

РЕШЕНИЯ

РЕШЕНИЕ (ЕС) 2022/591 ЕВРОПЕЙСКОГО ПАРЛАМЕНТА И СОВЕТА

от 6 апреля 2022 года

об Общей программе действий Европейского союза по окружающей среде до 2030 года

ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ И СОВЕТ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА,

Принимая во внимание Договор о функционировании Европейского Союза, и, в частности, его Статью 192(3),

Принимая во внимание предложение Европейской Комиссии,

После передачи проекта законодательного акта в национальные парламенты,

Принимая во внимание мнение Европейского экономического и социального комитета¹,

Принимая во внимание мнение Комитета регионов²,

Действуя в соответствии с обычной законодательной процедурой³,

Принимая во внимание:

(1) В соответствии со Статьей 192(3) Договора о функционировании Европейского Союза (TFEU), последовательные общие программы действий в области окружающей среды определяют развитие и координацию политики Союза в области окружающей среды и обеспечивают основу для действий Союза в области окружающей среды и климата с 1973 года.

(2) Решением № 1386/2013/EU Европейского парламента и Совета⁴ была учреждена 7-я Программа действий по окружающей среде ("7-я ПДООС"). В 7-й ПДООС изложена экологическая повестка дня Союза на период до 31 декабря 2020 года, а также долгосрочное видение на 2050 год.

(3) В докладе Комиссии от 15 мая 2019 года об оценке 7-й ПДООС сделан вывод о том, что видение 2050 года и приоритетные цели по-прежнему актуальны; что 7-я ПДООС помогла обеспечить более предсказуемые, быстрые и лучше скоординированные действия в области экологической политики и что структура и благоприятные рамки 7-й ПДООС помогли создать синергию, тем самым сделав экологическую политику более эффективной и действенной. Более того, он пришел к выводу, что 7-й ПДООС предвосхитил Повестку дня ООН на 2030 год по устойчивому развитию ("Повестка дня ООН на 2030 год"), настаивая на том, что экономический рост и социальное благополучие зависят от здоровой базы природных ресурсов, способствовал достижению Целей устойчивого развития (ЦУР) и позволил Союзу выступить единым фронтом на глобальной арене по вопросам климата и окружающей среды, однако прогресс в области охраны природы, здоровья и интеграции экологических проблем в

¹ OJ C 123, 9.4.2021, p. 76

² OJ C 106, 26.3.2021, p. 44.

³ Позиция Европейского парламента от 10 марта 2022 года (еще не опубликована в Официальном журнале) и решение Совета от 29 марта 2022 года.

⁴ Решение № 1386/2013/EU Европейского парламента и Совета от 20 ноября 2013 года о Программе действий по охране окружающей среды Европейского союза до 2020 года "Жить хорошо, в пределах нашей планеты" (OJ L 354, 28.12.2013, p. 171).

другие области политики был недостаточным. Она также пришла к выводу, что в 7-м ПДООС можно было бы больше уделить внимания социальным вопросам, опираясь на существующие связи между экологической и социальной политикой, например, в отношении воздействия на уязвимые группы населения, рабочие места, социальную интеграцию и неравенство. Более того, в докладе Комиссии отмечается, что, несмотря на все более амбициозные экологические цели во многих областях политики, расходы на охрану окружающей среды в Европе оставались неизменными в течение многих лет (около 2 % ВВП) и что невыполнение экологического законодательства обходится экономике Союза примерно в 55 000 000 000 евро каждый год в виде расходов на здравоохранение и прямых затрат на окружающую среду. В отчете Комиссии отмечается, что реализация 7-го ПДООС могла бы быть усилена за счет более лучшего механизма мониторинга.

(4) По мнению Европейского агентства по окружающей среде (ЕАОС) в его докладе "Европейская окружающая среда - состояние и перспективы на 2020 год, знания для перехода к устойчивой Европе" ("SOER 2020"), в следующем десятилетии у Союза есть уникальная возможность продемонстрировать глобальное лидерство в области устойчивости путем решения неотложных проблем устойчивости, требующих системных решений. Системные изменения подразумевают фундаментальные, трансформационные и сквозные формы изменений, которые предполагают серьезные сдвиги и переориентацию системных целей, стимулов, технологий, социальной практики и норм, а также систем знаний и подходов к управлению. Как указано в SOER 2020, одним из наиболее важных факторов, лежащих в основе сохраняющихся экологических проблем и проблем устойчивости Европы, является то, что они неразрывно связаны с экономической деятельностью и образом жизни, в частности, с общественными системами, которые обеспечивают европейцев такими предметами первой необходимости, как продукты питания, энергия и мобильность. Обеспечение согласованности политики с существующей экологической политикой и ее полная реализация позволили бы Европе пройти долгий путь к достижению своих экологических целей до 2030 года и выполнению Повестки дня ООН на период до 2030 года и ее ЦУР.

(5) Комиссия ответила на вызовы, обозначенные в SOER 2020, приняв сообщение от 11 декабря 2019 года под названием "Европейский зеленый курс" - новую стратегию роста для двойного зеленого и цифрового перехода, которая направлена на преобразование Союза в справедливое и процветающее общество с устойчивой, конкурентоспособной, климатически нейтральной и ресурсосберегающей экономикой, а также на защиту, сохранение и приумножение природного капитала Союза с одновременным улучшением качества жизни нынешнего и будущих поколений. Приоритетом должно стать быстрое достижение климатических и экологических целей при одновременной защите здоровья и благополучия людей от экологических рисков и воздействий, а также обеспечение справедливого и инклюзивного перехода. Регламент (ЕС) 2021/1119 Европейского парламента и Совета⁵ закрепляет в законодательстве цель Союза по достижению климатической нейтральности не позднее 2050 года.

(6) В своей резолюции от 28 ноября 2019 года о чрезвычайной ситуации в области климата и окружающей среды Европейский парламент подчеркнул, что немедленные и амбициозные действия имеют решающее значение, и призвал Комиссию принять

⁵ Регламент (ЕС) 2021/1119 Европейского парламента и Совета от 30 июня 2021 года, устанавливающий рамки для достижения климатической нейтральности и изменяющий Регламенты (ЕС) № 401/2009 и (ЕС) 2018/1999 ("Европейское климатическое законодательство") (OJ L 243, 9.7.2021, p. 1).

конкретные меры, в том числе обеспечить, чтобы все соответствующие будущие законодательные и бюджетные предложения были полностью согласованы с целью ограничения глобального потепления до 1,5 °C и не способствовали утрате биоразнообразия, а также устранить несоответствия в текущей политике Союза в отношении чрезвычайной ситуации в области климата и окружающей среды, в частности, путем далеко идущей реформы его политики в области сельского хозяйства, торговли, транспорта, энергетики и инвестиций в инфраструктуру.

(7) Европейский зеленый курс лежит в основе Плана восстановления ЕС следующего поколения, который способствует инвестициям в сектора, имеющие ключевое значение для зеленого и цифрового перехода, в целях повышения устойчивости и создания роста и рабочих мест в справедливом и инклюзивном обществе. Фонд восстановления и устойчивости, который будет обеспечивать экономическое восстановление Союза после кризиса COVID-19, а также бюджет Союза на 2021-2027 годы также основаны на приоритетных целях, изложенных в Европейском Зеленем курсе. Кроме того, все инициативы в рамках Плана восстановления ЕС нового поколения должны, где это применимо, соблюдать принцип "не причинять значительного вреда", изложенный в статье 17 Регламента (ЕС) 2020/852 Европейского парламента и Совета⁶ ("Регламент таксономии"). План восстановления ЕС следующего поколения предоставляет важную возможность ускорить темпы перехода к климатической нейтральности и защите окружающей среды.

(8) Срок действия 7-й ПДООС истек 31 декабря 2020 года, и в соответствии со Статьей 4(3) Комиссия должна была, при необходимости, своевременно представить предложение по Восьмой программе действий по охране окружающей среды ("8-я ПДООС"), чтобы избежать разрыва между 7-й и 8-й ПДООС. В своем сообщении о Европейской зеленой сделке Комиссия объявила, что 8-я ПДООС будет включать новый механизм мониторинга для обеспечения того, чтобы Союз продолжал двигаться по пути достижения своих экологических целей.

(9) В соответствии со статьей 192(3) ТFEU, 8-я ПДООС устанавливает приоритетные цели, которые должны быть достигнуты. Меры, необходимые для реализации 8-го ПДООС, должны быть приняты в соответствии со Статьей 192(1) или (2) ТFEU.

(10) Меры по реализации 8-го ПДООС, такие как инициативы, программы, инвестиции, проекты и соглашения, должны учитывать принцип "не причинять значительного вреда", изложенный в Статье 17 Положения о таксономии.

(11) 8-я ПДООС должна поддерживать цели Европейского зеленого курса в соответствии с долгосрочной целью - жить хорошо, в пределах границ планеты не позднее 2050 года, в соответствии с тем, что уже было установлено в 7-й ПДООС. 8-я ПДООС, как общая программа действий Союза по охране окружающей среды до 2030 года, выходит за рамки Европейского зеленого курса. Приоритетные цели 8-го ПДООС определяют направление для разработки политики Союза, опираясь, но не ограничиваясь обязательствами стратегий и инициатив Европейского Зеленого курса, таких как Стратегия ЕС по биоразнообразию на 2030 год, новый План действий по

⁶ Регламент (ЕС) 2020/852 Европейского парламента и Совета от 18 июня 2020 года о создании рамок для содействия устойчивому инвестированию и внесении изменений в Регламент (ЕС) 2019/2088 (OJ L 198, 22.6.2020, p. 13).

циркулярной экономике, Стратегия устойчивого развития химической промышленности и План действий "Нулевое загрязнение".

(12) Парижское соглашение, принятое в рамках Рамочной конвенции ООН об изменении климата⁷ ("Парижское соглашение"), направлено на усиление глобального ответа на угрозу изменения климата, в том числе путем сдерживания роста средней глобальной температуры на уровне значительно ниже 2 °С выше доиндустриального уровня и продолжения усилий по ограничению роста температуры до 1,5 °С выше доиндустриального уровня, признавая, что это значительно снизит риски и последствия изменения климата.

(13) 8-я ПДООС формирует основу для достижения целей, связанных с окружающей средой и климатом, определенных в Повестке дня ООН на период до 2030 года и ЦУР, и должна быть согласована с целями Парижского соглашения, Конвенций Рио и других соответствующих международных соглашений. 8-я ПДООС позволяет осуществить системный переход к экономике Союза, которая обеспечивает благосостояние в пределах планетарных границ, где рост носит регенеративный характер, а также должна обеспечить справедливый и инклюзивный характер "зеленого" перехода, способствуя при этом сокращению неравенства. Согласно модели, разработанной Стокгольмским центром устойчивости, достижение ЦУР, связанных с окружающей средой и климатом, лежит в основе социальных и экономических ЦУР, поскольку наши общества и экономика зависят от здоровой биосферы и поскольку устойчивое развитие может происходить только в безопасном операционном пространстве стабильной и устойчивой планеты. Достижение ЦУР Союзом и его поддержка третьих стран в достижении этих целей будет иметь важное значение для того, чтобы Союз продемонстрировал глобальное лидерство в достижении перехода к устойчивому развитию.

(15) В соответствии со Статьей 191(2) TFEU, политика Союза в отношении окружающей среды должна быть направлена на высокий уровень защиты, принимая во внимание разнообразие ситуаций в различных регионах Союза, и должна основываться на принципе предосторожности и на принципах, что должны быть приняты превентивные меры, что экологический ущерб должен быть, в первую очередь, устранен у источника, и что загрязнитель должен платить.

(16) Восьмой ПДООС должен ускорить "зеленый" переход, справедливым и инклюзивным способом, к климатически нейтральной, устойчивой, нетоксичной, ресурсоэффективной, основанной на возобновляемых источниках энергии, устойчивой и конкурентоспособной циркулярной экономике, которая возвращает планете больше, чем забирает. Зеленый переход должен происходить в контексте экономики благосостояния, в которой рост носит регенеративный характер и которая обеспечивает системные изменения, которая признает, что благополучие и процветание наших обществ зависит от стабильного климата, здоровой окружающей среды и процветающих экосистем, и которая обеспечивает безопасное операционное пространство в пределах планетарных границ. Поскольку население планеты и спрос на природные ресурсы продолжают расти, экономическая деятельность должна развиваться устойчивым образом, не причиняя вреда, а наоборот, обращает вспять изменение климата, защищает, восстанавливает и улучшает состояние окружающей среды, в том числе путем прекращения и обращения вспять потери биоразнообразия, предотвращает деградацию окружающей среды, защищает здоровье и благополучие от негативных экологических

⁷ OJ L 282, 19.10.2016, p. 4.

рисков и воздействий, предотвращает и минимизирует загрязнение, приводит к сохранению и обогащению природного капитала и развитию устойчивой биоэкономики, обеспечивая тем самым изобилие возобновляемых и невозобновляемых ресурсов. Благодаря постоянным исследованиям и инновациям, трансформации моделей производства и потребления, адаптации к новым вызовам и совместному творчеству экономика благосостояния укрепляет устойчивость и защищает благосостояние нынешнего и будущих поколений.

(17) В 8-м ПДООС должны быть определены тематические приоритетные цели в таких областях, как смягчение последствий изменения климата, адаптация к изменению климата, защита и восстановление биоразнообразия суши и моря, нетоксичная циркулярная экономика, экология с нулевым уровнем загрязнения и минимизация экологического давления от производства и потребления во всех секторах экономики. Эти тематические приоритетные цели, которые касаются как движущих сил, так и последствий экологического ущерба, по своей сути взаимосвязаны. Поэтому для их достижения необходим системный подход. Кроме того, в 8-м ПДООС должны быть определены благоприятные условия для согласованного достижения долгосрочных и тематических приоритетных целей всеми заинтересованными сторонами.

(18) Оценки воздействия, проводимые в контексте 8-ой ПДООС, должны учитывать весь спектр немедленных и долгосрочных воздействий на окружающую среду и климат в рамках комплексного анализа экономических, социальных и экологических последствий, включая их кумулятивные эффекты, а также издержки действий и бездействия. Эти оценки воздействия должны основываться на широких и прозрачных консультациях. В течение 8 недель после закрытия публичных консультаций Комиссия должна представить подробную информацию об ответах заинтересованных сторон на консультации, проводя различие между вкладами различных типов заинтересованных сторон.

(19) Переход к экономике благосостояния, в которой рост носит регенеративный характер, заложен в 8-й ПДООС и закреплён в приоритетных целях на 2030 и 2050 годы. Для обеспечения такого перехода Союзу необходимо разработать более целостный подход к формированию политики, в частности, с помощью сводной панели показателей, которая измеряет экономический, социальный и экологический прогресс "за пределами ВВП". Сводный набор показателей, как часть усилий Союза по реализации Повестки дня ООН на период до 2030 года, будет обобщать существующие индикаторы и процессы мониторинга, одновременно предоставляя информацию о расстоянии до цели, где это возможно, и, в конечном итоге, служа политическим резюме для руководства при разработке политики. Поэтому разработка такого набора показателей включена в 8-й ПДООС в качестве благоприятного условия.

(20) Программа ООН по окружающей среде и Глобальный форум ОЭСР по окружающей среде подчеркнули, что экологические изменения оказывают гендерное воздействие. Гендерно дифференцированные роли также обуславливают различную уязвимость женщин и мужчин к последствиям изменения климата, а воздействие изменения климата усугубляет гендерное неравенство. Поэтому гендерный подход к действиям и целям, связанным с достижением приоритетных задач 8-го ПДООС, необходим для того, чтобы не допустить увековечивания гендерного неравенства.

(21) Статья 35 Регламента (ЕС) 2018/1999 Европейского парламента и Совета⁸ гласит, что доклад о состоянии Энергетического союза должен включать элемент о прогрессе государств-членов в постепенной отмене энергетических субсидий, в частности, на ископаемое топливо. Статья 17 этого Регламента предусматривает, что Комиссия при содействии Комитета Энергетического союза должна принять исполнительные акты, включая методологию отчетности о постепенном отказе от энергетических субсидий, в частности, на ископаемое топливо. Кроме того, на основе результатов текущего исследования Комиссия окажет поддержку государствам-членам в поэтапном отказе от других экологически вредных субсидий.

(22) Для удовлетворения потребностей Стратегии ЕС по биоразнообразию на 2030 год, включая инвестиционные приоритеты для "Натура 2000" и зеленой инфраструктуры, по оценке Комиссии, необходимо высвободить не менее 20 000 000 000 евро в год для расходов на природу. Это потребует мобилизации частного и государственного финансирования на национальном уровне и на уровне Союза, в том числе через ряд различных программ.

(23) В соответствии с сообщением Комиссии от 14 октября 2020 года под названием "Стратегия устойчивого развития в области химических веществ на пути к окружающей среде без токсинов", 8-я ПДООС должна поддерживать усилия Союза по продвижению рационального регулирования химических веществ посредством международного сотрудничества и партнерства, на двусторонних, региональных и многосторонних форумах, а также в сотрудничестве с третьими странами. Союз, в соответствии с международными обязательствами, обеспечит, чтобы опасные химические вещества, запрещенные в Союзе, не производились для экспорта, в том числе путем внесения поправок в соответствующее законодательство, если и когда это необходимо.

(24) Как в Союзе, так и во всем мире земля и почва продолжают деградировать в результате широкого спектра человеческой деятельности, такой как неэффективное управление земельными ресурсами, изменение землепользования, неустойчивая сельскохозяйственная практика, заброшенность земель, загрязнение, неустойчивая практика лесоводства и уплотнение почвы, а также вследствие утраты биоразнообразия и изменения климата, часто в сочетании с другими факторами, что снижает способность земли и почвы предоставлять экосистемные услуги и функции.

(25) Глобальная продовольственная система, включая сельское хозяйство, рыболовство и аквакультуру, остается одним из ключевых факторов изменения климата и деградации окружающей среды, включая глобальное обезлесение. В Союзе преобразование продовольственной системы Союза необходимо для обеспечения достижения приоритетных целей 8-го ПДООС.

(26) Согласно докладу семинара "Биоразнообразие и пандемии" от 29 октября 2020 года, выпущенному Межправительственной научно-политической платформой по биоразнообразию и экосистемным услугам (МПБЭУ), в основе пандемий лежат те же глобальные экологические изменения, которые приводят к потере биоразнообразия и

⁸ Регламент (ЕС) 2018/1999 Европейского парламента и Совета от 11 декабря 2018 года об управлении Энергетическим союзом и климатическими действиями, вносящий изменения в Регламенты (ЕС) № 663/2009 и (ЕС) № 715/2009 Европейского парламента и Совета, Директивы 94/22/ЕС, 98/70/ЕС, 2009/31/ЕС, 2009/73/ЕС, 2010/31/EU, 2012/27/EU и 2013/30/EU Европейского парламента и Совета, Директивы Совета 2009/119/ЕС и (EU) 2015/652 и отменяет Регламент (EU) № 525/2013 Европейского парламента и Совета (OJ L 328, 21. 12.2018, p. 1).

изменению климата, включая изменение землепользования, расширение и интенсификацию сельского хозяйства, торговлю и потребление дикой природы и другие факторы. Изменение климата было связано с возникновением заболеваний и, вероятно, вызовет значительный риск пандемий в будущем, в то время как потеря биоразнообразия также связана с трансформацией ландшафтов и в некоторых случаях может привести к увеличению риска возникновения заболеваний. Согласно отчету, стоимость бездействия значительно превышает стоимость реализации глобальных стратегий по предотвращению пандемий, основанных на сокращении торговли дикой природой и изменений в землепользовании, а также на усилении надзора в рамках Единого здравоохранения.

(27) Пандемия COVID-19, которая привела к беспрецедентному глобальному медицинскому и экономическому кризису, вновь продемонстрировала важность применения многосекторального подхода "Единое здоровье" при разработке политики, который признает, что здоровье человека зависит от состояния окружающей среды и связано с ее компонентами и факторами, включая здоровье животных, и что действия по устранению угроз здоровью должны учитывать сложность взаимосвязей здоровья и окружающей среды. 8-я ПДОС должна способствовать полной интеграции подхода "Единое здоровье" на всех уровнях разработки политики.

(28) Продвижение к признанию права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, как это изложено в резолюции 48/13 Совета по правам человека ООН, является благоприятным условием для достижения приоритетных целей 8-ой ПДОС.

(29) Термин "экосистемный подход", который был установлен в рамках Конвенции ООН о биологическом разнообразии, представляет собой стратегию комплексного управления земельными, водными и живыми ресурсами, которая способствует сохранению и устойчивому использованию на справедливой основе, чтобы помочь достичь баланса между тремя целями этой Конвенции, а именно: сохранением, устойчивым использованием и совместным использованием выгод от биологического разнообразия.

(30) Согласно отчету ЕАОС "Решения на основе природы в Европе: Политика, знания и практика для адаптации к изменению климата и снижения риска бедствий", природоориентированные решения (ПОО) для адаптации к изменению климата и снижения риска бедствий - это действия, которые работают с природой и улучшают ее, чтобы восстановить и защитить экосистемы и помочь обществу адаптироваться к последствиям изменения климата и замедлить дальнейшее потепление, обеспечивая при этом многочисленные дополнительные выгоды. Реализация НБС должна быть согласована с приоритетными целями 8-го ПДОС.

(31) Учет природного капитала - инструмент, направленный на измерение изменений в запасах природного капитала в различных масштабах и интеграцию стоимости экосистемных услуг в системы учета и отчетности - должен способствовать измерению прогресса в достижении амбициозных целей и мер по сокращению выбросов парниковых газов и защите и восстановлению биоразнообразия, которые он не может заменить.

(32) Морские и прибрежные экосистемы, такие как мангровые заросли, коралловые рифы, солончаки и луга морской травы, подвергаются деградации и негативному воздействию в результате вредной практики, загрязнения и таких процессов, как

эвтрофикация и подкисление, что сказывается на биоразнообразии, которое они поддерживают, и на экосистемных услугах и функциях, которые они обеспечивают, а также на их способности действовать в качестве поглотителей углерода. Необходимы срочные меры по защите и восстановлению морских и прибрежных экосистем, включая океаническое дно. Защита и сохранение океана - это глобальная задача и коллективная ответственность, и необходимо повышать осведомленность и улучшать океаническую грамотность, чтобы способствовать принятию и реализации эффективных мер на всех уровнях общества и всеми его субъектами.

(33) Ожидается, что в ближайшие годы деградация окружающей среды и негативные последствия изменения климата еще более усилятся, что в наибольшей степени скажется на развивающихся странах и уязвимых группах населения. В целях содействия повышению устойчивости и поддержки третьих стран в их усилиях по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, а также по защите биоразнообразия, финансовая помощь Союза и государств-членов третьим странам должна способствовать реализации Повестки дня ООН на период до 2030 года, Парижского соглашения и глобальных рамок Конвенции ООН о биологическом разнообразии на период после 2020 года и соответствовать приоритетным целям 8-го ПДООС. Кроме того, Союз и государства-члены должны также обеспечить, чтобы Парижское соглашение и другие международные соглашения по климату и окружающей среде выполнялись таким образом, чтобы отражать принципы справедливости и общей, но дифференцированной ответственности и соответствующих возможностей, как это изложено в статье 2(2) Парижского соглашения.

(34) Зеленая дипломатия и расширение сотрудничества с третьими странами, включая развивающиеся страны, и поддержка надлежащего глобального экологического управления, включая содействие доступу к информации, участию общественности в принятии решений и доступу к правосудию в экологических вопросах, являются ключевыми для достижения ЦУР, а также экологических и климатических целей Союза. Обеспечение синергии и согласованности между всеми внутренними и внешними политиками Союза, включая торговую политику и соглашения, а также соблюдение принципа согласованности политики в интересах устойчивого развития также имеет важное значение.

(35) Поскольку политика в области окружающей среды в значительной степени децентрализована, действия по достижению приоритетных целей 8-го ПДООС должны предприниматься на различных уровнях управления, т.е. на союзном, национальном, региональном и местном уровнях, с применением совместного подхода к многоуровневому управлению. Эффективный мониторинг, реализация, правоприменение и подотчетность имеют важное значение, а для обеспечения согласованности между политиками необходимо эффективное управление. Комплексный подход к разработке и реализации политики должен быть усилен с целью максимального увеличения синергии между экологическими, социальными и экономическими целями путем систематического отбора и, при необходимости, оценки потенциальных компромиссов между ними, а также путем систематической оценки потребностей уязвимых и маргинализированных групп населения. Такой комплексный подход должен отвечать конкретным потребностям всех регионов, включая городские и сельские районы и отдаленные регионы. Более того, доступ к экологической информации, участие общественности в принятии экологических решений и доступ к правосудию, включая прозрачное взаимодействие с и между государственными

органами на всех уровнях принятия решений, неправительственными субъектами и широкой общественностью, в соответствии с Конвенцией о доступе к информации, участии общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды⁹ ("Орхусская конвенция"), важны для обеспечения успеха 8-го ПДООС.

(36) Комиссия должна оценить прогресс в достижении приоритетных целей 8-го ПДООС Союзом и государствами-членами в контексте справедливого и инклюзивного перехода к устойчивости, благополучию и жизнестойкости в пределах планетарных границ. Это соответствует призывам глав государств и правительств государств-членов в декларации Порту, Совета в его выводах от 24 октября 2019 года "Экономика благосостояния" и Европейского экономического и социального комитета в его документе-размышлении "На пути к устойчивой Европе к 2030 году" по оценке экономических показателей и общественного прогресса "за пределами ВВП" и переходу к использованию благосостояния в качестве компаса для политики, что также поддерживается ОЭСР.

(37) Оценка прогресса в достижении приоритетных целей 8-го ПДООС должна отражать последние изменения в отношении доступности и актуальности данных и показателей. Она должна быть согласована с инструментами мониторинга и управления, охватывающими более конкретные аспекты политики в области окружающей среды и климата, такими как, в частности, Регламент (ЕС) 2018/1999, Обзор реализации экологической политики, о котором Комиссия объявила в своем сообщении от 27 мая 2016 года под названием "Обеспечение преимуществ экологической политики ЕС посредством регулярного обзора реализации экологической политики", и инструментами мониторинга, относящимися к циркулярной экономике, нулевому загрязнению, биоразнообразию, воздуху, воде, почве, отходам или любой другой политике в области окружающей среды. Вместе с инструментами, используемыми в рамках Европейского семестра, мониторинга ЦУР Евростата и сообщения Комиссии от 9 сентября 2020 года под названием "Отчет о стратегическом прогнозировании на 2020 год", оценка прогресса в достижении приоритетных целей 8-й ПДООС должна стать частью сквозного, последовательного и взаимосвязанного набора инструментов мониторинга и управления, охватывающего не только экологические, но и социальные и экономические факторы.

(38) Дальнейшее развитие базы знаний о планетарных границах и экологических следах, а также разработка соответствующих наборов показателей имеют важное значение в свете приоритетных целей 8-й ПДООС, в частности ее долгосрочной приоритетной цели.

(39) Для мониторинга прогресса в достижении приоритетных целей 8-й ПДООС необходимы надежные и значимые данные и показатели. Комиссия, ЕЭЗ и другие соответствующие агентства должны получать доступ, повторно использовать и опираться на данные и показатели, предоставленные государствами-членами в соответствии с применимыми правовыми актами Союза. Кроме того, следует использовать другие источники данных, такие как спутниковые данные и обработанная информация, взятая из Программы наблюдения Земли Союза ("Коперник"), Европейской системы информации о лесных пожарах, Европейской системы информации о биоразнообразии, Системы идентификации земельных участков и

⁹ OJ L 124, 17.5.2005, p. 4.

Европейской системы информирования о наводнениях, а также платформы данных, такие как Европейская сеть морских наблюдений и данных и Информационная платформа для химического мониторинга. Применение современных цифровых инструментов и искусственного интеллекта позволяет эффективно управлять данными и анализировать их, снижая тем самым административную нагрузку, одновременно повышая своевременность и качество. Для оценки прогресса в достижении приоритетных целей 8-го ПДООС в дополнение к юридически обязательным целям, установленным законодательством Союза, можно использовать не имеющие обязательной юридической силы целевые показатели.

(40) Кроме того, в соответствии с требованиями, изложенными в Директивах 2003/4/ЕС¹⁰, 2007/2/ЕС¹¹ и (EU) 2019/1024¹² Европейского парламента и Совета, государства-члены должны обеспечить, чтобы соответствующие данные, информация и показатели для мониторинга реализации 8-й ПДООС были свободно доступными, недискриминационными, с открытым доступом, адекватными, высококачественными, сопоставимыми, актуальными, удобными для пользователя и легко доступными в Интернете.

(41) Для достижения приоритетных целей 8-го ПДООС ЕЭА и Европейское химическое агентство (ЕХА), а также государства-члены должны быть наделены адекватным потенциалом и достаточными ресурсами для обеспечения надежной, доступной и прозрачной базы знаний и доказательств в поддержку реализации стратегических приоритетов Европейского зеленого курса и оценки прогресса в рамках 8-го ПДООС. В соответствующих случаях другие органы и учреждения также должны участвовать и вносить свой вклад в реализацию этих стратегических приоритетов и в оценку прогресса.

(42) Статья 192(3), первый подпараграф, ТФЕУ предусматривает, что Европейский парламент и Совет, в соответствии с обычной законодательной процедурой, должны принять общие программы действий, устанавливающие приоритетные цели, которые должны быть достигнуты в области политики Союза в области окружающей среды. Поскольку в Сообщении Комиссии о Европейском зеленом курсе содержится дорожная карта ключевых действий, относящихся к области окружающей среды и климата в ближайшие годы, в порядке исключения данное Решение не определяет действия по достижению приоритетных целей на период до 2025 года. Тем не менее, будет необходимо сделать это в период после того, как основные действия Европейского зеленого курса, как ожидается, будут реализованы к 2024 году, чтобы обеспечить достижение тематических приоритетных целей, изложенных в настоящем решении, и чтобы 8-я ПДООС продолжала определять всеобъемлющее видение окружающей среды Союза. политики. Это также необходимо для соблюдения прерогатив Европейского парламента и Совета в соответствии со Статьей 192(3), первый подпараграф, ТФЕУ, без ущерба для прерогатив Комиссии в соответствии со Статьей 17 Договора о Европейском Союзе (ТЕУ). С этой целью к 31 марта 2024 года Комиссией должен быть проведен среднесрочный обзор, за которым, в случае необходимости, для достижения

¹⁰ (10) Директива 2003/4/ЕС Европейского парламента и Совета от 28 января 2003 года о доступе общественности к экологической информации и отмене Директивы Совета 90/313/ЕЕС (OJ L 41, 14.2.2003, р. 26).

¹¹ (11) Директива 2007/2/ЕС Европейского парламента и Совета от 14 марта 2007 года о создании инфраструктуры пространственной информации в Европейском сообществе (OJ L 108, 25.4.2007, р. 1).

¹² (12) Директива (EU) 2019/1024 Европейского парламента и Совета от 20 июня 2019 года об открытых данных и повторном использовании информации государственного сектора (OJ L 172, 26.6.2019, р. 56).

тематических приоритетных целей, к 31 марта 2025 года должно последовать законодательное предложение, являющееся приложением к настоящему Решению.

(43) Для того чтобы учесть меняющиеся цели политики и достигнутый прогресс, 8-я ПДООС должна быть оценена Комиссией в 2029 году. Комиссия должна представить Европейскому парламенту и Совету доклад, содержащий выводы этой оценки, а затем, при необходимости, законодательное предложение по следующей программе действий по охране окружающей среды. Такое законодательное предложение должно быть представлено своевременно, чтобы избежать разрыва между 8-й и 9-й ПДООС.

(44) Поскольку цели настоящего Решения не могут быть в достаточной степени достигнуты государствами-членами, но могут, скорее, в силу масштаба и последствий предлагаемой программы действий, быть лучше достигнуты на уровне Союза, Союз может принять меры в соответствии с принципом субсидиарности, изложенным в статье 5 TEU. В соответствии с принципом пропорциональности, изложенным в этой статье, настоящее решение не выходит за рамки того, что необходимо для достижения этих целей,

ПРИНЯЛИ НАСТОЯЩЕЕ РЕШЕНИЕ:

Статья 1

Предмет

1. Настоящее Решение устанавливает общую программу действий в области окружающей среды на период до 31 декабря 2030 года ("8-я программа действий в области окружающей среды" или "8-я ПДООС"). В нем изложены приоритетные цели 8-ой ПДООС и определены благоприятные условия, необходимые для достижения этих приоритетных целей. Она устанавливает рамки мониторинга для оценки прогресса Союза и его государств-членов в достижении приоритетных целей 8-й ПДООС и механизм управления для обеспечения достижения этих приоритетных целей.

2. 8-й ПДООС направлена на ускорение зеленого перехода к климатически нейтральной, устойчивой, нетоксичной, ресурсоэффективной, основанной на возобновляемых источниках энергии, устойчивой и конкурентоспособной циркулярной экономике справедливым, равноправным и инклюзивным способом, а также на защиту, восстановление и улучшение состояния окружающей среды, в частности, путем прекращения и обращения вспять потери биоразнообразия. Он поддерживает и укрепляет комплексный подход к политике и реализации, опираясь на Европейский зеленый курс.

3. 8-й ПДООС формирует основу для достижения экологических и климатических целей, определенных в Повестке дня ООН 2030 и ее ЦУР, а также целей, преследуемых многосторонними экологическими и климатическими соглашениями.

4. Система мониторинга 8-го ПДООС будет способствовать усилиям Союза по измерению прогресса на пути к устойчивости, благополучию и устойчивости.

5. 8-й ПДООС должна быть основана на принципе предосторожности, принципах превентивных действий и устранения загрязнения в источнике, а также на принципе "загрязнитель платит".

Статья 2

Приоритетные цели

1. Долгосрочная приоритетная цель 8-го ПДООС состоит в том, чтобы не позднее 2050 года люди жили хорошо, в пределах планетарных границ в экономике благосостояния, где ничто не тратится впустую, рост носит регенеративный характер, в Союзе достигнута климатическая нейтральность и значительно сокращено неравенство. Здоровая окружающая среда лежит в основе благополучия всех людей и является средой, в которой сохраняется биоразнообразие, процветают экосистемы, охраняется и восстанавливается природа, что ведет к повышению устойчивости к изменению климата, погодным и климатическим катастрофам и другим экологическим рискам. Союз задает темпы обеспечения процветания нынешнего и будущих поколений на глобальном уровне, руководствуясь ответственностью перед поколениями.

2. 8-й ПДООС должна иметь следующие шесть взаимосвязанных тематических приоритетных целей на период до 31 декабря 2030 года:

(a) Быстрое и предсказуемое сокращение выбросов парниковых газов и, в то же время, увеличение поглощения естественными поглотителями в Союзе для достижения цели по сокращению выбросов парниковых газов к 2030 году, как указано в Регламенте (ЕС) 2021/1119, в соответствии с целями Союза в области климата и окружающей среды, обеспечивая при этом справедливый переход, который никого не оставит позади;

(b) постоянный прогресс в укреплении и актуализации адаптационного потенциала, в том числе на основе экосистемных подходов, укрепление устойчивости и адаптации и снижение уязвимости окружающей среды, общества и всех секторов экономики к изменению климата при одновременном улучшении предотвращения и готовности к бедствиям, связанным с погодой и климатом;

(c) продвижение к экономике благосостояния, которая возвращает планете больше, чем забирает, и ускорение перехода к нетоксичной циркулярной экономике, где рост носит регенеративный характер, ресурсы используются эффективно и устойчиво, и применяется иерархия отходов;

(d) стремление к нулевому загрязнению, в том числе в отношении вредных химических веществ, для достижения экологически чистой среды, свободной от токсинов, в том числе для воздуха, воды и почвы, а также в отношении светового и шумового загрязнения, и защита здоровья и благополучия людей, животных и экосистем от рисков и негативных воздействий, связанных с окружающей средой;

(e) защита, сохранение и восстановление морского и наземного биоразнообразия и биоразнообразия внутренних вод в пределах и за пределами охраняемых территорий, в частности, путем остановки и обращения вспять процесса утраты биоразнообразия и улучшения состояния экосистем и их функций и услуг, которые они предоставляют, и путем улучшения состояния окружающей среды, в частности воздуха, воды и почвы, а также путем борьбы с опустыниванием и деградацией почв;

(f) продвижение экологических аспектов устойчивости и значительное снижение основных экологических и климатических нагрузок, связанных с производством и потреблением Союза, в частности, в области энергетики, промышленности, зданий и

инфраструктуры, мобильности, туризма, международной торговли и продовольственной системы.

Статья 3

Благоприятные условия для достижения приоритетных целей

1. Достижение приоритетных целей, изложенных в Статье 2, требует от Комиссии, государств-членов, региональных и местных органов власти и заинтересованных сторон, в зависимости от обстоятельств, следующего:

(a) обеспечение эффективного, быстрого и полного выполнения законодательства и стратегий Союза в области окружающей среды и климата и стремление к достижению высоких экологических показателей на союзном, национальном, региональном и местном уровнях, в том числе путем обеспечения достаточного административного потенциала и потенциала по обеспечению соблюдения, как указано в регулярном Обзоре выполнения природоохранных мероприятий, поддержки и сотрудничества с сетями практиков, такими как Сеть Европейского союза по внедрению и применению экологического законодательства, Европейская сеть прокуроров по вопросам окружающей среды, Форум судей Европейского союза по вопросам окружающей среды и Европейская сеть по экологической преступности;

(b) приоритетное правоприменение экологического законодательства Союза в тех случаях, когда оно не выполняется, в том числе путем проведения разбирательств по нарушениям, а также путем обеспечения выделения достаточных финансовых и людских ресурсов для этой цели и обеспечения полноты и легкодоступности информации об этих разбирательствах при соблюдении законодательства Союза;

(c) совершенствование руководства и рекомендаций, в том числе по эффективным, сдерживающим и соразмерным наказаниям для снижения рисков несоблюдения экологического законодательства Союза, а также активизация действий в области экологической ответственности и мер реагирования на несоблюдение, и укрепление сотрудничества судебных органов в области экологической преступности и правоприменения в борьбе с ней, как это предусмотрено соответствующим законодательством Союза, таким как Директива 2008/99/ЕС Европейского парламента и Совета¹³;

(d) укрепление комплексного подхода к разработке и реализации политики, в частности, путем:

(i) включения приоритетных целей, изложенных в Статье 2, а также, в соответствующих случаях, ЦУР, во все соответствующие стратегии, законодательные и незакондательные инициативы, программы, инвестиции и проекты на союзном, национальном, региональном и местном уровнях, а также в соответствующие международные соглашения, заключенные Союзом после 2 мая 2022 года, для обеспечения того, чтобы эти стратегии, законодательные и незакондательные инициативы, программы, инвестиции, проекты и международные соглашения и их реализация соответствовали приоритетным

¹³ Директива 2008/99/ЕС Европейского парламента и Совета от 19 ноября 2008 года о защите окружающей среды с помощью уголовного права (OJ L 328, 6.12.2008, стр. 28).

целям, изложенным в Статье 2, способствовали им, в соответствующих случаях, и не наносили ущерба ни одной из них;

(ii) максимизации выгод от реализации Директив 2011/92/EU¹⁴ и 2001/42/EC¹⁵ Европейского парламента и Совета;

(iii) систематический отбор и, при необходимости, оценка синергии и потенциальных компромиссов между экологическими, социальными и экономическими целями для всех инициатив, чтобы обеспечить благосостояние людей и, в частности, их потребности в здоровой окружающей среде, чистом воздухе и недорогих, доступных и высококачественных продуктах питания, воде, энергии, жилье, зеленой инфраструктуре и мобильности устойчивым способом, который не оставляет никого позади;

(iv) принятие подхода "Думать об устойчивости прежде всего", в том числе путем интеграции, где это уместно, ЦУР в руководящие принципы "лучшего регулирования" и инструментарий "лучшего регулирования", а также рационализации и практического применения принципа "не навреди";

(v) регулярно оценивать существующую политику и, при необходимости, предлагать новое законодательство, основываясь, где это уместно, на оценках воздействия, основанных на широких и прозрачных консультациях - в соответствии с процедурами, которые являются подотчетными, инклюзивными, информированными и простыми для реализации - и которые учитывают весь спектр немедленных и долгосрочных воздействий на окружающую среду и климат в рамках комплексного анализа экономических, социальных и экологических последствий, включая их кумулятивные эффекты, а также затраты на действие и бездействие;

(vi) представление в течение 8 недель после закрытия публичных консультаций Комиссией подробной обратной связи по ответам заинтересованных сторон на консультации, проводя различие между вкладами различных типов заинтересованных сторон;

(e) разработка сводной приборной панели и набора показателей, измеряющих "сверх ВВП", на основе, в частности, целевых консультаций со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, а также отчета, который определяет взаимосвязи между существующими наборами показателей, системами мониторинга и процессами на уровне Союза, измеряющими социальный, экономический и экологический прогресс, и который предлагает действия по упорядочению существующих приборных панелей и наборов показателей;

(f) обеспечение минимизации социального неравенства в результате воздействия и политики, связанных с климатом и окружающей средой, и обеспечение того, чтобы

¹⁴ Директива 2011/92/EU Европейского парламента и Совета от 13 декабря 2011 года об оценке воздействия определенных государственных и частных проектов на окружающую среду (OJ L 26, 28.1.2012, р. 1).

¹⁵ Директива 2001/42/EC Европейского парламента и Совета от 27 июня 2001 года об оценке воздействия определенных планов и программ на окружающую среду (OJ L 197, 21.7.2001, р. 30).

меры, принимаемые для защиты окружающей среды и климата, осуществлялись на социально справедливой и инклюзивной основе;

(g) учет гендерной проблематики во всей климатической и экологической политике, в том числе путем включения гендерной перспективы на всех этапах процесса разработки политики;

(h) укрепление экологически позитивных стимулов, а также постепенную отмену экологически вредных субсидий, в частности субсидий на ископаемое топливо, на союзном, национальном, региональном и местном уровнях, без промедления, в частности, путем:

(i) обязательных рамок Союза для мониторинга и отчетности о прогрессе государств-членов в деле постепенного отказа от субсидий на ископаемое топливо на основе согласованной методологии;

(ii) установления крайнего срока для постепенного отказа от субсидий на ископаемое топливо в соответствии с амбициями по ограничению глобального потепления до 1,5 °C;

(iii) методология, которая будет установлена Комиссией, по согласованию с государствами-членами, к 2023 году для выявления других экологически вредных субсидий; на основе этой методологии государства-члены должны выявлять другие экологически вредные субсидии и регулярно сообщать о них Комиссии, что позволит Комиссии подготовить доклад об уровне и типе таких субсидий в Союзе, а также о прогрессе, достигнутом в их постепенном отказе;

(i) включение мер по сохранению биоразнообразия в политику Союза и содействие достижению общего стремления выделить 7,5 % годовых расходов в рамках многолетних финансовых рамок на 2021-2027 годы на цели сохранения биоразнообразия в 2024 году и 10 % этих годовых расходов в 2026 и 2027 годах, причем такие расходы должны отслеживаться с использованием эффективной, прозрачной и всеобъемлющей методологии с учетом существующего дублирования климатических целей и целей сохранения биоразнообразия;

(j) обеспечение эффективного учета климатических аспектов и биоразнообразия в бюджете Союза, а также согласованности между финансированием климатических аспектов и биоразнообразия;

(k) содействие рациональному регулированию химических веществ на международном уровне, а также содействие глобальному поэтапному отказу от веществ, не разрешенных в Союзе;

(l) оперативной замены веществ, вызывающих озабоченность, включая вещества, вызывающие очень большую озабоченность, эндокринные разрушители, очень стойкие химические вещества, нейротоксиканты и иммунотоксиканты, а также решения проблемы комбинированного воздействия химических веществ, наночастиц и наночастиц, наночастиц и воздействия опасных химических веществ из продуктов, оценки их воздействия на здоровье и окружающую среду, включая климат, и биоразнообразия, при одновременном содействии безопасным и устойчивым химическим веществам и

материалам собственной разработки, а также активизации и координации усилий по содействию разработке и проверке альтернатив испытаниям на животных;

(m) решение проблемы деградации земель и обеспечение охраны и устойчивого использования почв, в том числе путем принятия к 2023 году специального законодательного предложения о здоровье почв;

(n) преобразование продовольственной системы Союза, чтобы, в частности, она способствовала защите и восстановлению биоразнообразия внутри и за пределами Союза и обеспечивала высокий уровень благополучия животных, обеспечивая при этом справедливый переход для затронутых заинтересованных сторон;

(o) целостное признание взаимосвязей между здоровьем человека, здоровьем животных и окружающей средой путем интеграции подхода "Единое здоровье" в процесс разработки политики;

(p) продвижение к признанию права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду на международном уровне;

(q) полного использования экосистемных подходов и зеленой инфраструктуры, включая благоприятные для биоразнообразия решения на основе природы, обеспечивая при этом, чтобы их реализация восстанавливала биоразнообразие и повышала целостность и взаимосвязанность экосистем, имела четкие сопутствующие выгоды для общества, требовала полного взаимодействия с коренными народами и местными общинами и их согласия, а также не заменяла и не подрывала меры, принимаемые для защиты биоразнообразия или сокращения выбросов парниковых газов в рамках Союза;

(r) использование существующих инструментов и методологий, а также дальнейшее совершенствование методов мониторинга, инструментов оценки и измеримых показателей для решений, основанных на природе;

(s) значительное сокращение материального и потребительского следа Союза, чтобы как можно скорее привести его к планетарным границам, в том числе путем введения, в случае необходимости, целевых показателей сокращения выбросов Союза на 2030 год;

(t) эффективно интегрировать ЦУР, а также климатические и экологические цели в Европейский семестр экономического управления, без ущерба для его первоначальной цели, в том числе в Национальные программы реформ и национальные планы восстановления и устойчивости;

(u) мобилизация ресурсов и обеспечение достаточных устойчивых инвестиций из государственных и частных источников, включая средства и инструменты, доступные в рамках бюджета Союза, через Европейский инвестиционный банк и на национальном уровне, в соответствии с политической программой Союза в области устойчивого финансирования;

(v) наилучшего использования экологического налогообложения, рыночных инструментов и инструментов "зеленого" бюджетирования и финансирования, включая те, которые необходимы для обеспечения социально справедливого перехода, и поддержки предприятий и других заинтересованных сторон в разработке и применении стандартизированной практики учета природного капитала;

(w) обеспечение того, чтобы экологическая политика и действия на союзном, национальном, региональном и местном уровнях основывались на наилучших имеющихся научных знаниях и технологиях, и укрепление базы экологических знаний, включая знания коренных и местных народов, и их освоение, в том числе посредством исследований, инноваций, содействия развитию "зеленых" навыков, подготовки и переподготовки кадров, а также дальнейшего развития экологического и экосистемного учета;

(x) развитие и консолидация базы знаний, в частности, о требованиях к системным изменениям, о том, как перейти от силового и секторального подхода к политике к системному подходу к согласованности политики, а также о способности различных экосистем действовать в качестве поглотителей и накопителей парниковых газов;

(y) использование потенциала цифровых технологий и технологий обработки данных для поддержки экологической политики, в том числе путем предоставления данных в режиме реального времени, где это возможно, и информации о состоянии экосистем, одновременно наращивая усилия по минимизации экологического воздействия этих технологий и обеспечивая прозрачность, достоверность, совместимость и общедоступность данных и информации;

(z) устранение пробелов и оптимизация соответствующих наборов показателей, таких как те, которые относятся к системным изменениям, планетарным границам и производственным и потребительским следам Союза, а также те, которые касаются взаимосвязи между экологическими и социально-экономическими факторами, такими как неравенство, возникающее в результате изменения окружающей среды, обеспечивая при этом сопоставимость наборов показателей на всех уровнях разработки политики;

(aa) мобилизация широкой поддержки со стороны гражданского общества, работающего с бизнесом, в частности с малыми и средними предприятиями, социальными партнерами, гражданами, сообществами и другими заинтересованными сторонами;

(ab) граждан для действий путем содействия, в частности, дебатам и коммуникации на всех уровнях, экологическому образованию на протяжении всей жизни, гражданскому участию и действиям под руководством общин;

(ac) содействие поддержке гражданского общества, государственных органов, граждан и общин, социальных партнеров и частного сектора в выявлении климатических и экологических рисков, в оценке их воздействия и в принятии мер по предотвращению, смягчению и адаптации к таким рискам, а также содействие их участию в ликвидации пробелов в знаниях путем, в частности, поощрения наблюдения и отчетности граждан по экологическим вопросам и пробелам в соблюдении норм, включая поощрение передовой практики гражданской науки с использованием цифровых технологий;

(ad) поощрения сотрудничества в разработке и осуществлении стратегий, политики или законодательства, связанных с 8-й ПДОС, и обеспечения полного участия региональных и местных органов власти в городских и сельских районах, в том числе в отдаленных регионах, во всех аспектах разработки экологической политики на основе совместного и многоуровневого подхода и обеспечения того, чтобы региональные и местные сообщества имели достаточные ресурсы для реализации на местах;

(ae) укрепление сотрудничества между всеми институтами Союза по вопросам климатической и экологической политики, в том числе между Комиссией и Комитетом регионов в рамках их расширенного сотрудничества, и изучение путей улучшения диалога и объединения информации;

(af) эффективное применение высоких стандартов прозрачности, участия общественности и доступа к правосудию в соответствии с Орхусской конвенцией как на уровне Союза, так и на уровне государств-членов;

(ag) сделать данные и свидетельства, связанные с реализацией 8-ой ПДООС, общедоступными, легкодоступными и понятными, без ущерба для положений о конфиденциальности в законодательстве, относящемся к конкретной области;

(ah) поддержки глобальной реализации приоритетных целей, изложенных в статье 2, обеспечения согласованности внутренних и внешних подходов и скоординированных действий, в частности, в отношении:

- (i) взаимодействия с третьими странами по вопросам климата и охраны окружающей среды, поощрения и поддержки принятия и реализации ими правил в этих областях, которые, по крайней мере, столь же амбициозны, как и правила Союза, и обеспечения того, чтобы вся продукция, поставляемая на рынок Союза, полностью соответствовала соответствующим требованиям Союза в соответствии с международными обязательствами Союза, в том числе в отношении прекращения обезлесения и деградации земель;
- (ii) поощрение устойчивого корпоративного управления, включая установление обязательных требований должной осмотрительности на уровне Союза, и содействие внедрению ответственного ведения бизнеса во внешнюю политику Союза, в том числе в торговую политику;
- (iii) укрепление сотрудничества с правительствами, бизнесом, социальными партнерами и гражданским обществом в третьих странах и международными организациями для формирования партнерств и союзов для защиты окружающей среды и климата, а также продвижение сотрудничества по вопросам окружающей среды и изменения климата, в том числе в рамках G7 и G20;
- (iv) демонстрация лидерства на международных форумах, в частности, путем достижения Союзом ЦУР, а также целей, поставленных в Парижском соглашении, Конвенции о биологическом разнообразии, Конвенции по борьбе с опустыниванием и других многосторонних экологических соглашениях, в частности, путем усиления их реализации, и оказания поддержки третьим странам в этом, в том числе путем повышения прозрачности и подотчетности в отношении прогресса в выполнении обязательств, принятых в рамках этих соглашений;
- (v) укрепление международного экологического руководства путем устранения остающихся пробелов и укрепления уважения и применения признанных международных экологических принципов;
- (vi) обеспечение того, чтобы финансовая помощь Союза и государств-членов третьим странам способствовала выполнению Повестки дня ООН на период до 2030 года.

Статья 4

Система мониторинга и управление

1. Комиссия при поддержке Европейского агентства по окружающей среде и Европейское агентство по химикатам, без ущерба для их независимости, ежегодно проводит мониторинг, оценку и отчетность о прогрессе Союза и государств-членов в отношении достижения приоритетных целей, изложенных в статье 2, принимая во внимание благоприятные условия, изложенные в статье 3, и общую цель достижения системных изменений. Информация, полученная в результате такого мониторинга, оценки и отчетности, должна быть общедоступной и легко доступной.

2. Мониторинг, оценка и отчетность, упомянутые в пункте 1, должны быть направлены на содействие стратегической политической коммуникации на высоком уровне. После процесса консультаций со всеми соответствующими заинтересованными сторонами Комиссия к 2 мая 2022 года представляет рамки мониторинга, основанные на ограниченном числе основных показателей, которые включают, при наличии, системные показатели, учитывающие, в частности, взаимосвязь между экологией и социальной сферой и экологией и экономикой. Список основных показателей должен оставаться стабильным для обеспечения подотчетности. Однако, при необходимости, он должен обновляться с учетом последних изменений в политике и показателях.

3. Мониторинг и оценка, упомянутые в пункте 1, должны отражать последние изменения в отношении наличия и актуальности данных и показателей и основываться на данных, имеющихся в государствах-членах и на уровне Союза, в частности на данных и показателях, подготовленных Европейское Агентство по защите окружающей среды и Европейской статистической системой, с целью минимизации административного бремени. Она должна быть согласована с другими структурами и мероприятиями по мониторингу, отчетности и управлению, охватывающими политику в области окружающей среды и климата, и не наносить им ущерба. Она должна быть основана на методологии, позволяющей, по возможности, измерять расстояние до целевых показателей в отношении приоритетных целей, изложенных в Статье 2, и отдельных основных показателей.

4. Европейский парламент, Совет и Комиссия должны ежегодно принимать во внимание и обмениваться мнениями по оценке, упомянутой в пункте 1, а также по предпринятым и возможным будущим действиям.

5. Европейское Агентство по защите окружающей среды и Европейское агентство по химикатам оказывают поддержку Комиссии в улучшении доступности и актуальности данных, показателей и знаний, в частности, путем выполнения следующего:

(а) сбора, обработки и представления данных и свидетельств с помощью современных цифровых инструментов, одновременно совершенствуя методологии сбора и обработки данных и разработки гармонизированных показателей;

(b) укрепление и оказание поддержки базовым исследованиям, картированию и мониторингу;

(c) работы по устранению соответствующих пробелов в данных мониторинга совместно с государствами-членами и с учетом необходимости системных изменений;

(d) проведение актуального для политики и системного анализа и содействие реализации политических целей на уровне Союза и на национальном уровне, в том числе путем предложения рекомендаций по усилению прогресса в достижении целей;

(e) интеграции данных об экологических, медицинских, социальных и экономических последствиях и полного использования других имеющихся данных и услуг, например, предоставляемых программой "Коперник";

(f) содействие ликвидации критических пробелов в знаниях об экологических переломных точках с учетом географических и экологических различий между регионами;

(g) разработка количественных и качественных инструментов, включая прогнозирование и модели, которые могли бы предоставить, в частности, информацию о потенциальных будущих общесистемных последствиях политики в области окружающей среды и климата и о "расстоянии до целей";

(h) дальнейшего улучшения наличия и операционной совместимости данных и доступа к ним в рамках программ Союза;

(i) обеспечение прозрачности и подотчетности.

6. Комиссия должна регулярно изучать потребности в данных и знаниях на уровне Союза и на национальном уровне, включая возможности ЕЭА и ЕКГВ, а также других европейских органов и агентств, где это уместно, для выполнения задач, указанных в пункте 5.

Статья 5

Среднесрочный обзор

1. К 31 марта 2024 года Комиссия должна провести среднесрочный обзор прогресса, достигнутого в достижении тематических приоритетных целей, изложенных в Статье 2(2), принимая во внимание состояние благоприятных условий, изложенных в Статье 3, и прогресс, достигнутый в области мониторинга и оценки системных изменений. Комиссия должна предложить, при необходимости, изменения в основных показателях, упомянутых в Статье 4(2), в свете результатов среднесрочного обзора. Среднесрочный обзор должен быть основан на оценках, проведенных в соответствии со Статьей 4(1), и на любых других соответствующих выводах. Комиссия должна представить отчет о среднесрочном обзоре Европейскому парламенту и Совету.

2. В свете среднесрочного обзора, упомянутого в пункте 1 настоящей статьи, возможных ответов Европейского парламента и Совета на этот обзор, других соответствующих политических изменений и последнего доклада Европейского агентства по окружающей среде о состоянии и перспективах европейской окружающей среды, для достижения тематических приоритетных целей,

изложенных в статье 2(2), Комиссия должна представить, при необходимости, законодательное предложение о добавлении приложения к 8-ой ПДООС на период после 2025 года, содержащего перечень действий для достижения этих целей, а также сроки для соответствующих действий.

Статья 6

Оценка

К 31 марта 2029 года Комиссия должна провести оценку 8-ого ПДООС. Комиссия должна представить отчет, содержащий основные выводы этой оценки, Европейскому парламенту и Совету, а затем, при необходимости, законодательное предложение для следующей программы действий по охране окружающей среды к 31 декабря 2029 года.

Статья 7

Вступление в силу

Настоящее Решение вступает в силу на двадцатый день после его опубликования в Официальном Журнале Европейского Союза.

Совершено в Страсбурге, 6 апреля 2022 года.

За Европейский парламент

Председатель

R. МЕТСОЛА

От Совета

Председатель

С. БЕОНЕ