Funded by the European Union

WECOOP
EU – Central Asia Cooperation on Water – Environment – Climate Change

DKU DEUTSCH KASACHISCHE UNIVERSITÄT

Введение в Зеленый курс для Европы

Презентация д-ра Владислава Бизека, ключевого эксперта WECOOP по законодательству ЕС

15 апреля 2021 г.

Содержание презентации

Определения

- Основные положения Зеленого курса
- Дорожная карта - Ключевые действия Зеленого курса
- Роль НДТ в реализации Зеленого курса
- Энергоэффективность в выводах по НДТ
- Финансирование – Таксономия
- Регулировка зеленой границы

Парниковые газы (ПГ) - определение

Парниковые газы - это газообразные составляющие атмосферы, как естественные, так и антропогенные, которые поглощают и излучают радиацию. Это свойство вызывает парниковый эффект.

Водяной пар (H_2O), **двуокись углерода** (CO_2), **закись азота** (N_2O), **метан** (CH_4) и **озон** (O_3) являются основными парниковыми газами в атмосфере Земли.

Кроме того, в атмосфере присутствует ряд полностью созданных человеком парниковых газов, таких как галоидоуглероды и другие хлор- и бромсодержащие вещества.

Помимо CO_2, CH_4 и N_2O, **Киотский протокол к Рамочной конвенции ООН об изменении климата** касается парниковых газов гексафторида серы (SF_6), гидрофторуглеродов (HFC) и перфторуглеродов (PFC).

Что такое углеродная нейтральность?

Углеродная нейтральность означает **наличие баланса между выбросом углерода и поглощением углерода из атмосферы поглотителями углерода**. Удаление оксида углерода из атмосферы и последующее его хранение называется секвестрацией углерода. Для достижения чистых нулевых выбросов все выбросы парниковых газов во всем мире должны быть уравновешены связыванием углерода.

Что такое поглотитель углерода?

Поглотитель углерода - это любая система, которая поглощает больше углерода, чем выделяет.

Основными естественными поглотителями углерода являются почва, леса и океаны. По оценкам, естественные стоки удаляют от 9,5 до 11 Гт CO_2 в год.

Ежегодные глобальные выбросы CO_2 достигли 38,0 Гт в 2019 году.

На сегодняшний день никакие искусственные поглотители углерода не могут удалить углерод из атмосферы в необходимом масштабе для борьбы с глобальным потеплением.

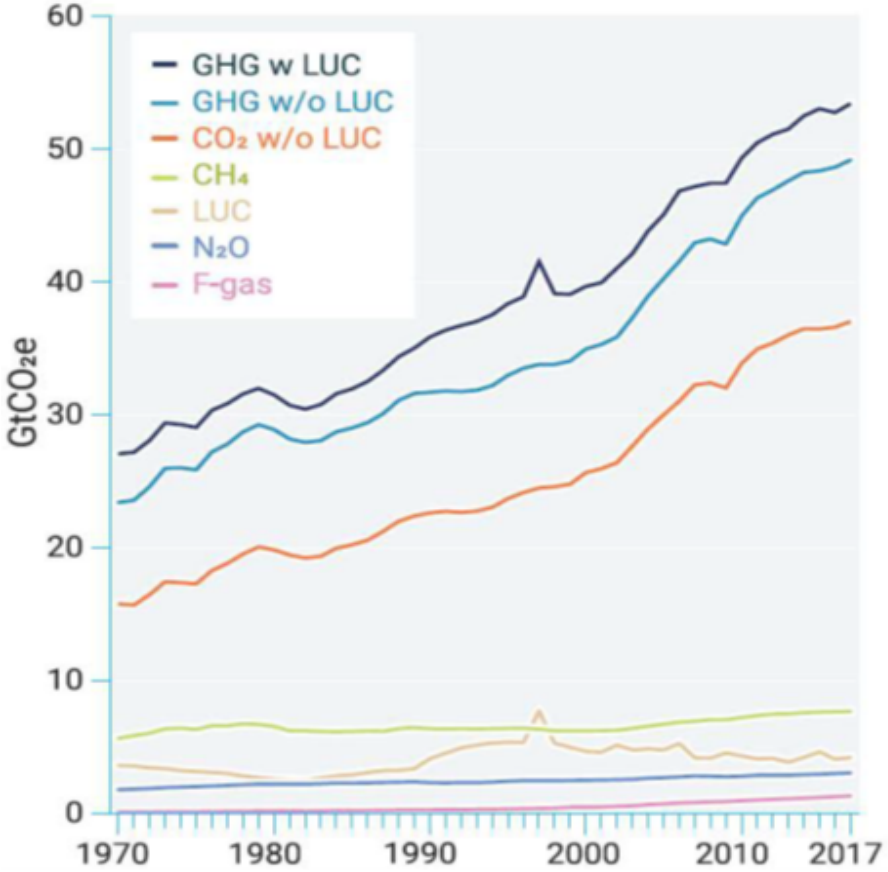
Что такое углеродная компенсация?

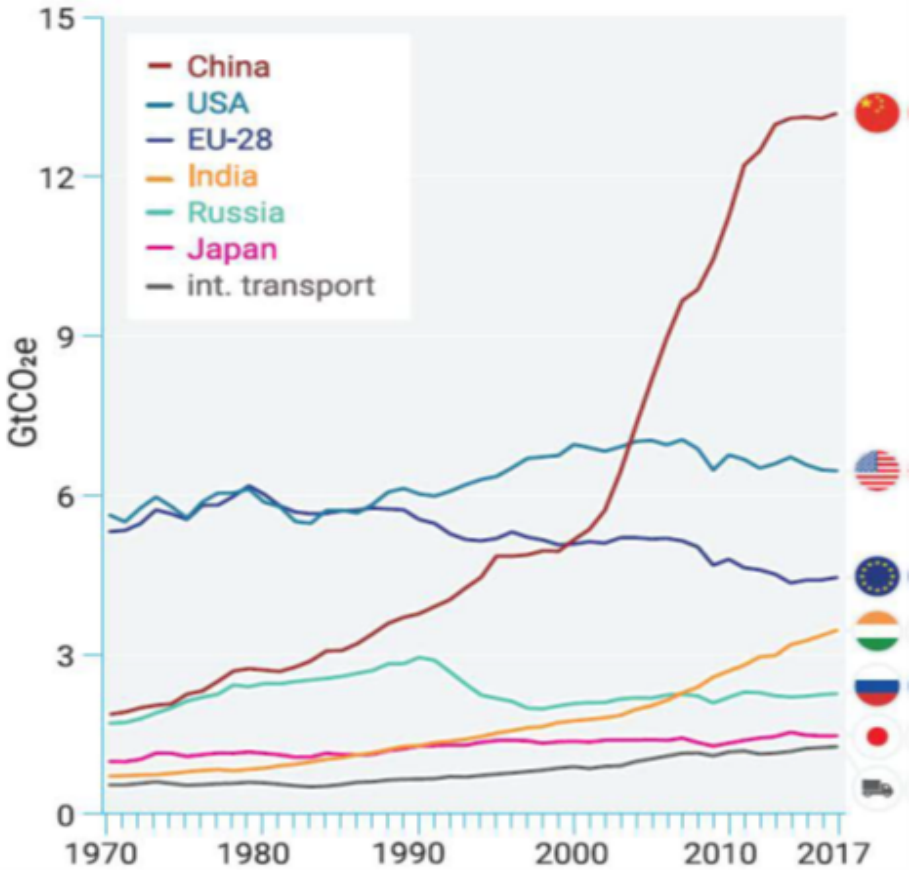
Еще один способ сократить выбросы и добиться углеродной нейтральности - **это компенсировать выбросы, производимые в одном секторе, путем их сокращения в другом**.

Это можно сделать за счет **инвестиций в возобновляемые источники энергии, энергоэффективность** или другие чистые низкоуглеродные технологии.

Система торговли выбросами ЕС (ETS) является примером системы компенсации выбросов углерода.

Выбросы парниковых газов в мире





Источник: IPCC (https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2018/12/UNEP-1.pdf)

Зеленый курс для Европы – Введение -1

11 декабря 2019 года Европейская комиссия представила **Европейский зеленый курс** (EGD) - дорожную карту по обеспечению **устойчивости экономики ЕС** путем превращения климатических и экологических проблем в возможности во всех областях политики и обеспечения справедливости и инклюзивности перехода.

Европейский зеленый курс:

- **предоставляет дорожную карту с действиями по повышению эффективности использования ресурсов за счет перехода к чистой экономике замкнутого цикла и остановки изменения климата, обращения вспять утраты биоразнообразия и сокращения загрязнения.**

Зеленый курс для Европы – Введение -2

- описывает **необходимые инвестиции** и доступные инструменты финансирования, а также объясняет, как обеспечить справедливый и всеобъемлющий переход.
- охватывает **все секторы экономики**, особенно транспорт, энергетику, сельское хозяйство, строительство и такие отрасли, как сталь, цемент, информационно-коммуникационные технологии (ИКТ), текстильная и химическая промышленность.

Основные положения - 1

«Климатически нейтральная» Европа.

Это **основная цель** Европейского зеленого курса. ЕС будет стремиться к достижению **нулевых чистых выбросов парниковых газов к 2050 году**.

Это означает обновление климатических амбиций ЕС на 2030 год с сокращением выбросов парниковых газов на 50-55% вместо нынешней цели в 40%. Цифра 55% будет подвергнута анализу рентабельности.

Комиссия планирует **пересмотреть все законы и постановления ЕС**, чтобы привести их в соответствие с новыми целями в области климата.

Основные положения - 2

Экономика замкнутого цикла

В марте 2020 г. был принят **новый план действий по экономике замкнутого цикла** в рамках более широкой промышленной стратегии ЕС. Он включает в себя политику экологически рациональной продукции с предписаниями о том, как мы делаем вещи, чтобы **использовать меньше материалов и гарантировать, что продукты могут быть повторно использованы и переработаны**. Углеродоемкие отрасли, такие как сталелитейная, цементная и текстильная, также будут привлекать внимание в соответствии с новым планом экономики замкнутого цикла Одна из ключевых задач - подготовиться к «чистому производству стали» с использованием водорода к 2030 году. В 2020 году также было представлено новое законодательство, согласно которому батареи можно использовать повторно.

Основные положения – 3 + 4

Ремонт зданий.

Предполагается, что это будет одна из флагманских программ Зеленого курса. Основная задача здесь - **«как минимум удвоить или даже утроить» уровень реновации зданий**, который в настоящее время составляет около 1%.

Нулевое загрязнение.

Будь то воздух, почва или вода, цель состоит в том, чтобы к 2050 году создать «окружающую среду, свободную от загрязнения». Новые инициативы включают химическую стратегию окружающей среды, свободной от токсичных веществ.

Основные положения – 5

Экосистемы и биоразнообразие.

В марте 2020 года была представлена **новая стратегия сохранения биоразнообразия.**

Европа хочет показать пример с новыми мерами, направленными на устранение основных факторов утраты биоразнообразия. Это включает меры по борьбе с загрязнением почвы и воды, а также новую лесную стратегию. Больше деревьев нужно как в городе, так и в деревне. Будут внесены новые правила маркировки, чтобы продвигать сельскохозяйственную продукцию без вырубки лесов.

Основные положения – 6

Стратегия от фермы к вилке.

Новая стратегия будет направлена на создание системы «зеленого и здорового сельского хозяйства». Это включает планы по значительному сокращению использования химических пестицидов, удобрений и антибиотиков.

Новые национальные стратегические планы, которые должны быть представлены в следующем году странами-членами в рамках Общей сельскохозяйственной политики, будут тщательно изучены, чтобы увидеть, соответствуют ли они целям Зеленого курса.

Основные положения – 7

Транспорт

Спустя год после того, как ЕС согласовал **новые стандарты выбросов CO_2 для автомобилей**, автомобильный сектор снова оказался на линии огня Комиссии. **Текущая цель - достичь 95 г CO_2 / км к 2021 году.** Теперь необходимо работать над достижением нулевого уровня в 2030-х годах.

Электромобили будут и дальше поощряться с целью развертывания 1 миллиона общественных точек зарядки по всей Европе к 2025 году. Каждая европейская семья должна иметь возможность водить свой электромобиль, не беспокоясь о следующей зарядной станции.

«**Устойчивые альтернативные виды топлива**» - **биотопливо и водород** - будут продвигаться в авиации, судоходстве и большегрузном автомобильном транспорте, где электрификация в настоящее время невозможна.

Основные положения – 8

Деньги - 1

Чтобы «никого не оставить позади», Комиссия предлагает **Механизм справедливого перехода**, чтобы **помочь регионам, наиболее сильно зависящим от ископаемого топлива**. Цель состоит в том, чтобы мобилизовать **100 миллиардов евро**, предназначенных именно для наиболее уязвимых регионов и секторов. Предлагаемый инструмент на 100 млрд евро имеет **три этапа**:

- **Фонд справедливого перехода**, который будет мобилизовать ресурсы из бюджета региональной политики ЕС;
- **Программа «Invest EU»**, средства поступают от Европейского инвестиционного банка (ЕИБ);
- **Финансирование ЕИБ** за счет собственного капитала банка ЕС.

Основные положения – 9

Деньги - 2

Каждый евро, потраченный из фонда, может быть дополнен 2 или 3 евро из региона. В этом контексте **будут пересмотрены руководящие принципы ЕС по государственной помощи**, чтобы национальные правительства могли напрямую поддерживать инвестиции в чистую энергию.

Регионам также будет предложена техническая помощь, чтобы помочь им «освоить» средства при соблюдении строгих правил ЕС в отношении расходов. Однако любая государственная помощь должна будет рассматриваться Комиссией в рамках новых региональных планов перехода, заранее представленных в Брюссель.

Основные положения – 10

Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (НИОКР) и инновации

С предлагаемым бюджетом в **100 миллиардов евро на следующие 7 лет** (2021-2027) исследовательская и инновационная программа Horizon Europe также внесет свой вклад в Зеленый пакт. **35% финансирования исследований ЕС будет направлено на экологически безопасные технологии** в соответствии с соглашением, заключенным ранее в этом году. А серия исследовательских «лунных снимков» ЕС будет сосредоточена в основном на экологических целях.

Основные положения – 11

Внешние отношения.

Наконец, дипломатические усилия ЕС будут мобилизованы в поддержку Зеленого курса. Одна из мер, которая может привлечь внимание - и вызвать разногласия - это **предложение о приграничном налоге на выбросы углерода**. По мере того, как Европа увеличивает свои климатические амбиции, она ожидает, что остальной мир также будет играть свою роль. Но в противном случае Европа «не будет наивной» и защитит свою промышленность от недобросовестной конкуренции.

Дорожная карта - Ключевые действия - 1

Климатические амбиции

- Проект европейского «**закона о климате**», закрепляющего цель климатической нейтральности до 2050 года.
- Комплексный план по увеличению климатической цели ЕС 2030 как минимум до 50% и до 55%
- Проект **пересмотра соответствующих законодательных мер** для реализации растущих климатических амбиций
- Проект **механизма приграничного налога на выбросы углерода для выбранных секторов**.
- **Новая стратегия ЕС по адаптации к изменению климат**а (принята 23 февраля 2021 г.)

Дорожная карта - Ключевые действия - 2

Чистая, доступная и безопасная энергия

- Оценка окончательных национальных энергетических и климатических планов.
- Стратегия интеграции „умного“ сектора
- Инициатива «Волна обновления» для строительной отрасли.
- Оценка и обзор Трансъевропейской сети - Постановление по энергетике
- Стратегия в отношении морского ветра
- Промышленная стратегия ЕС
- План действий по экономике замкнутого цикла
- Стимулирование рынков климатически нейтральной и замкнутой продукции в энергоемких отраслях
- Предложение по поддержке процессов производства стали с нулевым содержанием углерода к 2030 г.
- Законодательство по батареям в поддержку Стратегического плана действий по батареям

Дорожная карта - Ключевые действия - 3

Стратегия устойчивой и „умной“ мобильности (smart mobility)

- Призыв к финансированию для поддержки развертывания общественных точек заправки как части инфраструктуры альтернативного топлива
- Оценка вариантов законодательства для увеличения производства и поставок экологически безопасных альтернативных видов топлива для различных видов транспорта
- Пересмотр правовых актов (проект Директивы по комбинированным перевозкам, Директива по инфраструктуре альтернативных видов топлива и Трансъевропейская сеть - Правила перевозки)
- Инициативы по увеличению пропускной способности железных и внутренних водных путей и лучшего управления ими
- Проект по более строгих стандартов выбросов загрязняющих веществ в атмосферу для транспортных средств с двигателями внутреннего сгорания

Дорожная карта - Ключевые действия – 4+5+6

Экологизация Общей сельскохозяйственной политики / Стратегия «От фермы к вилке»

- Стратегия «от фермы к вилке»: меры, в том числе законодательные, по значительному снижению использования и риска химических пестицидов и антибиотиков

Сохранение и защита биоразнообразия

- Стратегия ЕС по сохранению биоразнообразия до 2030 года (меры по устранению основных факторов утраты биоразнообразия)
- Новая лесная стратегия ЕС (меры по поддержке производственно-сбытовые цепочки без вырубки лесов)

Стремление к нулевому загрязнению окружающей среды

- Химическая стратегия для устойчивого развития
- План действий по нулевому загрязнению воды, воздуха и почвы
- Пересмотр мер по борьбе с загрязнением от крупных промышленных предприятий

Дорожная карта - Ключевые действия – 7

Включение устойчивости во все политики ЕС

- Проект о механизма справедливого перехода, включая Фонд справедливого перехода и план инвестиций в устойчивую Европу
- Обновленная стратегия устойчивого финансирования
- Инициативы по проверке и сравнительному анализу практики «зеленого» бюджетирования стран-членов ЕС
- Пересмотр соответствующих руководящих принципов государственной помощи, включая руководящие принципы государственной помощи в области окружающей среды и энергетики
- Привести все новые инициативы Комиссии в соответствие с целями Зеленого курса и продвигать инновации

Дорожная карта - Ключевые действия – 8 + 9

ЕС как мировой лидер

- Продолжение ведения международных переговоров по климату и биоразнообразию, дальнейшее укрепление международной политической основы.
- Укрепление дипломатии зеленого курса ЕС в сотрудничестве с государствами-членами
- Двусторонние усилия, направленные на побуждение партнеров к действию и обеспечение сопоставимости действий и политики
- Зеленая повестка дня для Западного Балкана

Совместная работа - Европейский климатический пакт

- Запуск Европейского климатического пакта
- Предложение по 8-й программе действий по охране окружающей среды.

Последние достижения

В своем послании о положении Союза 16 сентября 2020 года президент Европейской комиссии Урсула фон дер Лэен представила, что **Европейская комиссия предлагает увеличить до 2030 года цели по сокращению выбросов парниковых газов, по крайней мере, на 55%** (вместо предыдущего снижения 40%)

Роль НДТ в реализации Зеленого курса - 1

НДТ - наилучшая доступная технология

Внедрение НДТ способствует достижению следующих основных целей Зеленого курса:

- «Климатически нейтральная» Европа (**сокращение выбросов парниковых газов**)
- Экономика замкнутого цикла (**сокращение потребления первичного сырья и сокращение образования отходов**)
- Нулевое загрязнение (**сокращение выбросов загрязняющих веществ в атмосферу и сбросов в воду**)

Роль НДТ в реализации Зеленого курса - 2

Основным инструментом сокращения выбросов парниковых газов - диоксида углерода - в НДТ является **повышение энергоэффективности**, которое очень часто также приводит к снижению загрязнения воздуха.

Роль НДТ в реализации Зеленого курса - 3

Пример:

Выводы по НДТ для сжигания угля и/или лигнита в крупных установках для сжигания

Уровни энергоэффективности, связанные с НДТ

Электрический коэффициент полезного действия (КПД) нетто (%)		
	Новая	Существующая
уголь, ≥ 1 000 МВт/ч	45-46	33,5-44
лигнит, ≥ 1 000 МВт/ч	42-44	33,5-42,5
уголь, < 1 000 МВт/ч	36,5-41,5	32,5-41,5
лигнит, < 1 000 МВт/ч	36,5-40	31,5-39,5

Финансирование – Таксономия - 1

Таксономия ЕС - это **система классификации, устанавливающая список экологически устойчивых видов экономической деятельности.**

Таксономия ЕС является важным **инструментом для увеличения масштабов устойчивых инвестиций** и реализации «Зеленого курса Европы».

В частности, путем предоставления компаниям, инвесторам и политикам соответствующих определений, в соответствии с которыми экономическая деятельность может считаться экологически устойчивой.

Финансирование – Таксономия - 2

Регламент таксономии устанавливает **6 экологических целей**.

- Смягчение последствий изменения климата
- Адаптация к изменению климата
- Устойчивое использование и защита водных и морских ресурсов
- Переход к экономике замкнутого цикла
- Предотвращение и контроль загрязнения
- Защита и восстановление биоразнообразия и экосистем

Среди основных критериев, предложенных Европейской Комиссией для обозначения экологически устойчивых инвестиций , является **универсальный порог выбросов в 100 г CO_2 экв. / КВтч для производства энергии**.

Регулировка зеленой границы

Пока многие международные партнеры не приняли таких же климатических амбиций, как ЕС, существует риск утечки углерода. Утечка углерода происходит, когда производство переносится из ЕС в другие страны с более низкими амбициями для сокращения выбросов, или когда продукты ЕС заменяются более углеродоемким импортом. Если этот риск материализуется, сокращения глобальных выбросов не произойдет, и это подорвет усилия ЕС и его промышленности для достижения глобальных климатических целей Парижского соглашения.

В этом контексте **механизм корректировки обеспечит, чтобы цена импорта отражала больше точно их содержание углерода**. Мера должна быть разработана в соответствии с требованиями Мировой организации торговли и с другими международными обязательствами ЕС.

БЛАГОДАРИМ ЗА ВНИМАНИЕ!

Д-р Владислав Бизек
Ключевой эксперт WECOOP по вопросам охраны окружающей среды и экологического законодательства ЕС
Проспект Достык 5/2, офис 15
Z05H9M3 Нур-Султан, Казахстан
Рабочий телефон: +7 701 206 6760 (если в Казахстане)
Мобильный/WhatsApp: +420 602 251 149 (всегда)
Мобильный/WhatsApp KZ: +7 776 637 6582 (если в Казахстане)
Email: vladislav.bizek@wecoop.eu
Web: https://wecoop.eu