

# БЛОК 2.1 Международный опыт в сфере экологического регулирования и инноваций Введение в Зеленый курс для Европы

Владислав Бизек  
эксперт WESCOOP

г. Алматы, 2020



МЕЖДУНАРОДНАЯ ШКОЛА  
ЗЕЛЕННОГО БИЗНЕСА  
Eco-Talk 2020



## Парниковые газы (ПГ) - определение

**Парниковые газы** - это газообразные составляющие атмосферы, как естественные, так и антропогенные, которые поглощают и излучают радиацию. Это свойство вызывает парниковый эффект.

**Водяной пар ( $H_2O$ ), двуокись углерода ( $CO_2$ ), закись азота ( $N_2O$ ), метан ( $CH_4$ ) и озон ( $O_3$ )** являются основными парниковыми газами в атмосфере Земли.

Кроме того, в атмосфере присутствует ряд полностью созданных человеком парниковых газов, таких как галоидоуглероды и другие хлор- и бромсодержащие вещества.

Помимо  $CO_2$ ,  $CH_4$  и  $N_2O$ , **Киотский протокол к Рамочной конвенции ООН об изменении климата** касается парниковых газов гексафторида серы ( $SF_6$ ), гидрофторуглеродов (HFC) и перфторуглеродов (PFC).

Что такое углеродная нейтральность?

**Углеродная нейтральность** означает наличие баланса между выбросом углерода и поглощением углерода из атмосферы поглотителями углерода. Удаление оксида углерода из атмосферы и последующее его хранение называется секвестрацией углерода. Для достижения чистых нулевых выбросов все выбросы парниковых газов во всем мире должны быть уравновешены связыванием углерода.

Что такое поглотитель углерода?

**Поглотитель углерода** - это любая система, которая поглощает больше углерода, чем выделяет.

Основными естественными поглотителями углерода являются почва, леса и океаны. По оценкам, естественные стоки удаляют от 9,5 до 11 Гт CO<sub>2</sub> в год.

Ежегодные глобальные выбросы CO<sub>2</sub> достигли 38,0 Гт в 2019 году.

На сегодняшний день никакие искусственные поглотители углерода не могут удалить углерод из атмосферы в необходимом масштабе для борьбы с глобальным потеплением.

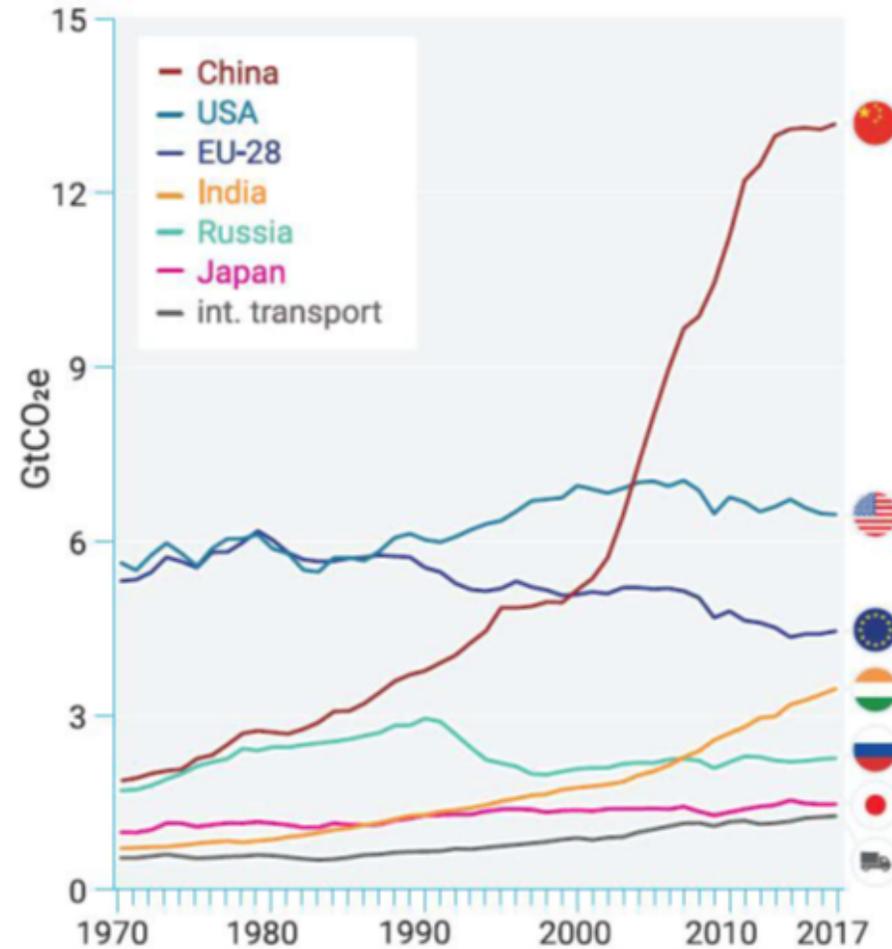
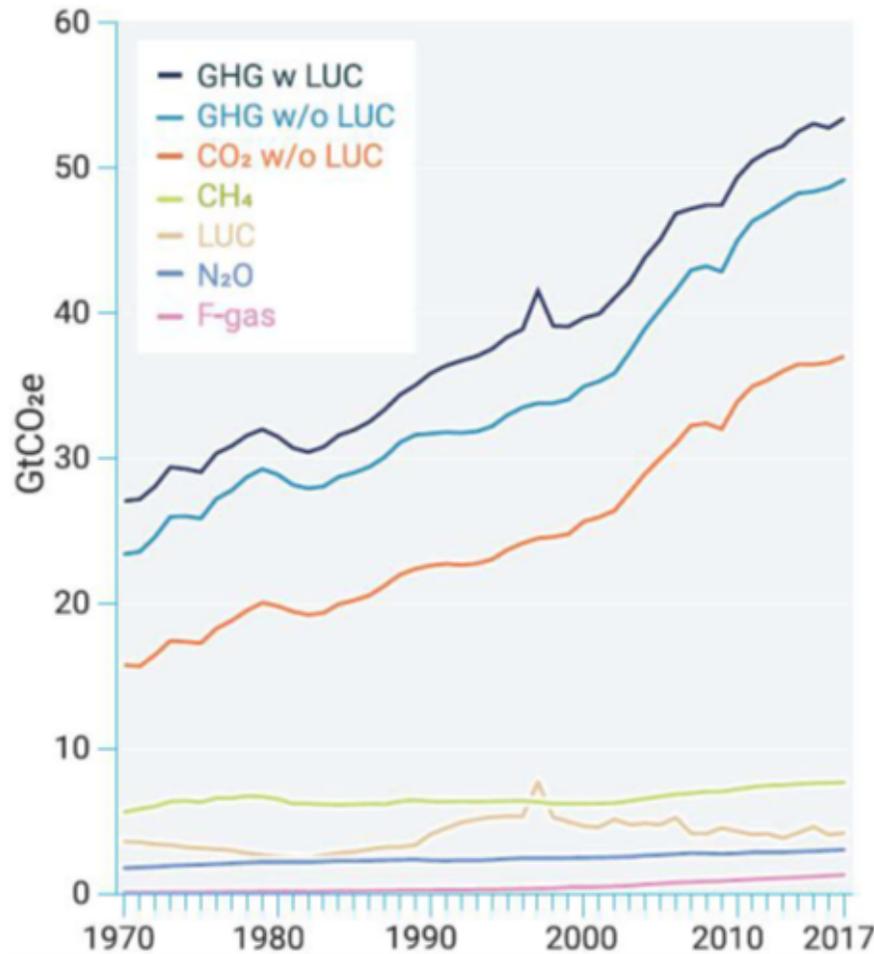
## Что такое углеродная компенсация?

Еще один способ сократить выбросы и добиться углеродной нейтральности - **это компенсировать выбросы, производимые в одном секторе, путем их сокращения в другом.**

Это можно сделать за счет инвестиций в возобновляемые источники энергии, энергоэффективность или другие чистые низкоуглеродные технологии.

Система торговли выбросами ЕС (ETS) является примером системы компенсации выбросов углерода.

# Выбросы парниковых газов в мире



Источник: IPCC (<https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2018/12/UNEP-1.pdf>)

## Зеленый курс для Европы- Введение

11 декабря 2019 года Европейская комиссия представила Европейский зеленый курс (EGD) - дорожную карту по обеспечению устойчивости экономики ЕС путем превращения климатических и экологических проблем в возможности во всех областях политики и обеспечения справедливости и инклюзивности перехода.

### EGD

- предоставляет дорожную карту с действиями по повышению эффективности использования ресурсов за счет перехода к чистой экономике замкнутого цикла и остановки изменения климата, обращения вспять утраты биоразнообразия и сокращения загрязнения.
- описывает необходимые инвестиции и доступные инструменты финансирования, а также объясняет, как обеспечить справедливый и всеобъемлющий переход.
- охватывает все секторы экономики, особенно транспорт, энергетику, сельское хозяйство, строительство и такие отрасли, как сталь, цемент, ИКТ, текстильная и химическая промышленность.

# Главная точка- 1

## **«Климатически нейтральная» Европа.**

Это основная цель Европейского зеленого курса. ЕС будет стремиться к достижению нулевых чистых выбросов парниковых газов к 2050 году.

Это означает обновление климатических амбиций ЕС на 2030 год с сокращением выбросов парниковых газов на 50-55% вместо нынешней цели в 40%. Цифра 55% будет подвергнута анализу рентабельности.

Комиссия планирует пересмотреть все законы и постановления ЕС, чтобы привести их в соответствие с новыми целями в области климата.

## Главная точка - 2

### Экономика замкнутого цикла

В марте 2020 года был принят **новый план действий по экономике замкнутого цикла** в рамках более широкой промышленной стратегии ЕС. Он включает в себя политику экологически рациональной продукции с предписаниями о том, как мы делаем вещи, чтобы использовать меньше материалов и гарантировать, что продукты могут быть повторно использованы и переработаны.

Углеродоемкие отрасли, такие как сталелитейная, цементная и текстильная, также будут привлекать внимание в соответствии с новым планом экономики замкнутого цикла. Одна из ключевых задач - подготовиться к «чистому производству стали» с использованием водорода к 2030 году. В 2020 году также было представлено новое законодательство, согласно которому батареи можно использовать повторно.

## Главная точка – 3 + 4

### **Ремонт зданий.**

Предполагается, что это будет одна из флагманских программ Зеленого курса. Основная задача здесь - «как минимум удвоить или даже утроить» уровень реновации зданий, который в настоящее время составляет около 1%.

### **Нулевое загрязнение.**

Будь то воздух, почва или вода, цель состоит в том, чтобы к 2050 году создать «окружающую среду, свободную от загрязнения». Новые инициативы включают химическую стратегию окружающей среды, свободной от токсичных веществ.

## Главная точка – 5

### **Экосистемы и биоразнообразие.**

В марте 2020 года была представлена **новая стратегия сохранения биоразнообразия.**

Европа хочет показать пример с новыми мерами, направленными на устранение основных факторов утраты биоразнообразия. Это включает меры по борьбе с загрязнением почвы и воды, а также новую лесную стратегию. Больше деревьев нужно как в городе, так и в деревне. Будут внесены новые правила маркировки, чтобы продвигать сельскохозяйственную продукцию без вырубki лесов.

## Главная точка – 6

### **Стратегия от фермы к вилке.**

Новая стратегия будет направлена на создание системы «зеленого и здорового сельского хозяйства». Это включает планы по значительному сокращению использования химических пестицидов, удобрений и антибиотиков.

Новые национальные стратегические планы, которые должны быть представлены в следующем году странами-членами в рамках Общей сельскохозяйственной политики, будут тщательно изучены, чтобы увидеть, соответствуют ли они целям Зеленого курса.

## Главная точка – 7

### Транспорт

Спустя год после того, как ЕС согласовал **новые стандарты выбросов CO<sub>2</sub> для автомобилей**, автомобильный сектор снова оказался на линии огня Комиссии. Текущая цель - достичь 95 г CO<sub>2</sub> / км к 2021 году. Теперь необходимо работать над достижением нулевого уровня в 2030-х годах.

**Электромобили** будут и дальше поощряться с целью развертывания 1 миллиона общественных точек зарядки по всей Европе к 2025 году. Каждая европейская семья должна иметь возможность водить свой электромобиль, не беспокоясь о следующей зарядной станции.

**«Устойчивые альтернативные виды топлива» - биотопливо и водород** - будут продвигаться в авиации, судоходстве и большегрузном автомобильном транспорте, где электрификация в настоящее время невозможна.

# Главная точка – 8

## Деньги - 1

Чтобы «никого не оставить позади», Комиссия предлагает **Механизм справедливого перехода**, чтобы помочь регионам, наиболее сильно зависящим от ископаемого топлива. Цель состоит в том, чтобы мобилизовать **100 миллиардов евро**, предназначенных именно для наиболее уязвимых регионов и секторов.

Предлагаемый инструмент на 100 млрд евро имеет три этапа:

- Фонд справедливого перехода, который будет мобилизовать ресурсы из бюджета региональной политики ЕС;
- Программа «Invest EU», средства поступают от Европейского инвестиционного банка (ЕИБ);
- Финансирование ЕИБ за счет собственного капитала банка ЕС.

## Главная точка – 9

### Деньги - 2

Каждый евро, потраченный из фонда, может быть дополнен 2 или 3 евро из региона. В этом контексте **будут пересмотрены руководящие принципы ЕС по государственной помощи**, чтобы национальные правительства могли напрямую поддерживать инвестиции в чистую энергию.

Регионам также будет предложена техническая помощь, чтобы помочь им «освоить» средства при соблюдении строгих правил ЕС в отношении расходов. Однако любая государственная помощь должна будет рассматриваться Комиссией в рамках новых региональных планов перехода, заранее представленных в Брюссель.

## Главная точка – 10

### **НИОКР и инновации**

С предлагаемым бюджетом в **100 миллиардов евро на следующие 7 лет (2021-2027)** исследовательская и инновационная программа **Horizon Europe** также внесет свой вклад в Зеленый пакт. 35% финансирования исследований ЕС будет направлено на экологически безопасные технологии в соответствии с соглашением, заключенным ранее в этом году. А серия исследовательских «лунных снимков» ЕС будет сосредоточена в основном на экологических целях.

## Главная точка – 11

### Внешние отношения.

Наконец, дипломатические усилия ЕС будут мобилизованы в поддержку Зеленого курса. Одна из мер, которая может привлечь внимание - и вызвать разногласия - это **предложение о приграничном налоге на выбросы углерода**. По мере того, как Европа увеличивает свои климатические амбиции, она ожидает, что остальной мир также будет играть свою роль. Но в противном случае Европа «не будет наивной» и защитит свою промышленность от недобросовестной конкуренции.

# Дорожная карта - Ключевые действия - 1

## Климатические амбиции

- Проект европейского «закона о климате», закрепляющего цель климатической нейтральности до 2050 года.
- Комплексный план по увеличению климатической цели ЕС 2030 как минимум до 50% и до 55%
- Проект пересмотра соответствующих законодательных мер для реализации растущих климатических амбиций
- Проект механизма приграничного налога на выбросы углерода для выбранных секторов.
- Новая стратегия ЕС по адаптации к изменению климата

## Дорожная карта- Ключевые действия- 2

### **Чистая, доступная и безопасная энергия**

- Оценка окончательных национальных энергетических и климатических планов.
- Стратегия интеграции „умного“ сектора
- Инициатива «Волна обновления» для строительной отрасли.
- Оценка и обзор Трансъевропейской сети - Постановление по энергетике
- Стратегия в отношении морского ветра
- Промышленная стратегия ЕС
- План действий по экономике замкнутого цикла
- Стимулирование рынков климатически нейтральной и замкнутой продукции в энергоемких отраслях
- Предложение по поддержке процессов производства стали с нулевым содержанием углерода к 2030 г.
- Законодательство по батареям в поддержку Стратегического плана действий по батареям

## Дорожная карта - Ключевые действия - 3

### Стратегия устойчивой и „умной“ мобильности (smart mobility)

- Призыв к финансированию для поддержки развертывания общественных точек заправки как части инфраструктуры альтернативного топлива
- Оценка вариантов законодательства для увеличения производства и поставок экологически безопасных альтернативных видов топлива для различных видов транспорта
- Пересмотр правовых актов (проект Директивы по комбинированным перевозкам, Директива по инфраструктуре альтернативных видов топлива и Трансьевропейская сеть - Правила перевозки)
- Инициативы по увеличению пропускной способности железных и внутренних водных путей и лучшего управления ими
- Проект по более строгим стандартам выбросов загрязняющих веществ в атмосферу для транспортных средств с двигателями внутреннего сгорания

## Дорожная карта - Ключевые действия – 4 + 5 + 6

### **Экологизация Общей сельскохозяйственной политики / Стратегия «От фермы к вилке»**

- Стратегия «от фермы к вилке»: меры, в том числе законодательные, по значительному снижению использования и риска химических пестицидов и антибиотиков

### **Сохранение и защита биоразнообразия**

- Стратегия ЕС по сохранению биоразнообразия до 2030 года (меры по устранению основных факторов утраты биоразнообразия)
- Новая лесная стратегия ЕС (меры по поддержке производственно-сбытовые цепочки без вырубки лесов)

### **Стремление к нулевому загрязнению окружающей среды**

- Химическая стратегия для устойчивого развития
- План действий по нулевому загрязнению воды, воздуха и почвы
- Пересмотр мер по борьбе с загрязнением от крупных промышленных предприятий

## Дорожная карта- Ключевые действия – 7

### **Включение устойчивости во все политики ЕС**

- Проект о механизма справедливого перехода, включая Фонд справедливого перехода и план инвестиций в устойчивую Европу
- Обновленная стратегия устойчивого финансирования
- Инициативы по проверке и сравнительному анализу практики «зеленого» бюджетирования стран-членов ЕС
- Пересмотр соответствующих руководящих принципов государственной помощи, включая руководящие принципы государственной помощи в области окружающей среды и энергетики
- Привести все новые инициативы Комиссии в соответствие с целями Зеленого курса и продвигать инновации

# Дорожная карта- Ключевые действия – 8 + 9

## **ЕС как мировой лидер**

- Продолжение ведения международных переговоров по климату и биоразнообразию, дальнейшее укрепление международной политической основы.
- Укрепление дипломатии зеленого курса ЕС в сотрудничестве с государствами-членами
- Двусторонние усилия, направленные на побуждение партнеров к действию и обеспечение сопоставимости действий и политики
- • Зеленая повестка дня для Западного Балкана

## **Совместная работа - Европейский климатический пакт**

- Запуск Европейского климатического пакта
- Предложение по 8-й программе действий по охране окружающей среды.

## Последние достижения

В своем послании о положении Союза 16 сентября 2020 года президент Европейской комиссии Урсула фон дер Лэен представила, что **Европейская комиссия предлагает увеличить до 2030 года цели по сокращению выбросов парниковых газов, по крайней мере, на 55%** (вместо предыдущего снижения 40%)

# Полезные ссылки

Европейский зеленый курс (EGD)

- [https://ec.europa.eu/clima/policies/eu-climate-action\\_en](https://ec.europa.eu/clima/policies/eu-climate-action_en)

Полный текст соответствующего Сообщения комиссии на английском языке можно найти по адресу

- [https://ec.europa.eu/info/publications/communication-european-green-deal\\_en](https://ec.europa.eu/info/publications/communication-european-green-deal_en)

Благодарим Вас за внимание

**Д-р Владислав Бизек**

Ключевой эксперт WESCOOP по вопросам охраны окружающей среды и экологического законодательства ЕС

Проспект Достык 5/2, офис 15

Z05H9M3 Нур-Султан, Казахстан

Рабочий телефон: +7 701 206 6760 (если в Казахстане)

Мобильный/WhatsApp: +420 602 251 149 (всегда)

Мобильный/WhatsApp KZ: +7 776 637 6582 (если в Казахстане)

Email: [vladislav.bizek@wescoop.eu](mailto:vladislav.bizek@wescoop.eu)

Web: <https://wescoop.eu>