

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ WESCOOP

Специальный выпуск 3 | 10 Июня 2022 г.

В ЭТОМ ВЫПУСКЕ

1. Предисловие
2. Политика и законодательство ЕС: “REPowerEU”: план по быстрому сокращению зависимости от российского ископаемого топлива и ускорению перехода к «зеленой» экономике
3. Контакты

1. ПРЕДИСЛОВИЕ

Европейский Союз – Центральная Азия: сотрудничество в области водных ресурсов, окружающей среды и изменения климата (WESCOOP)

ЕС возобновил проект «Европейский Союз – Центральная Азия: сотрудничество в области водных ресурсов, окружающей среды и изменения климата» (WESCOOP) в октябре 2019 года. Это третья фаза проекта WESCOOP, которая продлится три с половиной года. Проект продолжит укреплять диалог по устойчивому развитию между странами Центральной Азии и содействовать расширению их сотрудничества с ЕС в области охраны окружающей среды и изменения климата. В частности, деятельность в рамках проекта будет направлена на усовершенствование

и рационализацию политических стратегий и укрепление потенциала национальных министерств и государственных ведомств, работающих в соответствующих сферах.

Проект направлен на улучшение политики в области окружающей среды, изменения климата и водных ресурсов в Центральной Азии через ее **сближение со стандартами ЕС**, а также на **стимулирование "зеленых" инвестиций** в соответствующие секторы экономики с целью содействия достижению ощутимого сокращения загрязнения, вызванного деятельностью человека, включая выбросы углекислого газа (CO₂).

Приоритетные области для консультаций и сотрудничества: **управление природоохранной деятельностью, экономика замкнутого цикла, устойчивое потребление и производство, адаптация к изменению климата и смягчение его последствий, управление водными ресурсами.**

В информационном бюллетене WESCOOP регулярно предоставляется краткая информация о последних изменениях в политике и законодательстве ЕС, а также о новых отчетах и исследованиях, опубликованных Европейским агентством по окружающей среде и другими специализированными агентствами.

Специальные выпуски информационного бюллетеня WESCOOP выпускаются для информирования об определенной актуальной теме или событии. Настоящий специальный выпуск посвящен плану “REPowerEU” по быстрому сокращению зависимости от российского ископаемого топлива и ускорению перехода к «зеленой» экономике.

Подробная информация о проекте WESCOOP доступна на веб-сайте проекта <https://wecoop.eu>.

2. ПОЛИТИКА И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ЕС

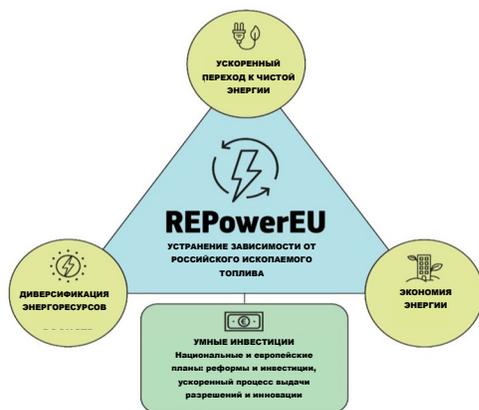
“REPOWEREU”: ПЛАН ПО БЫСТРОМУ СОКРАЩЕНИЮ ЗАВИСИМОСТИ ОТ РОССИЙСКОГО ИСКОПАЕМОГО ТОПЛИВА И УСКОРЕНИЮ ПЕРЕХОДА К «ЗЕЛЕННОЙ» ЭКОНОМИКЕ

Справочная информация

Европейский зеленый курс – это долгосрочный план развития ЕС, направленный на достижение климатической нейтральности к 2050 году. Данная цель закреплена в Европейском законе о климате и в обязательствах стран по сокращению нетто-выбросов парниковых газов не менее чем на 55 % к 2030 году по сравнению с уровнем 1990 года. В целях реализации данной цели в июле 2021 года Европейская Комиссия представила пакет законодательных инициатив “Fit for 55”, которые предусматривают сокращение потребления газа в ЕС на 30 % к 2030 году. Более трети этого объема будет сэкономлено за счет достижения целей ЕС в области энергоэффективности.

План “REPowerEU”

18 мая 2022 года Европейская Комиссия представила план “REPowerEU”. Необходимость ускоренной трансформации европейской энергетической системы продиктована двумя целями: полностью устранить зависимость ЕС от ископаемого топлива и преодолеть климатический кризис. Предусмотренные планом “REPowerEU” мероприятия в области энергосбережения, диверсификации энергоресурсов и ускоренного распространения возобновляемых источников энергии в качестве замены ископаемого топлива в жилищном секторе, промышленности и производстве электроэнергии могут способствовать достижению этих амбициозных целей.



«Зеленая» трансформация будет способствовать укреплению экономического роста, безопасности и ускорению мер по борьбе с изменением климата в Европе и странах-партнерах. Центральное место в реализации плана “REPowerEU” отведено Фонду восстановления и устойчивости (RRF), целью создания которого является обеспечение скоординированности процессов планирования и финансирования трансграничной и национальной инфраструктуры, а также энергетических проектов и реформ. Европейская Комиссия предлагает

внести целевые поправки в Регламент RRF, чтобы включить специальные разделы, посвященные “REPowerEU”, в имеющиеся планы восстановления и устойчивости (RRP) государств-членов, дополнив тем самым большое количество соответствующих реформ и инвестиций, уже предусмотренных данными планами. В данном процессе будут также участвовать конкретные рекомендации, разработанные с учетом специфики стран в цикле европейского семестра 2022 года.

Документы:

Сообщение Комиссии Европейскому Парламенту, Европейскому Совету, Совету, Европейскому экономическому и социальному комитету и Комитету по делам регионов. План “REPowerEU”. COM(2022) 230 final. Ссылка (на английском языке): <https://europa.eu/!KGTKbQ> Приложения к Сообщению о плане “REPowerEU”. Ссылка (на английском языке): <http://linkto.eu/i4W3u> Проект Регламента Европейского Парламента и Совета о внесении изменений в Регламент (ЕС) 2021/241 в части включения разделов, посвященных “REPowerEU”, в планы восстановления и устойчивости, а также в Регламенты 2021/1060, 2021/2115, 2003/87/ЕС и Решение 2015/1814. Ссылка (на английском языке): <https://bit.ly/3MYtZot>

Энергосбережение

Экономия энергии – это самый быстрый и дешевый способ преодоления текущего энергетического кризиса и снижения стоимости энергии. Еврокомиссия предлагает расширить деятельность по достижению долгосрочных целей в области энергоэффективности, включая повышение обязательного целевого показателя энергоэффективности в рамках пакета “Fit for 55” с 9 % до 13 %. Экономия энергии сегодня поможет ЕС подготовиться к потенциальным трудностям следующей зимой. Для этого Еврокомиссией было также опубликовано Сообщение ЕС об экономном потреблении энергии, подробно описывающее краткосрочные изменения образа жизни, которые могут сократить спрос на газ и нефть на 5 %, и помогающее странам-членам проводить информационные кампании среди населения и предприятий. Членам ЕС также рекомендуется использовать налоговые меры для поощрения энергосбережения, например, снижать ставки НДС на энергоэффективные системы отопления, теплоизоляцию зданий, оборудование и приборы. Комиссия также предусмотрела чрезвычайные меры на случай серьезных перебоев в поставках энергоресурсов; она представит рекомендации по критериям для определения приоритетов клиентов и будет координировать выполнение плана по сокращению спроса на энергию в ЕС.

Документ:

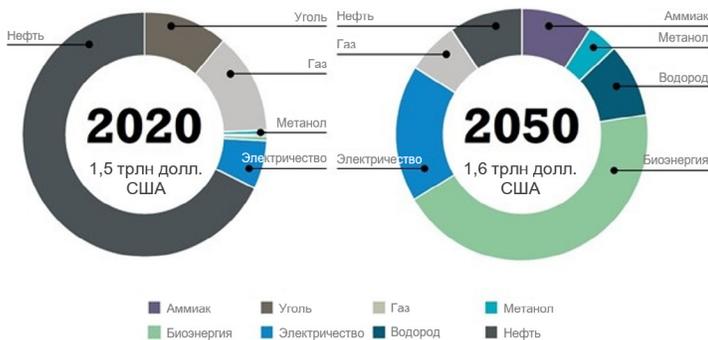
Сообщение Комиссии Европейскому Парламенту, Европейскому Совету, Совету, Европейскому экономическому и социальному комитету и Комитету по делам регионов. Энергосбережение в ЕС. COM(2022) 240 final Ссылка (на английском языке): <https://europa.eu/!7NbCkq>

Диверсификация поставок и поддержка международных партнеров ЕС

В течение последних нескольких месяцев ЕС сотрудничает с международными партнерами в области диверсификации поставок энергоресурсов и уже достиг рекордных уровней

импорта сжиженного природного газа (СПГ) и увеличения поставок газа по трубопроводам. Недавно созданная **Энергетическая платформа ЕС**, функционирующая при поддержке региональных рабочих групп, позволит проводить совместные добровольные закупки газа, СПГ и водорода путем объединения спроса, оптимизации использования инфраструктуры и координации работы с поставщиками. В дальнейшем Еврокомиссия рассмотрит необходимость разработки **механизма совместных закупок**, подобного программе совместной закупки вакцин, в рамках которого от имени стран-членов будут вестись переговоры и заключаться контракты на закупку газа. Комиссией будут также рассмотрены законодательные меры, требующие от стран-членов со временем диверсифицировать поставки газа. **Энергетическая платформа ЕС** также позволит совместно закупать возобновляемый водород.

Внешняя энергетическая стратегия ЕС, принятая 18 мая 2022 года, будет способствовать диверсификации энергетики и построению долгосрочных партнерских отношений с поставщиками, включая сотрудничество в области водородных или других экологически чистых технологий. В контексте инициативы **“Global Gateway”** Стратегия уделяет первостепенное внимание приверженности ЕС глобальному переходу к «зеленой» и справедливой энергетике, увеличению масштабов энергосбережения и энергоэффективности с целью снижения давления на цены, стимулированию развития возобновляемых источников энергии и водорода, а также активизации энергетической дипломатии.



Документ:

Совместное сообщение Европейскому Парламенту, Совету, Европейскому экономическому и социальному комитету и Комитету по делам регионов. Внешняя энергетическая политика ЕС в условиях постоянно меняющегося мира. JOIN/2022/23 final

Ссылка (на английском языке): <https://europa.eu/!vBPKdx>

Ускоренное распространение возобновляемых источников энергии

Масштабное расширение и ускорение использования ВИЭ в энергоснабжении, промышленности, жилищном и транспортном секторах ускорит процесс обретения Европейским Союзом независимости и переход к «зеленому» технологиям, а со временем приведет и к снижению цен. Комиссия предлагает **увеличить целевое значение доли ВИЭ в рамках программы “Fit for 55” с 40 % до 45 % до 2030 года**. Утверждение данной амбициозной цели создаст основу для реализации других

инициатив. В их числе:

- специальная стратегия ЕС по солнечной энергии, направленная на увеличение мощности фотоэлектрических систем в два раза к 2025 году и достижение 600 ГВт установленной мощности к 2030 году;
- инициатива «Солнечная крыша», предусматривающая обязательную поэтапную установку солнечных панелей на крышах новых общественных и коммерческих зданий и новых жилых домов;

Европейская инициатива «Солнечные крыши»

По некоторым оценкам фотоэлектрические системы, установленные на крышах зданий, могут обеспечить почти 25 % потребления электроэнергии в ЕС, что превышает объем природного газа, потребляемого на сегодняшний день. Установка таких систем на крышах жилых, общественных, коммерческих и промышленных зданий может снизить цены на электроэнергию для потребителей и способствовать принятию возобновляемых источников энергии обществом. Они могут быть повсеместно установлены в кратчайшие сроки, так как используются существующие сооружения и отсутствует ущерб для других общественных благ, таких как окружающая среда.

Общеввропейская инициатива «Солнечные крыши», представленная в сообщении Еврокомиссии о плане “REPowerEU”, направлена на раскрытие огромного, недостаточно реализованного потенциала солнечной генерации на крышах зданий, чтобы энергия в ЕС стала более чистой, безопасной и доступной. Для скорейшего достижения этих целей необходимо принять незамедлительные меры до конца 2022 года:

- увеличить целевое значение доли возобновляемых источников энергии до 45 % к 2030 году
- сократить срок выдачи разрешений на установку фотоэлектрических систем на крышах зданий, включая крупные, максимум до 3 месяцев
- утвердить требования к готовности всех новых зданий к установке фотоэлектрических систем
- сделать установку фотоэлектрических систем на крыше обязательной для:
 - всех новых общественных и коммерческих зданий с полезной площадью более 250 м² к 2026 г.
 - всех существующих общественных и коммерческих зданий с полезной площадью более 250 м² к 2027 г.
 - всех новых жилых домов к 2029 г.
- обеспечить полное исполнение своих законодательных требований во всех государствах-членах, что позволит потребителям, проживающим в многоквартирных домах, эффективно осуществлять свое право на коллективное собственное потребление электроэнергии без чрезмерных затрат.

- увеличение темпов внедрения тепловых насосов и меры по интеграции геотермальной и солнечной тепловой энергии в модернизированные системы центрального и коммунального отопления;
- Рекомендация Европейской Комиссии по совершенствованию долгой и сложной процедуры получения разрешений крупными проектами с использованием ВИЭ и целевая поправка к Директиве по возобновляемым источникам энергии, закрепляющая первостепенную важность развития ВИЭ в интересах общества. Государства-члены ЕС должны определить специальные участки, характеризующиеся более низкими

экологическими рисками, для развития проектов с использованием ВИЭ, где разрешения будут выдаваться в упрощенном порядке и в более короткие сроки. Для быстрого определения таких участков Европейская Комиссия предоставляет доступ к данным по районам, уязвимым с точки зрения охраны окружающей среды, в рамках своих цифровых карт, содержащих географические данные, связанные с объектами энергетики, промышленности и инфраструктуры;

- **постановка цели по производству 10 млн тонн возобновляемого водорода на внутреннем рынке и импорту 10 млн тонн к 2030 году для замещения природного газа, угля и нефти в трудно декарбонируемых отраслях и транспортном секторе.** Для ускорения развития рынка водорода, соавторам законопроекта необходимо будет согласовать дополнительные подцели для конкретных секторов. Комиссия также разработала два делегированных акта, регулирующих определение и порядок производства возобновляемого водорода, чтобы гарантировать достижение нулевых нетто-выбросов углерода. Для ускорения запуска водородных проектов на исследования выделено дополнительное финансирование в размере 200 млн евро, а Европейская Комиссия обязуется завершить оценку первых важных проектов, представляющих общеевропейский интерес, к лету 2022 года;
- **Планом действий по биометану** предусмотрены такие механизмы как новое промышленное партнерство по биометану и финансовое стимулирование роста **производства до 35 миллиардов кубометров к 2030 году**, в том числе в рамках Общей сельскохозяйственной политики.

Документы:

Сообщение Комиссии Европейскому Парламенту, Европейскому Совету, Совету, Европейскому экономическому и социальному комитету и Комитету по делам регионов. **Стратегия ЕС по солнечной энергии.** COM (2022) 221 final

Ссылка (на английском языке): <https://europa.eu/pYtJgG>

Рекомендация Комиссии по ускорению процедур выдачи разрешений для проектов с использованием возобновляемых источников энергии и упрощению порядка заключения договоров о покупке электроэнергии. C(2022) 3219 final

Ссылка (на английском языке): <https://europa.eu/RVPqhf>

Проект Директивы Европейского Парламента и Совета о внесении изменений в Директиву (ЕС) 2018/2001 о содействии использованию энергии из возобновляемых источников, Директиву 2010/31/ЕС по энергоэффективности зданий и Директиву 2012/27/ЕС по энергоэффективности. COM/2022/222 final

Ссылка (на английском языке): <https://europa.eu/4y7ndG>

Штатный рабочий документ о реализации Плана действий "REPowerEU": **потребности в инвестициях, ускоренный переход на водород и достижение целей по биометану.** SWD(2022) 230 final

Ссылка (на английском языке): <https://europa.eu/kPW9Rb>

Сокращение потребления ископаемого топлива в промышленности и транспортном секторе

Замещение угля, нефти и природного газа в промышленных процессах сократит выбросы парниковых газов и укрепит безопасность и конкурентоспособность. **Энергосбережение, энергоэффективность, замена**

топлива, электрификация и расширенное применение возобновляемого водорода, биогаза и биометана в промышленности могут сэкономить дополнительно до 35 миллиардов кубометров природного газа к 2030 году помимо целей, предусмотренных программой "Fit for 55".

Европейская Комиссия запустит **углеродные контракты** на разницу цен, чтобы **поддержать переход промышленности на «зеленый» водород**, и специальное финансирование реализации плана "REPowerEU" в рамках Инновационного фонда, предусматривающее использование **доходов от торговли квотами на выбросы** для поддержки процесса отказа от российского ископаемого топлива. Еврокомиссией также разрабатываются **рекомендации по возобновляемым источникам энергии и договорам о покупке электроэнергии** и будет создан технический консультативный комитет при Европейском инвестиционном банке. Чтобы вернуть и сохранить технологическое и промышленное лидерство в таких областях как солнечная энергия и водород и поддерживать трудовые ресурсы, Еврокомиссия предлагает создать **Альянс солнечной промышленности ЕС** и широкомасштабное партнерство в области подготовки кадров. Также будет активизирована работа по налаживанию поставок критически важного сырья и подготовлен соответствующий законопроект.

В целях повышения энергосбережения и энергоэффективности в транспортном секторе и ускорения перехода к автомобилям с нулевым уровнем нетто-выбросов Европейская Комиссия представит пакет мер **«Экологизация грузовых перевозок»**, направленный на значительное повышение энергоэффективности в секторе, и рассмотрит законодательную инициативу по увеличению доли транспортных средств с нулевым уровнем выбросов в общественных и корпоративных автопарках, размер которых превышает определенный показатель. **Сообщение ЕС по вопросам экономии энергии также включает множество рекомендаций для городов, регионов и национальных органов власти, следование которым поможет эффективно заменить ископаемые виды топлива в транспортном секторе.**



Умные инвестиции

Для достижения целей “REPowerEU” требуются дополнительные инвестиции в размере 210 миллиардов евро до 2027 года. Это первоначальный взнос в достижение независимости и безопасности ЕС. Сокращение импорта российского ископаемого топлива также может сэкономить почти 100 миллиардов евро в год. Эти средства должны быть привлечены из частного и государственного секторов, а также на национальном, трансграничном уровне и уровне ЕС.

Для поддержки реализации плана “REPowerEU” уже выделены займы из средств Фонда восстановления и устойчивости (RRF) в размере 225 миллиардов евро. 18 мая 2022 года Европейской Комиссией были одобрены законопроект и руководство для государств-членов о порядке внесения изменений и дополнений в их планы восстановления и устойчивости (RRP) в контексте “REPowerEU”. Кроме того, Европейская Комиссия предлагает увеличить финансовый пакет RRF на 20 миллиардов евро в виде грантов за счет продажи квот на выбросы в рамках Системы торговли квотами ЕС (ETS), в настоящее время находящихся в резерве стабильности рынка; при этом они должны быть проданы с аукциона таким образом, чтобы не вызвать дестабилизацию рынка. Таким образом, ETS позволит не только сократить выбросы и объемы потребления ископаемого топлива, но и мобилизовать необходимые средства для достижения энергетической независимости.

В рамках текущей Многолетней программы финансового развития (MFF) **политика сплочения уже будет поддерживать проекты по декарбонизации и переходу к «зеленой» экономике в виде инвестиций в возобновляемые источники энергии, водород и инфраструктуру на сумму до 100 миллиардов евро.** Дополнительные 26,9 млрд евро могут быть добровольно переведены из фондов сплочения в RRF. Еще 7,5 млрд евро могут быть добровольно переведены в RRF из фонда Общей сельскохозяйственной политики. Этой осенью Еврокомиссия удвоит размер финансирования, доступного для проектов, участвующих в крупномасштабном конкурсе Инновационного фонда 2022 года, примерно до 3 миллиардов евро.

Трансевропейские энергетические сети (TEN-E) помогли создать устойчивую и взаимосвязанную инфраструктуру газовой отрасли ЕС. Теперь необходимо создать дополнительную газовую инфраструктуру ограниченного размера, чтобы расширить список проектов, представляющих общеевропейский интерес, и полностью компенсировать отказ от импорта российского газа. Инвестиции в нее оцениваются примерно в 10 миллиардов евро. В предстоящем десятилетии потребности в замещении могут быть удовлетворены без необходимости блокирования активов или создания препятствий для достижения климатических целей ЕС. Ускоренный запуск проектов в области энергоснабжения, представляющих общеевропейский интерес, также будет иметь важное значение для приведения энергосистемы в соответствие с будущими потребностями ЕС. Данные мероприятия будут финансироваться из средств Фонда объединения Европы (CEF); также Комиссия уже объявила новый конкурс среди проектов с бюджетом в 800 миллионов евро, еще один конкурс будет объявлен в начале 2023 года.

3. КОНТАКТЫ

Европейский Союз

92 Avenue Reine Astrid
1310 La Hulpe, Belgium
Тел: +32 2 655 2230

Центральная Азия

Офис 15, улица Достык, 5
Z05H9M1 Нур-Султан, Казахстан
Тел: +7 701 140 5982

✉ info@wecoop.eu

🌐 www.wecoop.eu

📷 🐦 📘

@wecooproject

Авторы фотографий:
Стр 4 - Иван Турковский

Настоящий бюллетень разработан при финансовой поддержке Европейского Союза. Его содержание является исключительной ответственностью консорциума во главе со Stantec и не обязательно отражает взгляды Европейского Союза.