

Программа мер – Планирование действий



WECOOP2

EU-Central Asia enhanced regional cooperation on
Environment, Climate Change and Water

This project is funded by
The European Union



Stantec umweltbundesamt^U



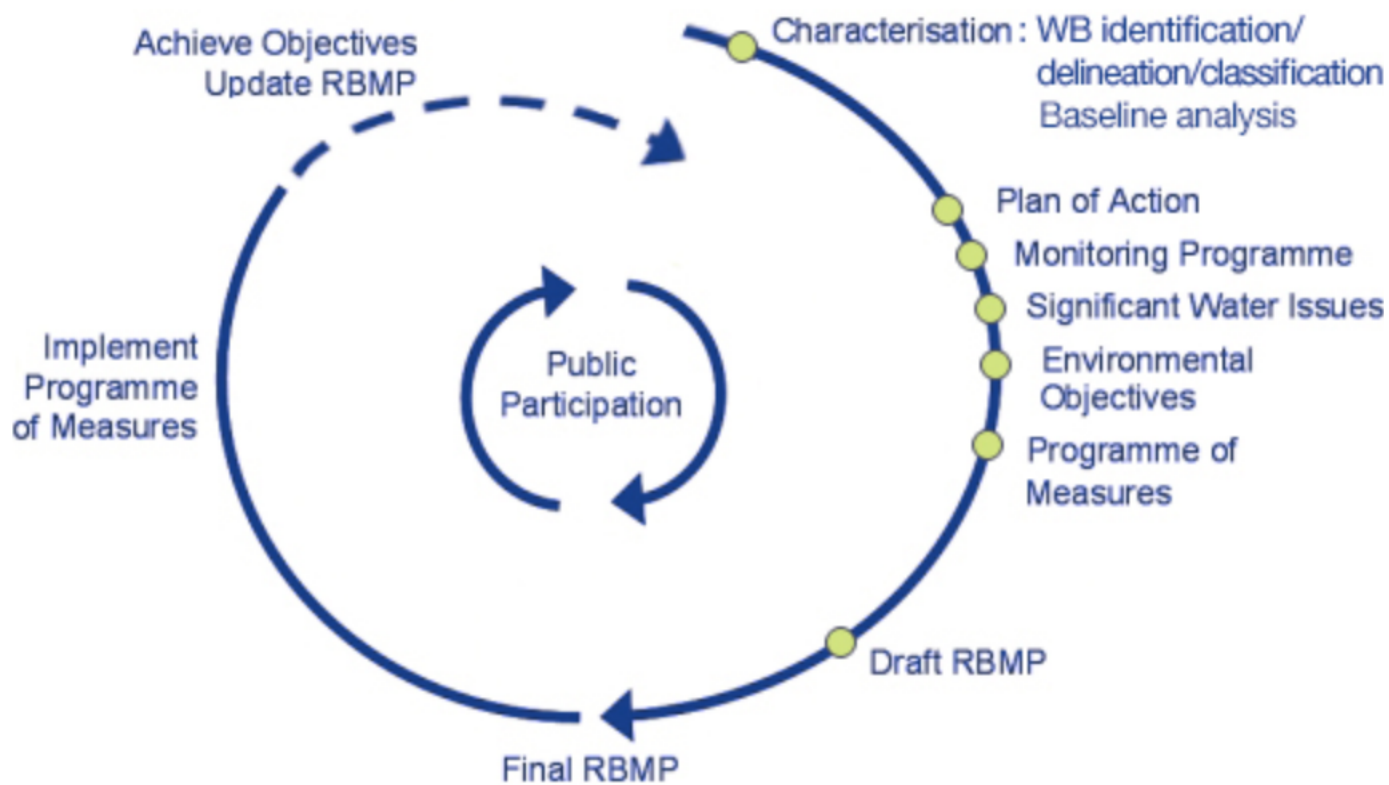
and implemented by the consortium led by Stantec, with the Austrian Environment Agency (Umweltbundesamt) and
the Regional Environmental Centre for the Caucasus (REC Caucasus) as the consortium partners.

Шаги, направленные на реализацию РВД

Current topics

1. Идентификация характерных участков речного бассейна
2. Определение характеристик речных бассейнов: воздействия, последствия и экономический анализ
3. Создание сети мониторинга
4. Начало общественных слушаний (консультаций)
5. Презентация проекта Плана управления бассейном
6. Завершение разработки Плана управления речным бассейном, включая Программу мер
7. Внедрение ценовой политики
8. Реализация Программы мер
9. Соответствие природоохранным целям
10. Завершение первого цикла управления
11. Второй План управления речным бассейном и первый План управления рисками наводнений
12. Завершение второго цикла управления
13. Завершение третьего цикла управления, крайний срок соответствия поставленным целям

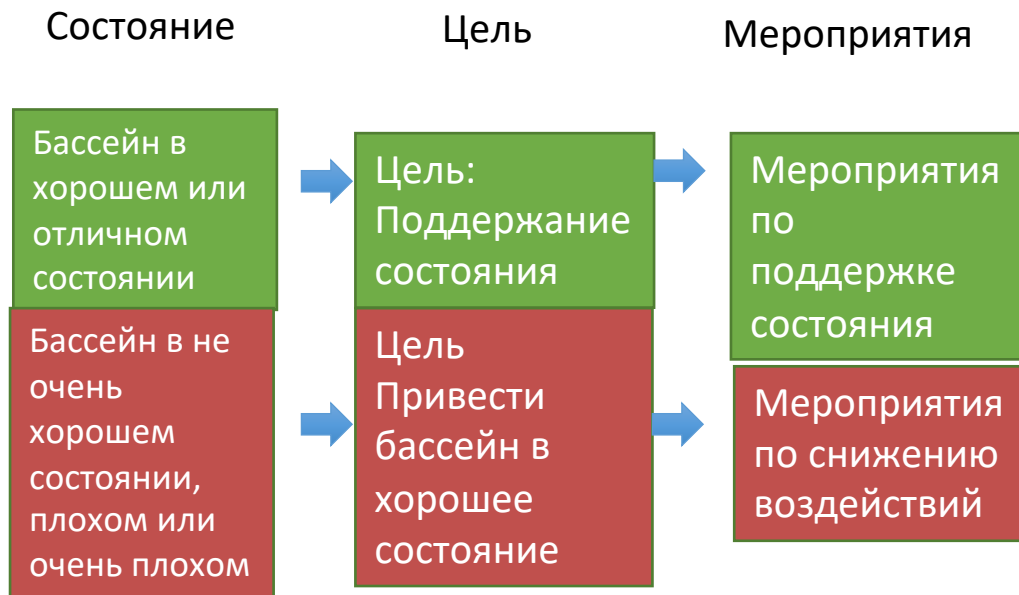
Шаги по реализации РВД



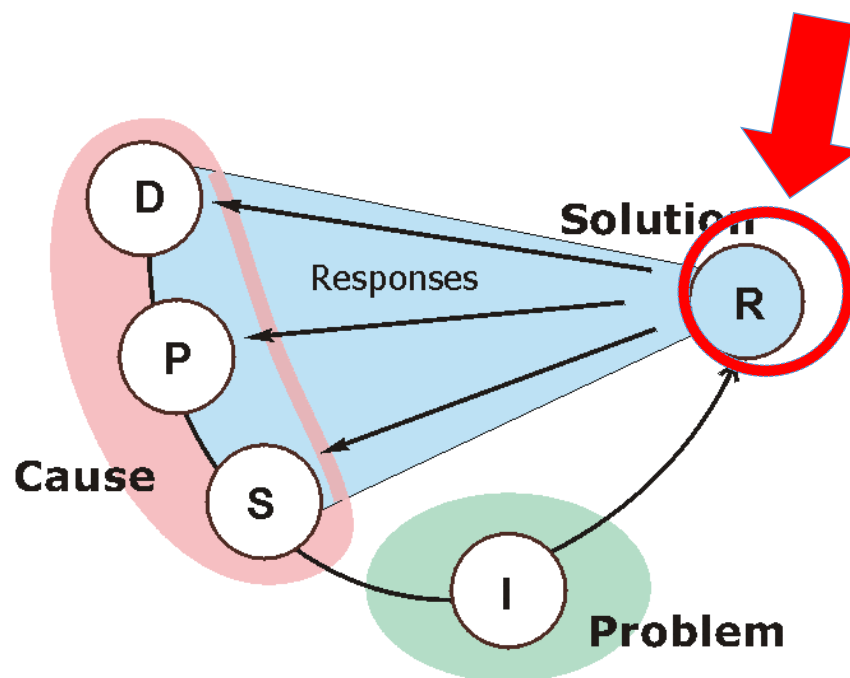
Планирование в речном бассейне. Основные шаги – Программа действий



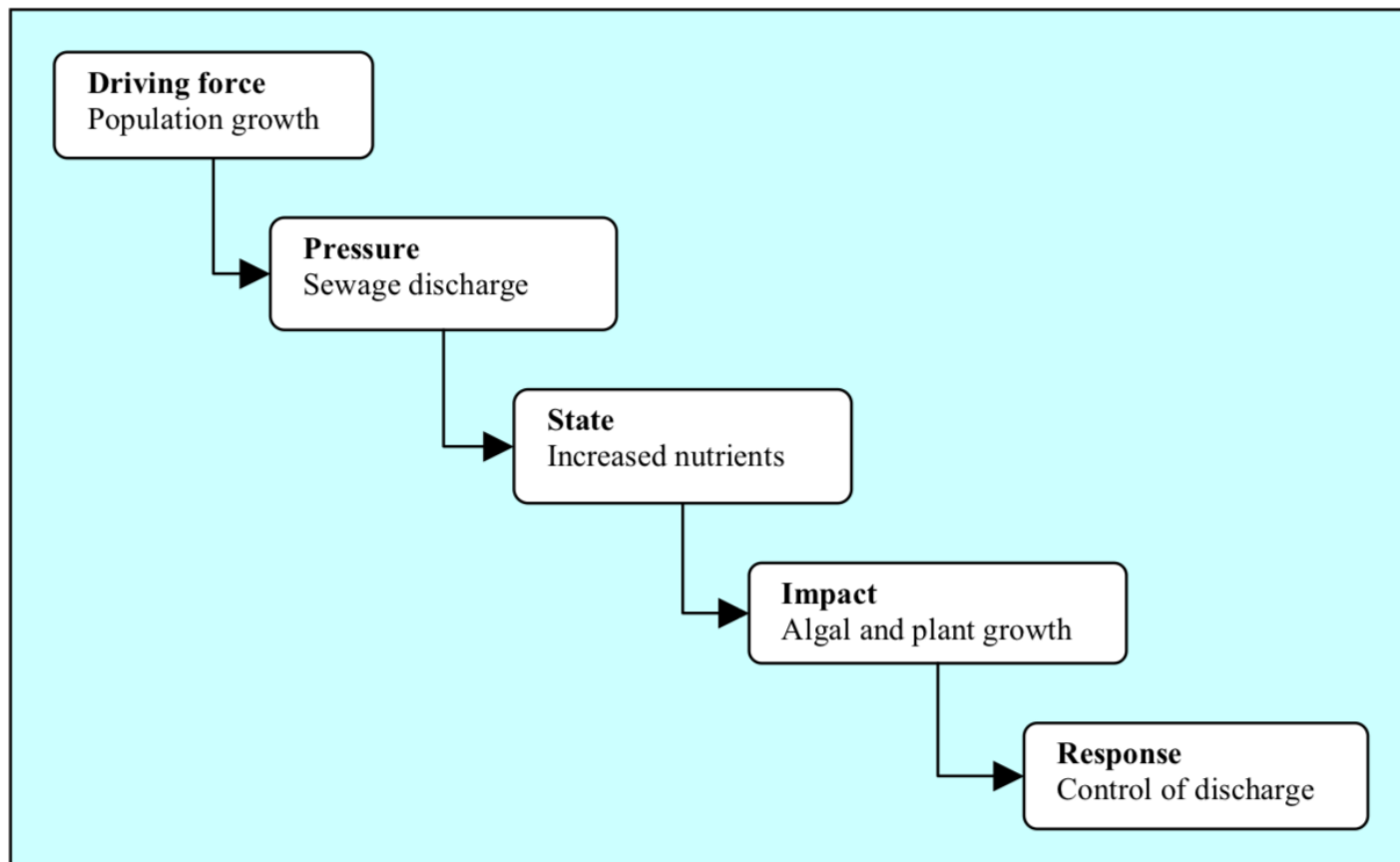
Программа мероприятий



Программа мер



От воздействий к реагированию. Причина – влияние - мероприятия

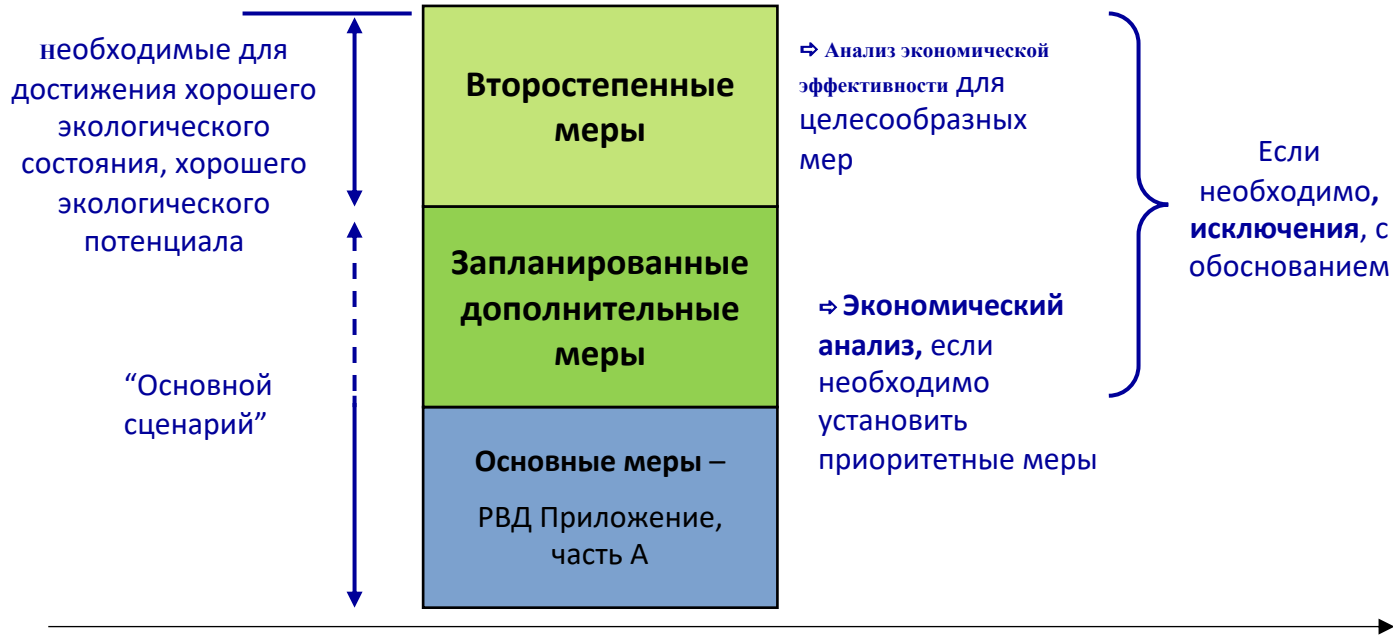


Варианты мер

- Основные
- Дополнительные
- Второстепенные



Варианты мер



K.Pakalniete, 2015

Основные меры

Меры, направленные на реализацию законодательства. Применяемые директивы:

- Директива по воде для купания (76/160/ЕЕС).
- Директива о птицах (79/409/ЕЕС).
- Директива о воде для питья (80/778/ЕЕС) с уточнение (98/83/ЕС).
- Директива (Seveso) о больших авариях (96/82/ЕС).
- Директива об ОВОС (85/337/ЕЕС).
- Директива об осадках сточных вод (86/278/ЕЕС).
- Директива об очистке городских сточных вод (91/271/ЕЕС).
- Директива о средствах для защиты растений(91/414/ЕЕС).
- Директива о нитратах (91/676/ЕЕС).
- Директива о местообитаниях (92/43/ЕЕС).
- Директива по комплексному контролю за предотвращением загрязнения (96/61/ЕС). Заменена на Директиву о промышленных выбросах.



Stantec umweltbundesamt[®]



Дополнительные меры

- Дополнительные меры - в случае если основных мер недостаточно
- Дополнительные меры могут включать дополнительные законодательные полномочия, фискальные меры, исследования, образовательные кампании, которые выходят за рамки основных мер и считаются необходимыми для достижения целей



Цель: улучшить состояние водного объекта

- Глава 9 (возмещение издержек) - загрязнитель платит
- содействовать эффективному и устойчивому водопользованию
- для защиты качества питьевой воды и снижения уровня необходимой очистки
- контролировать водозабор из поверхностных и подземных вод
- контролировать восстановление подземных вод
- контролировать сбросы из точечных источников
- предотвращать или контролировать сбросы диффузных загрязнителей
- устранять любые другие существенные воздействия на состояние, в частности гидроморфологическое состояние
- устранить или уменьшить загрязнение приоритетными веществами
- предотвратить случайное загрязнение



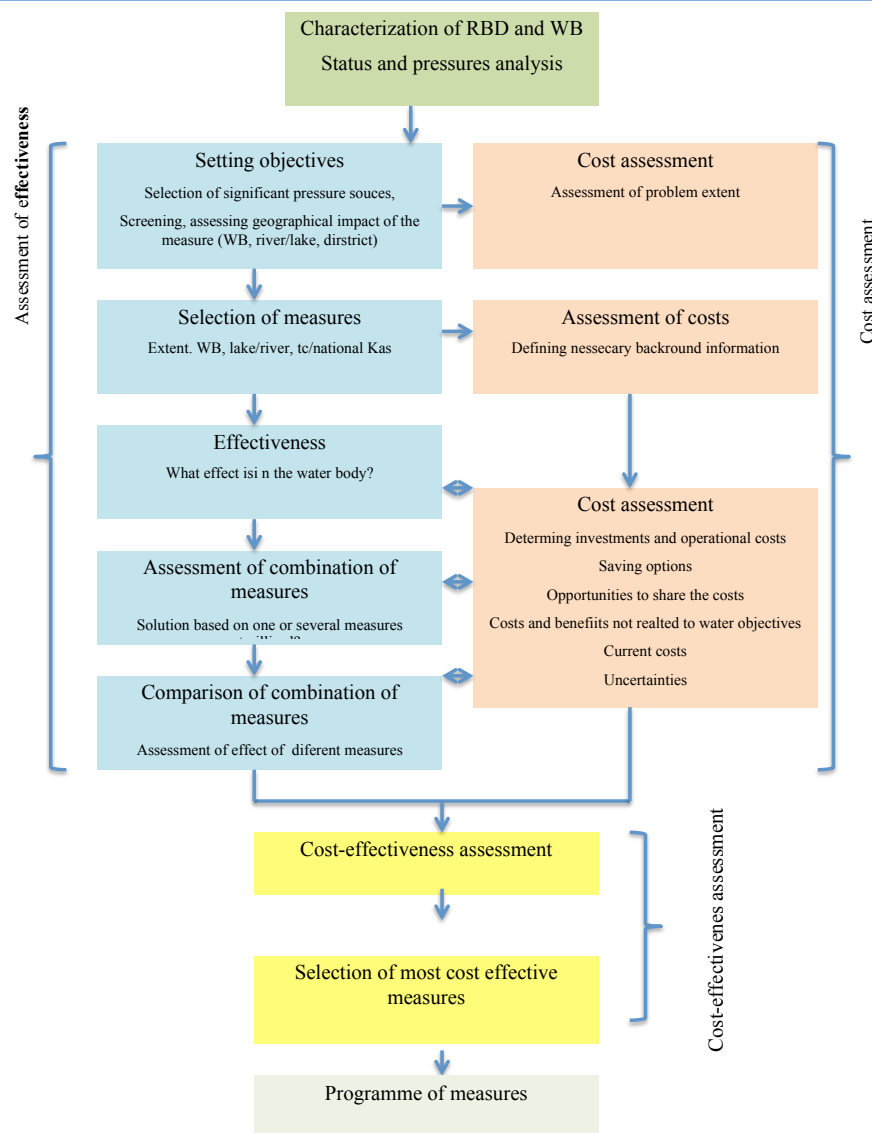
Stantec umweltbundesamt



Основано на трехшаговом подходе :

- Шаг 1 : экономический анализ водопользования,
 - выявление тенденций (базовый сценарий)
- Шаг 2 : Оценка «риска» провала
 - экологические цели
- Шаг 3: Выбор экономически эффективных мер,
 - оценка исключений, «приближение к возмещению затрат»

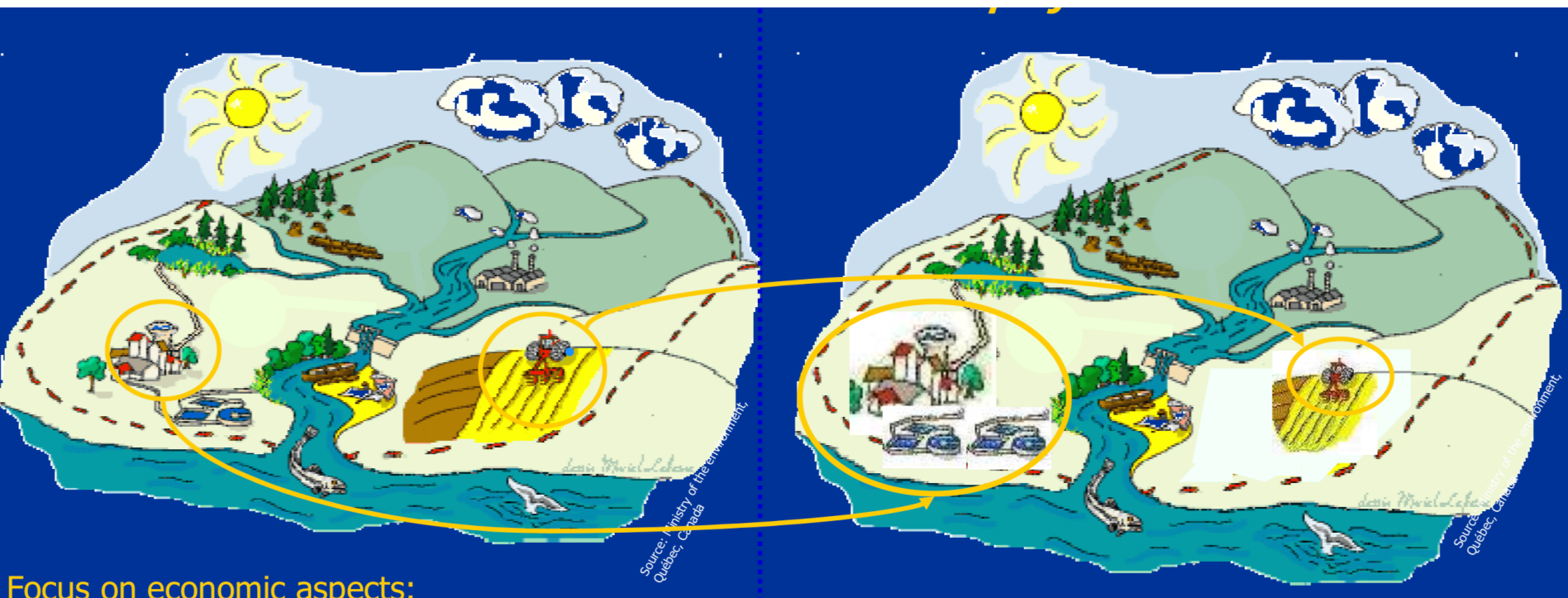
Анализ экономической эффективности



Оценка базового сценария

Текущая
ситуация

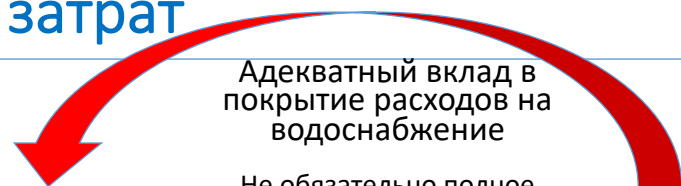
Базовая ситуация на
XXXX год



Focus on economic aspects:

Рисунок: E.Interviews, 2006

Возмещение затрат



Услуги

Финансов
ые
расходы

Экологические
затраты

Стоимость
ресурсов

Водопользование

Промышл
енность

Ком-быт

Сельское
хозяйство

Затраты	Определения	Пример
Финансовые	Капитальные	Основные и проценты, амортизация
	Эксплуатационные	Заработная плата, электричество, обслуживание оборудования, анализ качества воды...
Экологические	Затраты на восстановление ущерба окружающей среде, вызванный данной деятельностью	Загрязнение водоносного горизонта, разрушение водно-болотных угодий...
Ресурсные	Стоимость упущенной выгоды при выборе конкретного вида деятельности (= издержки упущенной выгоды)	Стоимость электроэнергии, которая могла бы быть произведена, если бы вода была доступна вместо того, чтобы использовать ее для орошения

Несоразмерные расходы

Оценивается в каждом конкретном случае

Затраты

Учесть все затраты для достижения хорошего экологического статуса

Оценка экономической эффективности

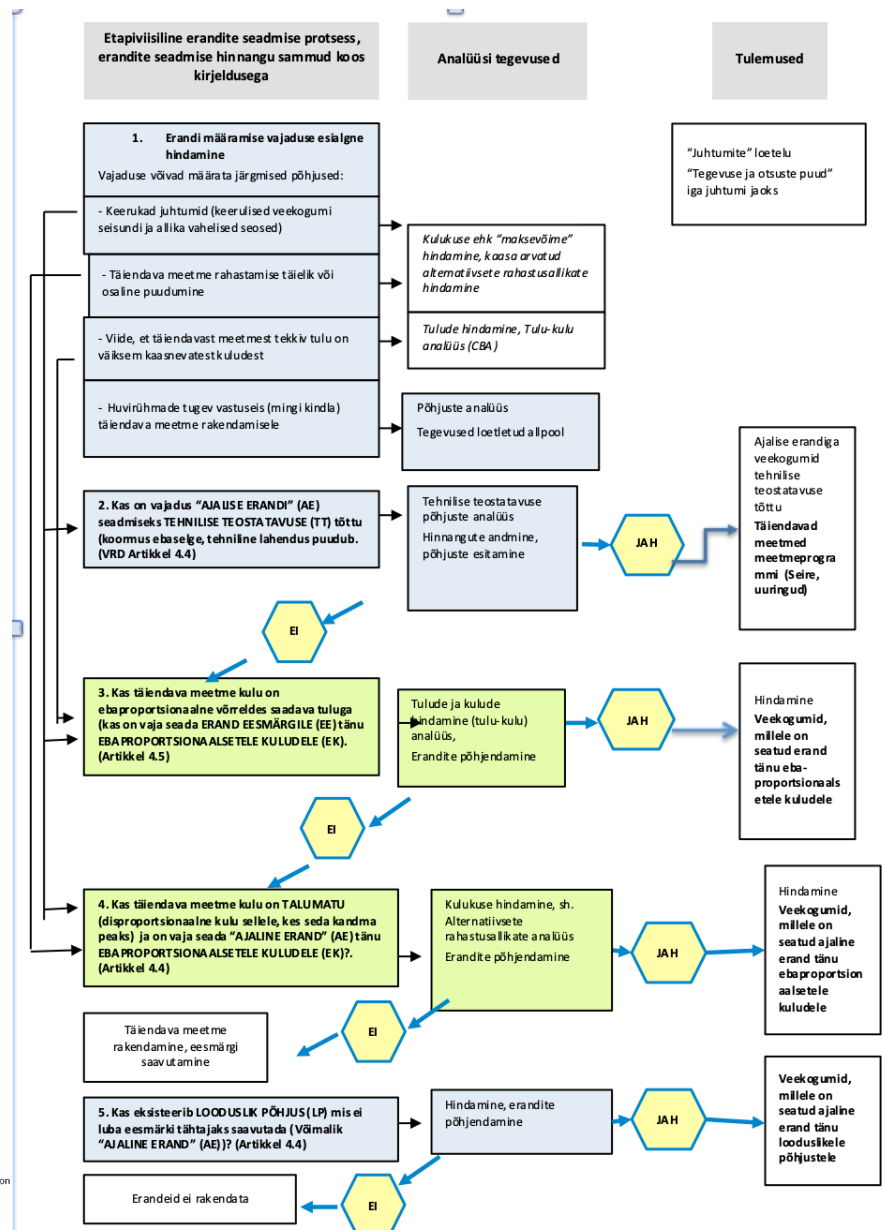
Все виды затрат и все виды доходов

Затраты слишком велики=
Несоизмеримые
Все виды затрат!

Бассейн сильно измененный водоем → или
хороший экологический потенциал вместо хороший экологический статус

Исключения
регламентирования по времени, и т.д.

Обследование неэффективных мер и установление льгот. Пример - Эстония



Трудности

- Определение водопользования и водных услуг;
- Связь исполнения РВД с изменением климата и дефицитом воды;
- Оценка экологических затрат и стоимости ресурсов
- Оценка исключения «непропорциональных затрат»



Результаты 1-ого цикла выполнения мероприятий

Состояние реализации программы действий	Количество речных бассейнов	Количество речных бассейнов (%)
Все запланированные мероприятия начались	10	7
Некоторые запланированные мероприятия начались	1	1
Некоторые мероприятия завершены	119	84
Все мероприятия завершены	11	8
Не начатые мероприятия	0	0

EEA, 2018



Сложности, 1-ого цикла

Состояние реализации программы действий	Количество речных бассейнов	Количество речных бассейнов (%)
Управление	71	50
Задержки	102	72
Отсутствие финансирования	112	79
Отсутствие механизмов	88	62
Отсутствие мер	31	22
Запланированные мер оказались неэффективными	26	18
Чрезвычайные обстоятельства	14	10

EEA, 2018



Stantec umweltbundesamt



Затраты и финансирование

1-ый цикл

- Информация о $\frac{3}{4}$ участков реки
- Всего было инвестировано 92,3 Млрд. Евро
- Для 92 (65%) участков были инвестиции из фондов ЕС

2-ой цикл

- Основные меры - инвестиционные затраты 56 Млрд. Евро, операционные 10,2 М Евро
- Дополнительные меры - инвестиционные затраты 59,6 Млрд. Евро, операционные 3,85 Млрд. Евро

EEA, 2018



Финансирование 2-ого цикла и далее

Как правило, ожидается, что страны-члены будут нести расходы, связанные с экологическим присоединением к ЕС, хотя при наличии права, они могут обращаться за помощью к фондам ЕС

Ожидается, что вклад ЕК составит 2/3 необходимых средств

15 миллиардов евро предусмотрено из Фонда солидарности 2014-2020

«Life +» - финансирование, например, интегрированные проекты (Германия, Мальта, Испания, Великобритания, Эстония)

1/2 стран-членов подтвердили, что все меры обеспечены финансированием

1/5 сообщили, что ни один из секторов не обеспечен

Почти все страны-члены подтвердили, что сектор сельского хозяйства обеспечен

1/10 стран-членов сообщила, что нет гарантированного финансирования в энергетическом и транспортном секторах

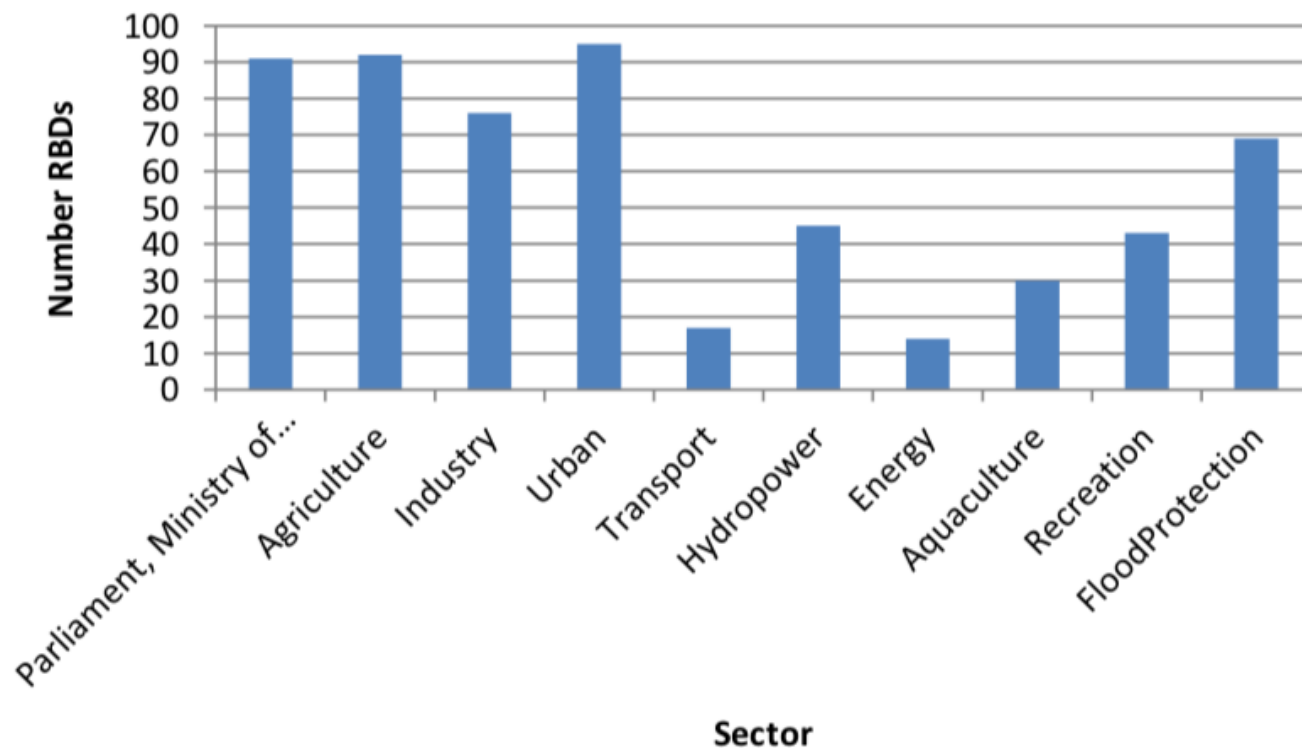
EEA, 2018



Stantec umweltbundesamt



Финансирование 2-ого цикла и далее



EEA, 2018

Основные мероприятия 2-ого цикла

Состояние подземных вод не отвечает хорошему состоянию

- 2.2 Сельское хозяйство – диффузный источник
- 1.3 Точечные – загрязненные участки или заброшенные земли
- 3.2 Водозабор или водоотведение
- 2.10 Другие диффузные источники
- 6.2 Изменение уровня воды
- 2.6 Диффузные - сбросы, не связанные с канализацией

EEA, 2018



Stantec umweltbundesamt



Основные мероприятия 2-ого цикла

Поверхностные воды не соответствуют хорошему состоянию

- 1.1 Точечные – коммунально-бытовые стоки
- 2.2 Сельское хозяйство-диффузные
- 1.3 Точечные – директива об источниках промышленных сбросов
- 2.6 Диффузные – сбросы не связанные с канализационными системами
- 2.10 Диффузные – другие
- 4.2.8 Плотины, дамбы, шлюзы

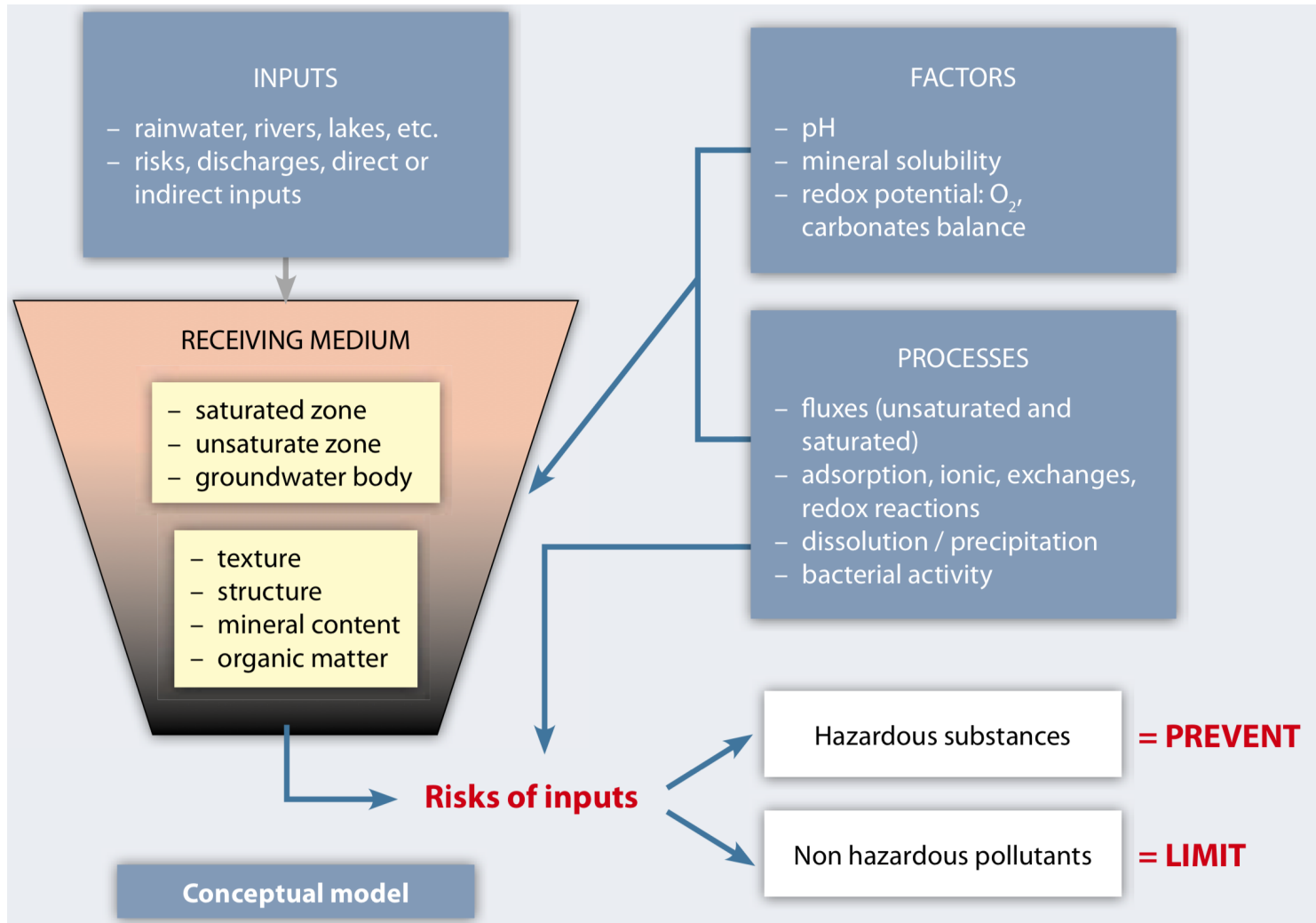
EEA, 2018



Stantec umweltbundesamt[®]



Меры, касающиеся подземных вод

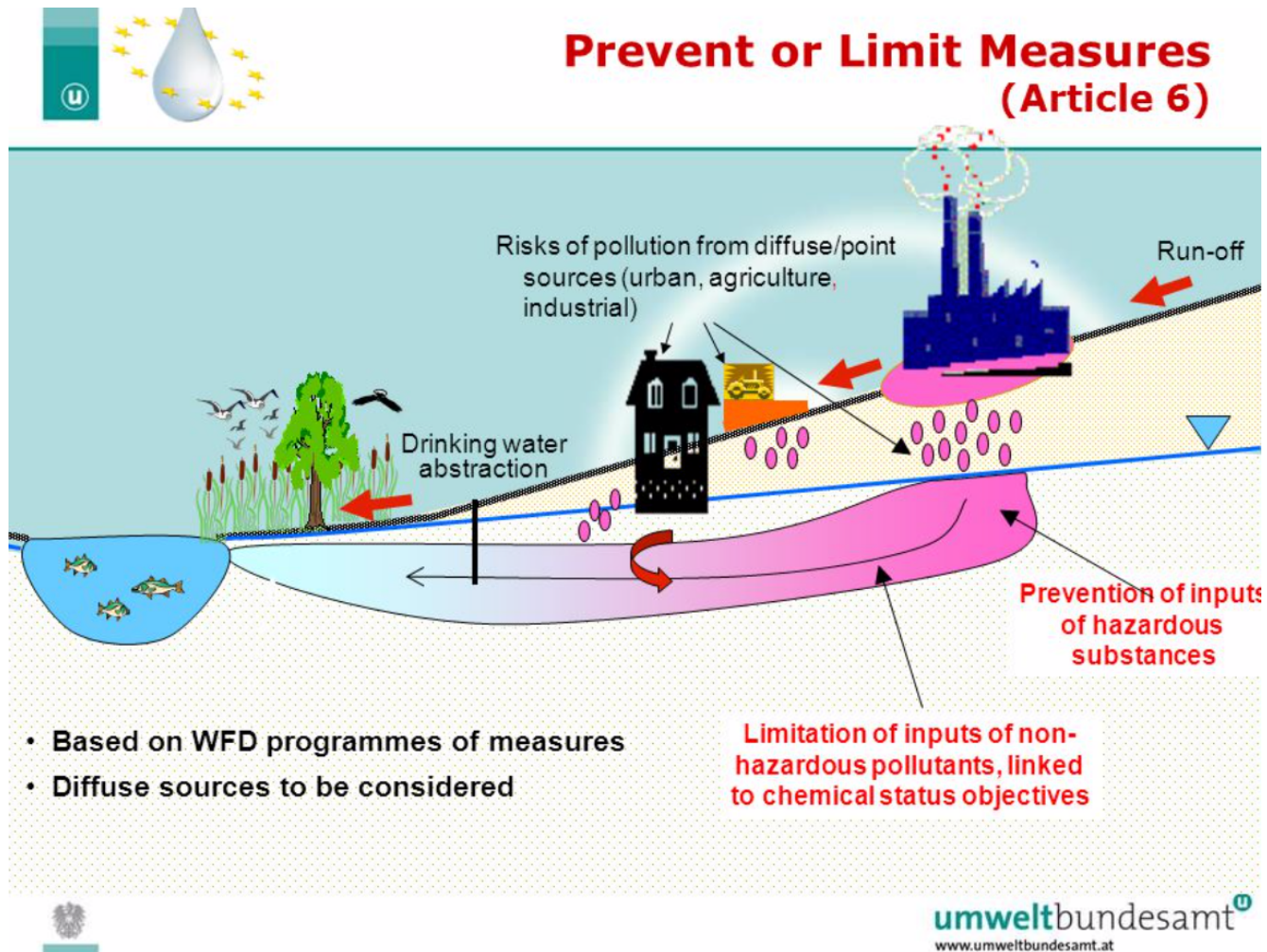


Эффективность использования средств во 2-ом цикле

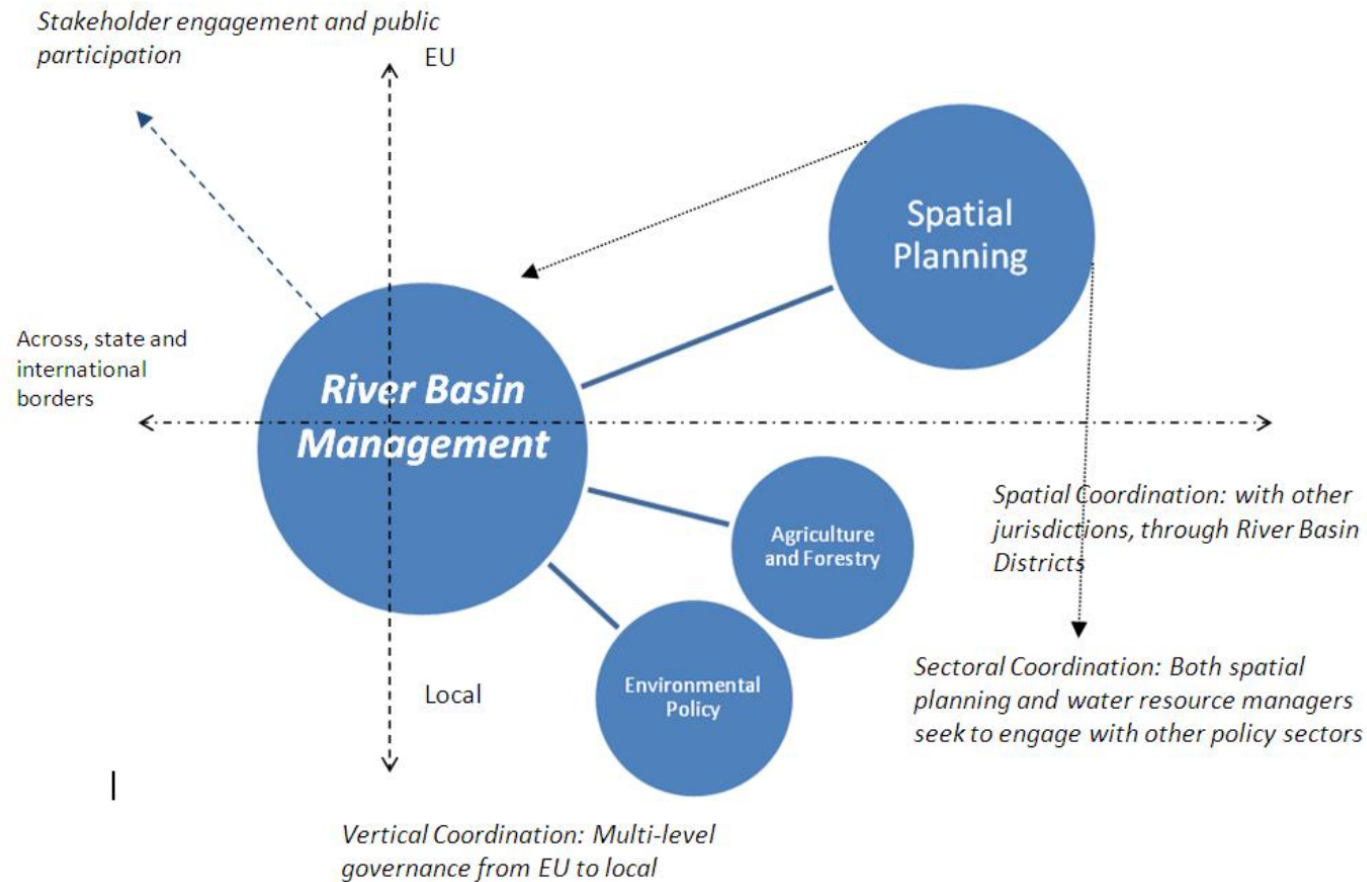
Показатели	Количество бассейнов рек	Количество стран-членов
Эффективность использования средств	17	4
Отсутствие информации об эффективности	22	5
Качественная оценка эффективности	35	5
Сумма качественных и количественных оценок	67	



Мероприятия, связанные с подземными водами



Вопросы, подлежащие рассмотрению при планировании



Благодарю за внимание!

www.wescoop2.eu



WECCOOP2

EU-Central Asia enhanced regional cooperation on
Environment, Climate Change and Water

This project is funded by
The European Union



Stantec **umweltbundesamt**^U



Union and implemented by the consortium led by Stantec, with the Austrian Environment Agency (Umweltbundesamt) and the Regional Environmental Centre for the Caucasus (REC Caucasus) as the consortium partners.