

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ WECOOP

Специальный выпуск 2 | 2 Августа 2021 г.

В ЭТОМ ВЫПУСКЕ

1. Предисловие
2. Политика и законодательство ЕС
 - 2.1 Пакет мер 'Fit for 55' – достижение климатических целей ЕС на 2030 год на пути к климатической нейтральности
 - 2.2 Механизм пограничной корректировки налога на выбросы углерода (CBAM)
3. Контакты

1. ПРЕДИСЛОВИЕ

Европейский Союз – Центральная Азия:
сотрудничество в области водных ресурсов,
окружающей среды и изменения климата (WECOOP)

ЕС возобновил проект «Европейский Союз – Центральная Азия: сотрудничество в области водных ресурсов, окружающей среды и изменения климата» (WECOOP) в октябре 2019 года. Это третья фаза проекта WECOOP, которая продлится три года. Проект продолжит укреплять диалог по устойчивому развитию между странами Центральной Азии и содействовать расширению их сотрудничества с ЕС в области охраны окружающей среды и изменения климата. В частности, деятельность в рамках проекта будет направлена на усовершенствование и рационализацию политических

стратегий и укрепление потенциала национальных министерств и государственных ведомств, работающих в соответствующих сферах.

Проект направлен на улучшение политики в области окружающей среды, изменения климата и водных ресурсов в Центральной Азии через ее **сближение со стандартами ЕС**, а также на **стимулирование "зеленых" инвестиций** в соответствующие секторы экономики с целью содействия достижению ощутимого сокращения загрязнения, вызванного деятельностью человека, включая выбросы углекислого газа (CO₂).

Приоритетные области для консультаций и сотрудничества:
управление природоохранной деятельностью, экономика замкнутого цикла, устойчивое потребление и производство, адаптация к изменению климата и смягчение его последствий, управление водными ресурсами.

В информационном бюллетене WECOOP регулярно предоставляется краткая информация о последних изменениях в политике и законодательстве ЕС, а также о новых отчетах и исследованиях, опубликованных Европейским агентством по окружающей среде и другими специализированными агентствами.

Специальные выпуски информационного бюллетеня WECOOP выпускаются для информирования об определенной актуальной теме или событии.

Настоящий специальный выпуск посвящен недавно принятому пакету мер 'Fit for 55' – достижение климатических целей ЕС на 2030 год на пути к климатической нейтральности. Особое внимание уделено механизму пограничной корректировки налога на выбросы углерода (CBAM), который особенно важен для стран ЦА.

Подробная информация о проекте WECOOP доступна на веб-сайте проекта <https://wecoop.eu>.

2. ПОЛИТИКА И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ЕС

2.1 ПАКЕТ МЕР “FIT FOR 55” – ДОСТИЖЕНИЕ КЛИМАТИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ ЕС НА 2030 ГОД НА ПУТИ К КЛИМАТИЧЕСКОЙ НЕЙТРАЛЬНОСТИ

14 июля 2021 года Европейская Комиссия одобрила пакет законодательных и концептуальных мер “Fit for 55” – программу достижения климатических целей ЕС на 2030 год на пути к климатической нейтральности, в рамках которой политики ЕС в области климата, энергетики, землепользования, транспорта и налогообложения должны способствовать сокращению нетто-выбросов парниковых газов как минимум на 55 % к 2030 году по сравнению с уровнем 1990 года. Достижение подобного уровня сокращения выбросов в течение следующего десятилетия имеет решающее значение для того, чтобы Европа стала первым в мире климатически нейтральным континентом к 2050 году и реализовала свой Зеленый курс. Посредством данных предложений Комиссия представляет законодательные инструменты для достижения целей, установленных в Европейском законе о климате, и кардинальной трансформации экономики и общества ЕС в целях построения справедливого, экологически чистого и процветающего будущего.

В состав пакета “Fit for 55” входят следующие элементы:

- Сообщение “Fit for 55” – достижение климатических целей ЕС на 2030 год на пути к климатической нейтральности (основной документ пакета мер “Fit for 55”)
- Редакция Регламента об учете выбросов и поглощении парниковых газов в области землепользования, изменений в землепользовании и лесного хозяйства
- Регламент о совместных усилиях
- Поправки к Директиве о возобновляемой энергетике, предусматривающие изменение целей в области изменения климата на 2030 год

- Проект Директивы об энергоэффективности (в новой редакции)
- Изменение Европейской системы торговли квотами на выбросы для авиации
- ReFuelEU Aviation – экологически чистое авиационное топливо
- FuelEU Maritime – экологически чистое морское пространство Европы
- Редакция Директивы о развешивании инфраструктуры для альтернативных видов топлива
- Стратегический план поддержки быстрого развешивания инфраструктуры для альтернативных видов топлива
- Поправки к Регламенту, устанавливающему нормы выбросов CO₂ для автомобилей и фургонов
- Механизм пограничной корректировки налога на выбросы углерода
- Редакция Директивы об энергетическом налогообложении
- Изменение европейской системы торговли квотами на выбросы
- Уведомление о Системе компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSIA)
- Изменение Резервного фонда стабильности рынка
- Социальный климатический фонд
- Сообщение «Новая лесная стратегия ЕС на 2030 год»

Пакет “Fit for 55” был разработан в соответствии с базовыми принципами ЕС: усилия распределяются между государствами-членами наиболее экономически эффективным способом, с учетом различий между государствами-членами, при этом наиболее нуждающимся оказывается поддержка, чтобы переход был выгоден для всех сторон.

Данный пакет предложений был тщательно разработан с учетом необходимости обеспечения правильного баланса директивных мер и доходов, полученных для целей разработки и реализации справедливой трансформации европейской экономики. Изменение веса любого из инструментов неизбежно повлияет на несколько других, а исключение любой из предложенных мер потребует корректировки предложений в других областях. Все эти инструменты и этот баланс необходимы для того, чтобы ЕС смог в установленный срок сократить объемы выбросов как минимум на 55 %.

Все вышеперечисленные документы доступны по ссылке:

https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/european-green-deal/delivering-european-green-deal_en.

ПАКЕТ “FIT FOR 55” – ВСЕОБЪЕМЛЮЩИЙ И ВЗАИМОСВЯЗАННЫЙ ПАКЕТ ПРЕДЛОЖЕНИЙ

Пакет “Fit for 55” позволит ускорить процесс сокращения выбросов парниковых газов в течение следующих десяти лет. Входящие в него предложения предусматривают применение системы торговли квотами на выбросы (СТВ) в новых секторах экономики и ужесточение действующих требований в рамках СТВ ЕС, более широкое использование возобновляемых источников энергии, повышение энергоэффективности, ускоренное внедрение транспортных средств с низким уровнем выбросов, а также необходимой для них инфраструктуры и видов топлива,



приведение налоговой политики в соответствие с целями Европейского зеленого курса, меры по предотвращению так называемой «утечки» углерода, и инструменты для сохранения и роста естественных поглотителей углерода.

- В рамках СТВ ЕС ежегодно устанавливаются цены на выбросы углерода и снижаются пороговые значения выбросов в определенных секторах экономики. За последние 16 лет было достигнуто сокращение выбросов в электроэнергетике и энергоемких отраслях на 42,8%. Сегодня Европейская Комиссия предлагает **дальнейшее снижение предельно допустимых выбросов и увеличение годовых темпов их сокращения**. Комиссия также предлагает постепенно **отказаться от бесплатных квот на выбросы в секторе авиации**, привести их в соответствие с глобальной Системой компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSIA), а также **впервые включить сектор судоходства в СТВ ЕС**. Для решения проблемы недостаточного сокращения выбросов в автомобильном и жилищном секторах создана новая отдельная СТВ для распределения топлива в данных секторах. Комиссия также предлагает **увеличить размер Фондов инновации и модернизации**.
- В дополнение к значительным суммам расходов на борьбу с изменением климата, выделяемых из бюджета ЕС, **все доходы государств-членов от торговли квотами на выбросы должны тратиться на проекты в области климата и энергетики**. Часть доходов, генерируемых в рамках новой системы, которая будет внедрена в автомобильном и жилищном секторах, должна направляться на смягчение возможных социальных последствий для уязвимых домохозяйств, микропредприятий и пользователей транспорта.
- Регламент о совместных усилиях устанавливает для всех государств-членов **более высокие цели по сокращению выбросов в жилищном секторе, в области автомобильного и внутреннего морского транспорта, сельского хозяйства, управления отходами и для малых предприятий**. Учитывая то, что государства-члены имеют разные исходные позиции и возможности, **данные целевые показатели рассчитаны на основе их уровня ВВП на душу населения с поправкой на достижение экономической эффективности**.
- Государства-члены также несут совместную ответственность за удаление углерода из атмосферы, поэтому в Регламенте о землепользовании, лесном и сельском хозяйстве установлена **общая для ЕС цель по поглощению углерода естественными поглотителями на уровне 310 миллионов тонн выбросов CO₂ к 2030 году**. Для ее достижения государства-члены должны будут сохранить и увеличить объем своих поглотителей углерода на национальном уровне. **ЕС стремится к 2035 году достичь климатической нейтральности в землепользовании, лесном и сельском хозяйстве, в том числе в отношении сельскохозяйственных выбросов других веществ, например, при использовании удобрений или в сфере животноводства**. Лесная стратегия ЕС направлена на улучшение качества, увеличение количества и повышение устойчивости европейских лесов. В рамках данной стратегии осуществляется поддержка лесоводов и лесной биоэкономики, при этом сохраняется устойчивый характер лесозаготовок и использования биомассы, а также биоразнообразие. Также к 2030 году планируется высадить три миллиарда деревьев по всей Европе.

- 75 % выбросов в ЕС приходится на производство и использование энергии, поэтому решающее значение имеет ускорение перехода к более зеленой энергетической системе. В Директиве о возобновляемой энергетике будет установлена **более высокая цель для производства энергии из возобновляемых источников на уровне 40 % к 2030 году**. Все государства-члены будут способствовать достижению этой цели; также предусматриваются специальные целевые показатели для использования возобновляемых источников энергии в транспорте, отоплении и охлаждении, жилищном секторе и промышленности. Для достижения климатических и экологических целей установлены более строгие **критерии устойчивости для использования биоэнергии**, а государствами-членами должны быть разработаны механизмы поддержки биоэнергетики, учитывающие **каскадный принцип использования древесной биомассы**¹.
- В целях сокращения общего энергопотребления, объема выбросов и решения проблемы энергетической бедности в Директиве об энергоэффективности будет установлена **более амбициозная обязательная цель по годовому сокращению энергопотребления на уровне ЕС**. В ней будет установлен порядок определения национальной доли в общем энергопотреблении, а обязательные для государств-членов годовые показатели энергосбережения будут увеличены почти в два раза. **Каждый год государственный сектор обязан будет реконструировать 3 % зданий для стимулирования волны реновации, создания новых рабочих мест, сокращения энергопотребления и затрат для налогоплательщиков**.
- Для решения проблемы увеличения объема выбросов в автомобильном секторе необходимо принять ряд мер, дополняющих систему торговли квотами на выбросы. **Более строгие стандарты выбросов CO₂ для автомобилей и фургонов ускорят переход к транспорту с нулевым уровнем выбросов, так как будут предусматривать**

¹ Каскадное использование ресурсов биомассы, таких как древесина и сельскохозяйственная продукция, означает эффективное использование этих ресурсов с точки зрения потребления природных ресурсов, материалов и земли.



сокращение среднего объема выбросов для новых автомобилей на 55 % к 2030 году и на 100 % к 2035 году по сравнению с уровнем 2021 года, в результате чего все новые автомобили, зарегистрированные после 2035 года, будут характеризоваться нулевым уровнем выбросов. Чтобы гарантировать водителям возможность заряжать или заправлять их автомобили по всей Европе, в соответствии с новой редакцией Регламента о создании инфраструктуры для альтернативных видов топлива государства-члены обязаны будут **расширить сеть зарядных станций** соразмерно объему продаж автомобилей с нулевым уровнем выбросов, **равномерно установив зарядные и заправочные станции на основных автомагистралях – станции электрозарядки через каждые 60 километров и водородные заправки через каждые 150 километров.**

- В отношении авиационного и морского топлива, являющегося источником значительного загрязнения, также требуется принятие специальных мер, дополняющих систему торговли квотами. В соответствии с требованиями Регламента о создании инфраструктуры для альтернативных видов топлива воздушные суда и корабли должны иметь **доступ к чистой электроэнергии в крупных портах и аэропортах.** В рамках реализации **инициативы ReFuelEU Aviation** поставщики топлива обязаны будут увеличивать долю экологически чистого топлива в составе авиатоплива, принимаемого на борт в аэропортах ЕС, в том числе синтетических низкоуглеродных видов топлива, известных как e-fuels². Аналогичным образом **инициатива FuelEU Maritime** будет стимулировать внедрение экологически безопасных видов морского топлива и технологий, характеризующихся нулевым уровнем выбросов, установив **предельное значение содержания парниковых газов в энергии, используемой судами, заходящими в европейские порты.**
- Система налогообложения энергоносителей должна защищать и совершенствовать единый рынок, а также поддерживать «зеленый» переход путем создания правильных стимулов. В новой редакции Директивы об энергетическом налогообложении предлагается **привести систему налогообложения энергоносителей в соответствие с политикой ЕС в области энергетики и климата путем продвижения использования чистых технологий и отмены неактуальных льгот и сниженных ставок, которые на сегодняшний день лишь поощряют использование ископаемого топлива.** Новые правила нацелены на смягчение вредных последствий конкуренции в сфере энергетического налогообложения, помогая обеспечить государствам-членам доход от экологических налогов, которые наносят меньший ущерб росту, чем налоги на рабочую силу.
- Наконец, **в рамках нового Механизма пограничной корректировки налога на выбросы углерода (СВАМ) будет установлена цена на выбросы углерода в сфере импорта определенной продукции, чтобы не допустить «утечки» углерода в результате принятия амбициозных мер по борьбе с изменением климата в Европе.** Таким образом, сокращение выбросов в Европе будет способствовать глобальному сокращению выбросов,

а не вытеснению углеродоемких производств за пределы Европы. Его цель также заключается в том, чтобы **стимулировать промышленность за пределами ЕС и его международных партнеров сделать шаг в том же направлении.**

Все эти предложения взаимосвязаны и дополняют друг друга. Такой сбалансированный пакет мер и доходы, которые он генерирует, необходимы ЕС для обеспечения перехода, в результате которого Европа станет справедливым, зеленым и конкурентоспособным континентом, где ответственность распределена равномерно между различными секторами и государствами-членами, предоставляя дополнительную поддержку там, где это необходимо.

ПАКЕТ “FIT FOR 55” – СОЦИАЛЬНО СПРАВЕДЛИВЫЙ ПЕРЕХОД

Несмотря на то, что в среднесрочной и долгосрочной перспективе преимущества климатической политики ЕС явно перевешивают издержки этого перехода, она рискует оказать избыточное давление на уязвимые домохозяйства, микропредприятия и пользователей транспорта в краткосрочной перспективе. Таким образом, структура пакета в его нынешнем виде предполагает справедливое распределение затрат на борьбу с изменением климата и адаптацию к нему.

Кроме того, инструменты установления тарифов на выбросы углерода генерируют доходы, которые можно реинвестировать в стимулирование инноваций, экономического роста и инвестиций в чистые технологии. Предлагается создать новый Социальный климатический фонд для предоставления целевого финансирования государствам-членам, чтобы они в свою очередь помогли своим гражданам инвестировать в энергоэффективность, новые системы отопления и охлаждения и более чистые средства передвижения. Социальный климатический фонд будет финансироваться из бюджета ЕС на сумму, равную 25 % ожидаемых доходов от торговли квотами на выбросы в жилищном и автомобильном секторах. В период с 2025 по 2032 годы государства-члены получают 72,2 млрд евро на основании целевых поправок к многолетней программе финансового развития. В случае привлечения равного финансирования со стороны государств-членов Фонд сможет мобилизовать 144,4 млрд евро на обеспечение социально справедливого перехода.

Выгоды от незамедлительного принятия мер по защите людей и планеты очевидны: более чистый воздух, более прохладные и зеленые города, более здоровые граждане, снижение энергопотребления и платежей по счетам, новые рабочие места, технологии и производственные возможности, больше места для природы и более здоровая планета для будущих поколений. Задача «зеленого» перехода Европы заключается в том, чтобы обеспечить всеобщий доступ к выгодам и возможностям, связанным с ним, максимально быстро и справедливо. Используя различные инструменты политики, доступные на уровне ЕС, мы можем гарантировать, что темпы изменений будут достаточно высокими, но не слишком разрушительными.

²Электротопливо или e-fuel (синтетическое топливо) представляет собой новый класс углеродно-нейтральных заменяющих видов топлива, которые производятся путем хранения электроэнергии из возобновляемых источников в химических связях жидкого или газового топлива.



2.2 МЕХАНИЗМ ПОГРАНИЧНОЙ КОРРЕКТИРОВКИ НАЛОГА НА ВЫБРОСЫ УГЛЕРОДА (СВАМ)

Проект Регламента Европейского Парламента и Совета о создании механизма пограничной корректировки налога на выбросы углерода COM (2021) 564 финальная версия

Ссылка (на английском языке): https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/carbon_border_adjustment_mechanism_0.pdf

Комментарии г-на Паоло Джентилони, Комиссара ЕС по вопросам экономики:

"СВАМ является залогом потенциально лидирующего положения ЕС на мировой арене. Его разработка мотивирована необходимостью устранить риск «утечки» углерода, что может подорвать усилия ЕС, в случае перемещения производств за пределы ЕС с целью избежания установленных пошлин за выбросы углерода.

Многие предприятия ЕС уже являются участниками чрезвычайно успешной флагманской системы торговли квотами на выбросы. Но пока к промышленным установкам, эксплуатируемым за пределами ЕС, не будут применены столь же амбициозные требования, данные усилия могут оказаться неэффективными. Вот почему ЕС нужен новый СВАМ – инструмент экологической политики, который уравнивает цену на выбросы углерода для отечественных и импортных товаров в определенных секторах.

СВАМ был разработан как аналог уже существующей СТВ, чтобы гарантировать справедливое и равное отношение к продукции, произведенной в ЕС и импортируемой из других стран, и обеспечить осторожный, предсказуемый и равномерный переход для предприятий и правительств. Как и в случае СТВ, в основе СВАМ будут лежать сертификаты, цены на которые будут соответствовать стоимости выбросов, с которыми сопряжены импортируемые товары.

В случае если будет доказано, что платеж за выбросы в объеме импортируемых товаров уже был уплачен, эта сумма будет исключена из счета импортера.



Подобное решение проблемы «утечки» углерода будет стимулировать компании в других странах «экологизировать» производственные процессы. СВАМ будет также мотивировать иностранные правительства проводить более экологичную политику в промышленном секторе.

В течение переходного периода с 2023 по 2025 год СВАМ будет применяться к черной металлургии, производству цемента, удобрений, алюминия и электроэнергетике. На данном этапе импортеры должны будут лишь предоставлять данные об объеме выбросов, с которыми сопряжены их товары без уплаты каких-либо пошлин. Это даст время для подготовки к внедрению системы в ее окончательном виде в 2026 году, когда также будет внедрена дополненная система торговли квотами на выбросы. Импортеры должны будут покупать сертификаты, которые будут засчитываться в счет платы за выбросы, связанные с производством импортируемых товаров. Стоимость сертификатов будет определяться на основе еженедельных цен в СТВ.

СВАМ – это инструмент экологической политики, а не тарифный инструмент, и как таковой соответствует международным правилам торговли. Он будет применяться не к странам, а к продукции в зависимости от фактического содержания в ней углерода, вне зависимости от страны ее происхождения. Он был полностью синхронизирован с системой торговли квотами на выбросы таким образом, чтобы по мере отмены бесплатных квот в рамках СТВ, СВАМ постепенно вводился для секторов, которые он охватывает.

В рамках выбранной ЕС системы внедрение СВАМ будет проводиться постепенно, что даст время на адаптацию соответствующим отраслям промышленности и обеспечит предприятиям максимальную определенность".

СВАМ: ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ

Почему Европейская Комиссия предлагает Механизм пограничной корректировки налога на выбросы углерода?

ЕС находится в авангарде международных усилий по борьбе с изменением климата. Европейский зеленый курс указывает четкий путь к достижению амбициозной цели ЕС по сокращению выбросов углерода на 55 % к 2030 году по сравнению с уровнем 1990 года и превращению континента в климатически нейтральный к 2050 году.

Пакет, представленный в июле 2021 года в поддержку климатических целей ЕС, является неотъемлемой частью стратегии ЕС по достижению этих целей и призван укрепить позицию ЕС как мирового лидера в области климата. С точки зрения данных усилий Механизм пограничной корректировки налога на выбросы углерода (СВАМ) представляет собой меру по защите климата, направленную на предотвращение риска «утечки» углерода и поддержку растущих амбиций ЕС в области смягчения последствий изменения климата, при этом совместимую с принципами Всемирной торговой организации (ВТО).

Изменение климата – это глобальная проблема, требующая глобальных решений. Поскольку ЕС повышает свои климатические амбиции, в то время как страны, не входящие в ЕС, проводят менее жесткую экологическую и климатическую политику, существует значительный

риск так называемой «утечки» углерода, в случае если компании, базирующиеся в ЕС, перенесут углеродоемкие производства в другие страны, извлекая выгоду из заниженных требований, или замены европейских товаров более углеродоемким импортом. В результате «утечки» углерода выбросы будут перемещены за пределы Европы, что серьезно подорвет усилия ЕС и общемировую борьбу с изменением климата. CBAM уравнивает цены на выбросы углерода для отечественной продукции и импорта и защитит климатические цели ЕС от последствий перемещения производств в страны с менее амбициозной политикой.

Что такое Механизм пограничной корректировки налога на выбросы углерода?

Система CBAM, разработанная в соответствии с правилами ВТО и другими международными обязательствами ЕС, будет работать следующим образом: импортеры ЕС будут покупать углеродные сертификаты по цене, соответствующей цене углерода, которая была бы уплачена, если бы товары были произведены в соответствии с правилами ценообразования на выбросы углерода, установленными в ЕС. В то же время, если производитель, работающий за пределами ЕС, может доказать, что он уже заплатил цену выбросы углерода, выброшенный при производстве импортируемых товаров в третьей стране, соответствующая сумма может быть полностью вычтена из счета, подлежащего уплате импортером в ЕС. CBAM поможет снизить риск «утечки» углерода, побуждая производителей в странах, не входящих в ЕС, экологизировать собственные производственные процессы.

CBAM уже действуют в некоторых регионах мира, таких как Калифорния, где корректировка применяется к определенным объемам импорта электроэнергии. Аналогичные инициативы планируются в ряде стран, таких как Канада и Япония. Кроме того, МВФ и ОЭСР недавно провели работу по изучению того, как подобные меры могут поддержать международные усилия по сокращению выбросов парниковых газов.

В целях обеспечения правовой определенности и стабильности предприятиям и другим странам, CBAM будет вводиться постепенно и на начальном этапе будет применяться только к ряду товаров, сопряженных с высоким риском «утечки» углерода: железо и сталь, цемент, удобрения, алюминий и производство электроэнергии. Система отчетности для данной продукции будет внедрена в 2023 году с целью обеспечить плавный переход и облегчить диалог с третьими странами, а уплата ценовых корректировок импортерами начнется в 2026 году.

Наконец, являясь потенциальным собственным ресурсом ЕС, доходы от CBAM будут пополнять бюджет ЕС в соответствии с Межведомственным соглашением о бюджете и собственных ресурсах от декабря 2020 года.

Разве проблема «утечки» углерода не решается системой торговли квотами на выбросы (СТВ)?

СТВ ЕС – первая в мире международная система торговли квотами на выбросы и передовая политика ЕС в области изменения климата. Она устанавливает ограничение на объем выбросов парниковых газов от промышленных установок в определенных секторах. Квоты необходимо покупать на рынке СТВ; также для предотвращения «утечки» углерода распределяется некоторое количество бесплатных квот. Данная система оказалась эффективной в снижении риска «утечки», но она также снижает мотивацию

инвестировать в более экологичное производство в ЕС и за рубежом. CBAM постепенно станет альтернативой данной системе. В то же время, в соответствии с новой редакцией СТВ, предложенной Комиссией, количество бесплатных квот для всех секторов со временем будет уменьшаться, в результате чего СТВ может стать максимально эффективной для достижения амбициозных климатических целей ЕС. Кроме того, начиная с 2026 года бесплатные квоты будут постепенно отменены для секторов CBAM.

В качестве дополнения к СТВ CBAM будет основан на покупке сертификатов для компенсации выбросов, содержащихся в продукции, импортируемой в ЕС. Однако CBAM отличается от СТВ в некоторых моментах, в частности тем, что его целью не является «ограничение и продажа». При этом цены сертификатов CBAM будут соответствовать ценам СТВ.

В целях обеспечения единых условий для европейских и неевропейских предприятий после того, как CBAM вступит в полную силу в 2026 году, система будет скорректирована таким образом, чтобы отразить обновленную СТВ ЕС, например, в части сокращения количества доступных бесплатных квот в секторах, охватываемых CBAM. Это означает, что CBAM будет применяться к охватываемым продуктам постепенно и прямо пропорционально сокращению количества бесплатных квот, выделяемых для данных секторов в рамках СТВ. Проще говоря, до тех пор, пока бесплатные квоты не будут полностью отменены в 2035 году, CBAM будет применяться только к той части выбросов, на которую не распространяются бесплатные квоты в рамках СТВ ЕС, что обеспечит одинаковое отношение к импортерам и производителям ЕС.

Как CBAM будет функционировать на практике?

CBAM будет являться отражением СТВ в том смысле, что система будет основана на покупке сертификатов импортерами. Цена сертификатов будет рассчитываться исходя из средней аукционной цены на квоты СТВ ЕС за неделю, выраженной в евро за тонну выбрасываемого CO₂. Импортеры товаров должны будут лично или через представителя зарегистрироваться в национальных органах власти, где они также смогут приобрести сертификаты CBAM.

Национальные власти будут заниматься авторизацией заявителей в системе CBAM, а также рассмотрением и проверкой деклараций. В их функции также будет входить продажа сертификатов CBAM импортерам. Для получения права импортировать товары, подпадающие под действие CBAM в ЕС, импортеры должны будут до 31 мая каждого года декларировать количество товаров и объем выбросов, связанных с производством этих товаров, импортированных в ЕС за предыдущий год. При этом они должны передать властям приобретенные ранее сертификаты CBAM.

Обязывая импортеров платить ту же цену за выбросы углерода, которая установлена для отечественных производителей в рамках СТВ ЕС, CBAM обеспечит равное отношение к продукции, произведенной в ЕС и импортируемой из других стран, и предотвратит «утечку» углерода.

Как будет проходить переходный период?

Согласно предложению Комиссии, импортеры должны будут отчитываться об объеме выбросов, содержащихся в их товарах, без уплаты ценовых корректировок в течение

переходного периода с 2023 до конца 2025 года, что даст время для окончательного внедрения системы.

Данный период времени и постепенный переход на СВМ обеспечит осторожный, предсказуемый и равномерный переход для предприятий из ЕС и стран, не входящих в ЕС, а также для органов власти. После того, как система в ее окончательном виде будет полностью введена в действие в 2026 году, европейские импортеры должны будут ежегодно декларировать количество товаров и объем выбросов, связанных с производством конкретных товаров, в общем объеме товаров, импортированных в ЕС в предыдущем году, и сдавать соответствующее количество сертификатов СВМ.

Какие сектора будет охватывать новый механизм, и по какому принципу они выбирались?

На начальном этапе СВМ будет распространяться на импорт следующих товаров: **цемент, железо и сталь, алюминий, удобрения, электричество.**

Данные сектора характеризуются высоким риском «утечки» углерода и большими объемами выбросов углерода. Также была принята во внимание административная возможность включения данных секторов в СВМ с самого начала.

СВМ будет применяться к прямым выбросам парниковых газов, выделяемых в процессе производства соответствующих продуктов. К концу переходного периода Комиссия оценит функционирование СВМ и необходимость расширения сферы его действия на большее количество товаров и услуг, в том числе вниз по цепочке создания стоимости, и следует ли включить так называемые «косвенные» выбросы (т.е. выбросы углерода от электричества, используемого в производстве товара).

Как европейские импортеры могут обеспечить получение необходимой информации от неевропейских экспортеров для правильного функционирования новой системы?

Информация о выбросах, связанных с производством товаров, подпадающим под действие СВМ, должна быть предоставлена зарегистрированным в ЕС импортерам неевропейскими производителями. В случаях, когда эта информация недоступна на момент ввоза товаров на территорию ЕС, импортеры смогут использовать стандартные значения (даже после полного введения системы в действие) выбросов CO₂ для каждого товара, чтобы определить количество сертификатов, которое им необходимо приобрести. При этом импортеры смогут показать фактический объем выбросов во время процедуры сверки и передать соответствующее количество сертификатов СВМ.

Что будет входить в сферу действия СВМ?

В принципе СВМ будет охватывать импорт товаров из всех стран, не входящих в ЕС. При этом ряд третьих стран, участвующих в СТВ или имеющих систему торговли квотами на выбросы, связанную с европейской системой, будут исключены из сферы действия данного механизма. Это относится к участникам Европейской экономической зоны и Швейцарии.

СВМ будет применяться к электроэнергии, вырабатываемой и импортируемой из стран, желающих интегрировать свои рынки электроэнергии в рынок ЕС, до тех пор, пока эти рынки электроэнергии не будут полностью интегрированы.

После этого, при условии строгого выполнения ими определенных обязательств, эти страны могут быть освобождены от применения данного механизма. При этом ЕС пересмотрит все послабления в 2030 году; к тому времени страны-партнеры уже должны будут принять меры по декарбонизации, в соответствии с принятыми на себя обязательствами, и внедрить систему торговли квотами на выбросы, эквивалентную системе ЕС.

С кем Европейская Комиссия консультировалась по вопросам введения СВМ, и как Комиссия будет взаимодействовать с третьими странами?

В ходе подготовки данного предложения Комиссия проводила обсуждения с широким кругом заинтересованных сторон как в рамках открытых консультаций с общественностью, так и в ходе более узконаправленных консультаций. Кроме того, Комиссия провела масштабные двусторонние консультации с государственными органами в ЕС и за его пределами, бизнес-ассоциациями, отдельными компаниями и НПО. Целевые консультации также проводились с руководителями высшего звена и ассоциациями сырьевых секторов, производителями, НПО и политиками.

Диалог с третьими странами будет продолжен на многосторонних форумах и в рамках двусторонних отношений. Поскольку целью СВМ является поддержка более чистых производственных процессов, ЕС также готов работать со странами с низким и средним уровнем доходов над декарбонизацией их обрабатывающей промышленности. ЕС также окажет техническую помощь менее развитым странам.

В целях обеспечения правовой определенности и стабильности предприятиям и другим странам, СВМ будет вводиться постепенно и на начальном этапе будет применяться только к ряду товаров, сопряженных с высоким риском «утечки» углерода.

3. КОНТАКТЫ

Европейский Союз

92 Avenue Reine Astrid
1310 Ла-Юльп, Бельгия
Phone: +32 2 655 22 30

Центральная Азия

Казахстан, г. Нур-Султан,
Z05H9M1 ул. Достык 5, офис 15
Phone: +7701 206 6760

info@wecoop.eu

www.wecoop.eu

@wecooproject

Настоящий бюллетень подготовлен при финансовой поддержке Европейского Союза. Его содержание является исключительной ответственностью консорциума под руководством компании Stantec и не обязательно отражает точку зрения Европейского Союза.