемные услуги и сохранить среду обитания и ландшафты.
- Для решения этих (и других) целей каждое государство-член разработает «Стратегический план», для утверждения ЕК



Funded by the
European Union

WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change

DKU DEUTSCH
KASACHISCHE
UNIVERSITÄT

Уроки, извлеченные из применения экологических субсидий в ЕС

- Субсидии следует применять осторожно, поскольку они вмешиваются в рынок и используют скудные государственные ресурсы:
 - ограничение во времени
 - соответствие цели,
 - контроль эффективности (*чтобы избежать непредвиденных результатов, таких как развитие заинтересованных групп, которые стремятся получить прибыль от субсидий*)
 - необходимо тщательно оценить масштаб потребности (не меньше, но и не больше, в соответствии с условиями рынка)
 - Использовать механизм госзакупок



Уроки, извлеченные из применения экологических субсидий в ЕС

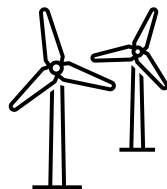
- Субсидии сыграли чрезвычайно важную роль в **ускорении коммерциализации новых технологий**, например, фотоэлектрических в бытовом секторе, а также в разработке и использовании ветряных турбин. Однако развитие и внедрение новых технологий также зависит от **других факторов** (отношения домашних хозяйств, муниципальных властей и коммерческих организаций) и инициатив (например, обеспечение соответствующих упрощающих правил планирования для обеспечения доступа к рынкам и инфраструктуре)
- Нужно учитывать взаимосвязь инструментов и условия отмены субсидий (наличие жизнеспособных альтернативных инструментов)
- «Субсидии» против «поощрительными выплатами»? (психологический фактор)



Funded by the
European Union

WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change



DKU DEUTSCH
KASACHISCHE
UNIVERSITÄT

Поддержка возобновляемой энергетики в Латвии

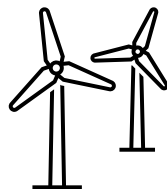
- Положения о поддержке возобновляемых источников энергии в Латвии действуют уже 25 лет
- с 1995 года, когда был принят первый закон, предусматривающий так называемый двойной зеленый тариф (это означает, что производителям возобновляемой энергии платили двойную цену за поставляемую ими энергию)
- Сроком на восемь лет для электроэнергии, производимой ветряными турбинами и небольшими гидроэлектростанциями
- Позже он был расширен, чтобы включить другие виды производства энергии, включая когенерацию энергии на электростанциях, работающих на природном газе, и на биогазовых электростанциях



Funded by the
European Union

WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change



DKU DEUTSCH
KASACHISCHE
UNIVERSITÄT

Поддержка возобновляемой энергии в Латвии

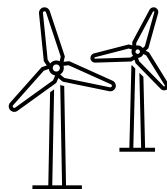
- Однако в 2013 году было принято политическое решение о введении моратория на любой вид поддержки новых инициатив в области возобновляемой энергии, а также о сокращении существующей поддержки до минимума путем введения налога на субсидированную энергию для проектов, которые имеют право на получение льгот
- Это привело к снижению прибыли и вызвало проблемы, особенно для тех проектов, которые занимали деньги для покрытия всех инвестиционных затрат
- Причина: решения о поддержке производства возобновляемой энергии непрозрачны + слишком большое влияние со стороны заинтересованных групп
- Несмотря на концептуальную поддержку, **система поддержки дискредитировала всю идею производства возобновляемой энергии в глазах общественности**



Funded by the
European Union

WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change



DKU DEUTSCH
KASACHISCHE
UNIVERSITÄT

Поддержка возобновляемой энергии в Латвии

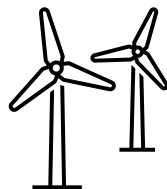
- Однако в 2013 году было принято политическое решение о введении моратория на любой вид поддержки новых инициатив в области возобновляемой энергии, а также о сокращении существующей поддержки до минимума путем введения налога на субсидированную энергию для проектов, которые имеют право на получение льгот
- Это привело к снижению прибыли и вызвало проблемы, особенно для тех проектов, которые занимали деньги для покрытия всех инвестиционных затрат
- Причина: решения о поддержке производства возобновляемой энергии непрозрачны + слишком большое влияние со стороны заинтересованных групп
- Несмотря на концептуальную поддержку, **система поддержки дискредитировала всю идею производства возобновляемой энергии в глазах общественности**



Funded by the
European Union

WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change



DKU DEUTSCH
KASACHISCHE
UNIVERSITÄT

Поддержка возобновляемой энергетики в Латвии

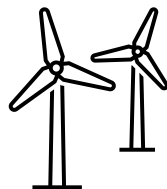
- С 1995 года было установлено всего 66 МВт ветровой энергии (которая является наиболее перспективным видом возобновляемой энергии в Латвии из-за ее географического положения)
- Основные причины:
 1. схемы поддержки более благоприятны для других (менее затратных) видов энергии (в 2013 году, когда правительство, наконец, начало публиковать информацию о получателях льготных тарифов, оказалось, что две трети льготных тарифов фактически поддерживали природный газ в когенерации)
 2. Идея поддержки возобновляемых источников энергии страдает каждый раз, когда приближаются всеобщие выборы (упор на возобновляемые источники энергии как на причину высоких счетов за электроэнергию как политическая тактика)
 3. нормативно-правовая база очень нестабильна: законодательные требования к предпринимательству в энергетическом секторе (в частности, в сфере возобновляемых источников энергии) менялись более 55 раз с 1995 года



Funded by the
European Union

WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change



DKU DEUTSCH
KASACHISCHE
UNIVERSITÄT

Для работы в группах

1. Продвижение возобновляемой электроэнергии в Швеции

<http://www.res-legal.eu/search-by-country/sweden/tools-list/c/sweden/s/res-e/t/promotion/sum/200/lpid/199/>

2. Схема лизинга электромобилей в Великобритании

<https://airqualitynews.com/2021/04/08/ev-leasing-scheme-will-enable-all-businesses-to-benefit-from-salary-sacrifice-schemes/>

3. Схема утилизации рыболовных судов в ЕС

<https://balticeye.org/en/fisheries/analysis-scrapping-vessels/>



Funded by the
European Union

WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change

DKU DEUTSCH
KASACHISCHE
UNIVERSITÄT

БЛАГОДАРИМ ЗА ВНИМАНИЕ!

info@dku.kz
www.dku.kz