



Funded by the
European Union

WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change

DKU DEUTSCH
KASACHISCHE
UNIVERSITÄT

Экологические налоги, сборы и платежи: теория и практика

Юлия Докторова
Эксперт проекта WESCOOP

22 апреля 2021 г.



Funded by the
European Union

WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change

DKU DEUTSCH
KASACHISCHE
UNIVERSITÄT

- Традиционная экономическая теория и ее практическое применение не смогли учесть внешние экологические эффекты, возникающие в результате практически всей человеческой деятельности и приводящие к тому, что большинство экосистемных товаров и услуг воспринимаются как должное (Baumol et al., 1988).
- **Экономические инструменты, такие как налоги, считаются подходящими инструментами для интернализации внешних экологических эффектов**
- **Но так ли это?**



Funded by the
European Union

WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change

DKU DEUTSCH
KASACHISCHE
UNIVERSITÄT

Определения

Экологический налог определяется как налог, налоговой базой которого является физическая единица (или косвенная величина физической единицы) чего-то, что оказывает доказанное конкретное негативное воздействие на окружающую среду.

Термины «сборы» и «платежи» обычно используются и определяются как обязательные платежи органам государственного управления или органам за пределами сектора государственного управления, таким как экологические фонды или советы по управлению водными ресурсами. Примеры включают сборы за сточные воды, водозабор и отходы. «Сбор» - это более общий термин, охватывающий налоги, а также сборы и сборы.

Источник: «Рыночные инструменты экологической политики в Европе» ЕАОС (2005 г.) и Экологические налоги Евростата - статистическое руководство (2013 г.).



Funded by the
European Union

WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change

DKU DEUTSCH
KASACHISCHE
UNIVERSITÄT

- Если цель: интернализация экологических эффектов – то надо знать объем затрат (эффектов)
- На практике экологические налоги чаще используется для
 - ✓ изменения цен и, следовательно, поведения производителей и потребителей, а также
 - ✓ для увеличения доходов



- Виды экологических налогов?
- Основные:
- Налог на энергоресурсы ~ 60%
- Налог на автотранспорт ~ 30%
- Они хорошо работают?
- Налоги составляют 40–60% продажной цены моторного топлива в европейских странах, что значительно больше, чем в США.
- Европейский автопарк более энергоэффективен, и выбросы CO₂ на транспорте в 2–3 раза ниже, чем в США.



Funded by the
European Union

WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change

DKU DEUTSCH
KASACHISCHE
UNIVERSITÄT

- Виды экологических налогов?
- Многие другие группы продуктов и процессов могут облагаться налогом:
 - ✓ Упаковка, например полиэтиленовые пакеты (Бельгия, Дания, Венгрия, Ирландия)
 - ✓ Батареи, такие как автомобильные и бытовые аккумуляторы (Хорватия, Дания, Венгрия, Исландия и т. Д.)
 - ✓ Одноразовые товары, такие как посуда и фотоаппараты (Бельгия, Дания, Латвия)
 - ✓ Автомобильные шины (Болгария, Канада, Хорватия, Демарк, Финляндия и др.)
 - ✓ Краски и другие продукты, содержащие растворители (Бельгия, Канада)•
Пестициды (Канада, Дания, Норвегия)
 - ✓ Автомобильные масла и смазки (Бельгия, Канада)
 - ✓ Бытовая электротехническая продукция (Канада, Венгрия, Италия, Мальта, Польша, Португалия, Словакия)



Налоговая дифференциация

Финляндия

Как регистрационный налог, взимаемый с нового автомобиля, так и налог на оборот, взимаемый с автомобилей каждый год, основаны на выбросах CO₂. Ставки регистрационного налога варьируются от 5% до 50%, в зависимости от выбросов.

Но не все так просто...



Налоговая дифференциация

Опыт ЕС

- Климатическая политика, налоговые льготы - направленная на продвижение автомобилей с большей топливной экономичностью
- Технологические усовершенствования дизельных двигателей
- Дизелификацией автопарка (доля дизельного топлива в потреблении автомобильного топлива в 2010 году была намного выше, чем предполагалось в 1999 году - 80% для Франции, 83% для Люксембурга и 85% для Бельгии)
- NOx для автомобилей с дизельным двигателем снижались медленнее, чем для автомобилей с бензиновым двигателем.
- Эти различия намного больше в реальных условиях вождения (Dieselgate)
- Привело к значительно более высоким общим выбросам NOx, чем ожидалось (в диапазоне от 22 до 32 процентов от общенациональных показателей для Франции, Германии и Ирландии).



Funded by the
European Union

WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change



DKU DEUTSCH
KASACHISCHE
UNIVERSITÄT

Налоговая дифференциация

Решение: полный анализ жизненного цикла (Life Cycle Analysis)

Австрия

Дополнительные налоги, взимаемые с продажи частных автомобилей, дифференцированы, чтобы отражать различные характеристики выбросов. Во внимание берется расхода топлива, а так же выбросов CO₂. Дополнительные сборы применяются к выбросам твердых частиц и оксидов азота от дизельных автомобилей, оба из которых связаны с плохим здоровьем в городских районах, а также существуют бонусы для бензиновых автомобилей с низким уровнем выбросов оксидов азота.



Funded by the
European Union

WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change

TAX REFORM

DKU DEUTSCH
KASACHISCHE
UNIVERSITÄT

Экологическая реформа налогообложения

- этот термин, используемый для изменений в национальной налоговой системе, когда бремя налогов смещается с экономических функций, иногда называемых «благами», таких как рабочая сила (подоходный налог с населения), капитал (корпоративный подоходный налог) и потребление (НДС и другие косвенные налоги) на деятельность, которая приводит к нагрузке на окружающую среду и использование природных ресурсов, иногда называемых «антитовары» (побочные продукты экономической деятельности).
- Считается, что такое перераспределение налогового бремени в экономике может иметь следующие последствия:
 - сделать определенные (загрязняющие) виды деятельности и товары более дорогими
 - прямое и косвенное перераспределение дополнительных доходов
 - создавать новые рабочие места и продвигать инновации
 - уменьшить загрязнение окружающей среды.



Экологическая реформа налогообложения

В ЕС несколько стран уже внедрили один или несколько элементов ETR, в том числе Германия, Нидерланды и Швеция. Основные извлеченные уроки заключаются в следующем:

- Реформу необходимо вводить постепенно, чтобы дать отрасли время для адаптации,
- Решающее значение имеет получение общественной поддержки и повышение осведомленности
- Большинство реформ начинались с упора на налоги на энергию, но впоследствии были расширены, чтобы охватить другие источники негативных внешних эффектов, такие как отходы и пестициды
- Согласно широкому кругу исследований, экологическое налогообложение также может способствовать инновациям



WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on

Water – Environment – Climate Change



DKU DEUTSCH
KASACHISCHE
UNIVERSITÄT

- На что идут наши налоги?

По разному...

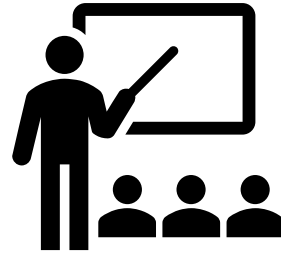
- Общий бюджет
 - Экологические фонды или экологические проекты
 - Системы управления отходами
 - Местные самоуправления
 - Выручка возвращается ответственным плательщикам
-
- В целом по территории ОЭСР экологические налоги составляют в среднем почти 6% от общих налоговых поступлений. Средняя сумма сборов экологических налогов составляет порядка 550 долларов США на душу населения, что эквивалентно примерно 1,65% ВВП в 2010 году.
-
- Пример Латвии:
 - Дорожный налог (включен по мимо акциза в стоимость топлива)
 - Налог на регистрацию авто
 - Ежегодная страховка
 - Налог на использование рабочего автомобиля



Funded by the
European Union

WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change



DKU DEUTSCH
KASACHISCHE
UNIVERSITÄT

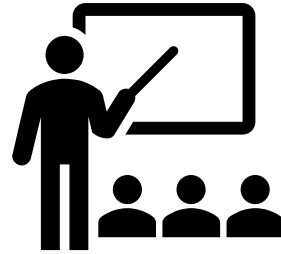
- Экологические налоги – что нужно брать во внимание?
 - ✓ Готовность платить/доступные финансовые ресурсы к оплате со стороны потребителей и производителей,
 - ✓ Наличие экологически безопасных альтернатив
 - ✓ Рассмотреть вариант налоговой дифференциации (повышая ставки налога на «грязные» товары и/или снижая ставки налога на «зеленые» товары для достижения изменений в поведении в производстве или потребление)



Funded by the
European Union

WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change



DKU DEUTSCH
KASACHISCHE
UNIVERSITÄT

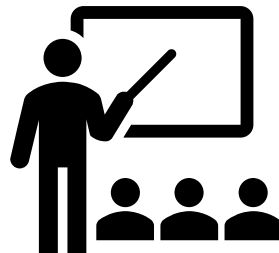
- Экологические налоги – что нужно брать во внимание?
 - ✓ Важно отдать приоритет устранению экологически вредных субсидий до введения экологических налогов
 - ✓ Сосредоточить экологические налоги на небольшом количестве приоритетных областей
 - ✓ По возможности вводить экологические стимулы в структуру существующих налогов на продукты (например, акцизы на топливо), поскольку это позволит сократить или избежать административных расходов
 - ✓ Взымать любые новые экологические налоги на продукцию на ранней стадии производственной цепочки, чтобы количество налогоплательщиков было относительно небольшим, что поможет еще больше сократить административные расходы;



Funded by the
European Union

WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change



DKU DEUTSCH
KASACHISCHE
UNIVERSITÄT

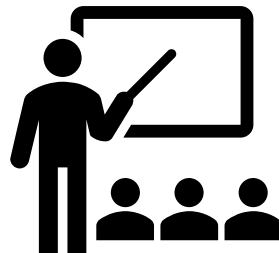
- Экологические налоги – что нужно брать во внимание?
 - ✓ Обеспечить, чтобы экологические налоги на продукцию применялись в равной степени как к отечественному производству, так и к импортируемым товарам
 - ✓ Там, где это практически возможно, вводить экологические налоги на продукцию в виде суммы на единицу или количество, а не в процентах от продажной цены, поскольку это более тесно увяжет налог с экологическим ущербом



Funded by the
European Union

WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change



DKU DEUTSCH
KASACHISCHE
UNIVERSITÄT

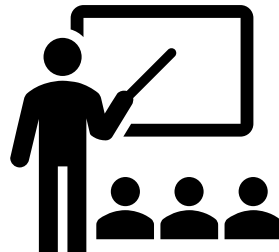
- Экологические налоги – что нужно брать во внимание?
 - ✓ Уровень экологического налога не должен быть слишком низок, чтобы изменить поведение. Как правило, налоги на продукты в размере менее 10% от продажной цены продуктов вряд ли окажут достаточное влияние на поведение, чтобы оправдать дополнительные затраты на использование налога, в то время как налоги на продукты, превышающие 20% от продажной цены, могут подвергнуться риску чрезмерного уклонения от уплаты налогов, за исключением случаев, когда продукт подлежит тщательному мониторингу и контролю, как в случае минеральных масел и автомобилей



Funded by the
European Union

WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change



DKU DEUTSCH
KASACHISCHE
UNIVERSITÄT

- Экологические налоги – что нужно брать во внимание?
 - ✓ Обеспечить предсказуемое обновление налоговых ставок в соответствии с инфляцией, поскольку в противном случае экологические стимулы могут быть быстро подорваны
 - ✓ Успешное введение хорошо функционирующих экологических налогов на продукты, как правило, требует тесной координации между различными ветвями власти, в частности, между министерством окружающей среды и министерством финансов



Funded by the
European Union

WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change

DKU DEUTSCH
KASACHISCHE
UNIVERSITÄT

Экологические сборы и платы

- По отличии с экологического налога, сбор может быть определен как **обязательный платеж** органам государственного управления, то есть **граждане получают что-то взамен, более или менее пропорционально произведенному платежу**



Funded by the
European Union

WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change

Экологические сборы и платы

Основные сферы применения:

- Транспорт
- Управление отходами
- Управление водными ресурсами и сточными водами



Экологические сборы и платы: транспорт

- Плата за инфраструктуру (и в некоторых случаях налогообложение) является важным инструментом для поддержания и развития национальной и региональной инфраструктурной сети
- Плата за проезд по городским дорогам

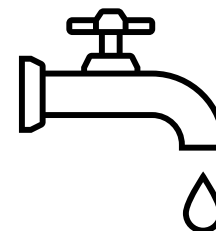




Экологические сборы и платы: управление водными ресурсами и сточными водами

Пример ЕС: Рамочная директива ЕС по водным ресурсам (WFD - Directive 2000/60 / EC)

- обязывает государства-члены обеспечивать, чтобы цены на воду, взимаемые с потребителей, отражали полные затраты, финансовые, а также экологические и ресурсные, чтобы ценообразование на воду было эффективным инструментом для содействия водосбережению
- «интернализация внешних эффектов»





Экологические сборы и платы: управление водными и сточными водами

Пример ЕС: Рамочная директива ЕС по водным ресурсам (WFD - Directive 2000/60 / EC)

- проблемы с определением денежной стоимости экологического ущерба и нехватки ресурсов?





Экологические сборы и платы: управление отходами

- сбор за захоронение отходов (который может быть определен как сбор, взимаемый с определенного количества отходов, полученных на предприятии по переработке отходов) и / или
- налог за захоронение (налоги на захоронение)

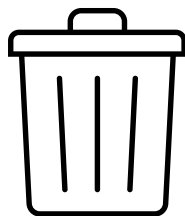




WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on

Water – Environment – Climate Change



DKU DEUTSCH
KASACHISCHE
UNIVERSITÄT

Экологические сборы и платы: управление отходами

- в большинстве стран ЕС уровень налога **>30 евро** за тонну отходов; однако многие страны повышают ставку налога, так что она уже составляет или скоро будет составлять от **50 до 70 евро** за тонну
- **другие факторы** также играют важную роль: запрет на захоронение биоразлагаемых муниципальных отходов или необработанных муниципальных отходов, обязательные схемы раздельного сбора для переработки муниципальных отходов или экономическая поддержка для наращивания инфраструктура утилизации
- **Германии** удалось достичь одного из самых высоких показателей утилизации муниципальных отходов в Европе **без использования налога на захоронение отходов**, но с помощью комбинации других инструментов



WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change

DKU DEUTSCH
KASACHISCHE
UNIVERSITÄT

Налог на CO2

Что такое взимание платы за выбросы углерода?

«Углеродные налоги» играют центральную роль в сокращении парниковых газов

Иэн Пэрри



При том что углеродные налоги решают проблемы изменения климата, сокращая парниковые газы, они также могут приносить более непосредственную пользу окружающей среде и здоровью, особенно снижая смертность, связанную с загрязнением местного воздуха. Они также могут приносить значительные доходы правительствам — доходы, которые можно направлять на противодействие экономическому

<https://www.imf.org/external/russian/pubs/ft/fandd/2019/06/pdf/what-is-carbon-taxation-basics.pdf>

08 Декабря 2020, 18:50

Новости

Европейский налог на углерод может обойтись России в 33 миллиарда евро



https://1prime.ru/state_regulation/20201208/832529115.html



Funded by the
European Union

WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change

DKU DEUTSCH
KASACHISCHE
UNIVERSITÄT

Налог на CO2





Funded by the
European Union

WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change

DKU DEUTSCH
KASACHISCHE
UNIVERSITÄT

Электромобили – опыт Норвегии

ЭКОНОМИКА

Электромобили в Норвегии: на что жалуются автовладельцы

Норвегия - рекордсмен по доле электромобилей в автопарке страны: более половины всех зарегистрированных в 2020 году. Какие преимущества имеют владельцы электромобилей и на что жалуются?



<https://www.dw.com/ru/jelektromobili-v-norvegii-na-cto-zhalujtsja-avtovladelcy/a-56511877>



Funded by the
European Union

WECOOP

EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change

DKU DEUTSCH
KASACHISCHE
UNIVERSITÄT

Электромобили – опыт Норвегии



<https://www.youtube.com/watch?v=2sIVtJRc65Y>



Funded by the
European Union

WESCOOP

EU – Central Asia Cooperation on
Water – Environment – Climate Change

DKU DEUTSCH
KASACHISCHE
UNIVERSITÄT

БЛАГОДАРИМ ЗА ВНИМАНИЕ!

info@dku.kz
www.dku.kz