

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ WECOOP

Выпуск 6 | 20 июля 2021 г.

В ЭТОМ ВЫПУСКЕ:

1. Предисловие
2. Политика и законодательство ЕС
 - 2.1 Новая политика ЕС
 - 2.2 Новые законодательные акты ЕС в разработке
 - 2.3 Новые законодательные акты ЕС, вступившие в силу
3. Отчеты и исследования
 - 3.1 Европейская Комиссия
 - 3.2 Европейское агентство по окружающей среде (ЕАОС)
 - 3.3 Всемирный банк
 - 3.4 Международное энергетическое агентство (МЭА)
4. Контакты

1. ПРЕДИСЛОВИЕ

Европейский Союз – Центральная Азия:
сотрудничество в области водных ресурсов,
окружающей среды и изменения климата
(WECOOP)

ЕС возобновил проект «Европейский Союз – Центральная Азия: сотрудничество в области водных ресурсов, окружающей среды и изменения климата» (WECOOP) в октябре 2019 года. Это третья фаза проекта WECOOP, которая продлится три года. Проект продолжит укреплять диалог по устойчивому развитию между странами Центральной Азии и содействовать расширению их сотрудничества с ЕС в области охраны окружающей среды и изменения климата. В частности, деятельность в рамках проекта будет направлена на усовершенствование и рационализацию политических стратегий и укрепление потенциала национальных министерств и государственных ведомств, работающих в соответствующих сферах.

Проект направлен на улучшение политики в области окружающей среды, изменения климата и водных ресурсов в Центральной Азии через ее **сближение со стандартами ЕС**, а также на **стимулирование "зеленых" инвестиций** в соответствующие секторы экономики с целью содействия достижению ощутимого сокращения загрязнения, вызванного деятельностью человека, включая выбросы углекислого газа (CO₂).

Приоритетные области для консультаций и сотрудничества: **управление природоохранной деятельностью, экономика замкнутого цикла, устойчивое потребление и производство, адаптация к изменению климата и смягчение его последствий, управление водными ресурсами.**

Информационный бюллетень WECOOP содержит краткую информацию о последних изменениях в политике и законодательстве ЕС, а также о новых соответствующих отчетах и исследованиях, опубликованных Европейским агентством по окружающей среде и другими специализированными агентствами (ЮНЕП, ЕЭК ООН, ВОЗ).

Подробная информация о проекте WECOOP доступна на веб-сайте проекта <https://wecoop.eu>

2. ПОЛИТИКА И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ЕС

2.1.НОВАЯ ПОЛИТИКА ЕС

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ЕС «НА ПУТИ К НУЛЕВОМУ ЗАГРЯЗНЕНИЮ ВОЗДУХА, ВОДЫ И ПОЧВЫ»

12 мая 2021 года Европейская Комиссия приняла План действий ЕС «На пути к нулевому загрязнению воздуха, воды и почвы». План является одним из ключевых компонентов Европейского зеленого курса. В нем представлено комплексное видение по достижению к 2050 году мира, в котором загрязнение снижено до уровня, **не наносящего вреда здоровью человека и природным экосистемам**, при соблюдении всех параметров планетарных границ.

Наряду с усилиями по достижению климатической нейтральности, ЕС также нуждается в более эффективной «иерархии нулевого загрязнения» (**предотвращение → минимизация + контроль → ликвидация + восстановление**), выстроенной согласно принципам, закрепленным в Договоре о Европейском Союзе. В частности, политика ЕС в области охраны окружающей среды должна основываться на принципе предосторожности и принципах, устанавливающих необходимость принятия превентивных мер, устранения экологического ущерба у источника, и обязательства загрязнителя нести расходы по устранению нанесенного ущерба.

В Плате действий установлены ключевые цели по снижению загрязнения у источника до 2030 года, а также описаны соответствующие флагманские инициативы и ключевые действия.

Подробную информацию о Плате действий ЕС «На пути к нулевому загрязнению воздуха, воды и почвы» можно найти в специальном выпуске №1 информационного бюллетеня WECOOP:

Ссылка (на английском): https://wecoop.eu/wp-content/uploads/2020/04/WECOOP-News-Bulletin_Special-Issue-1_310521.pdf

Ссылка (на русском): <https://bit.ly/3zcv9oX>

ПРЕОБРАЗОВАНИЕ ГОЛУБОЙ ЭКОНОМИКИ¹ ЕС ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО БУДУЩЕГО

Зеленый курс ЕС и План восстановления Европы будут определять европейскую экономику на многие годы или даже десятилетия. «Голубая экономика» имеет важное значение для обоих планов. Она не только, как и любой другой сектор, должна соответствовать Зеленому курсу, но также и важна для достижения экологических и климатических целей ЕС. Ведь океан – главный регулятор климата, который у нас есть. Он дает чистую энергию и обеспечивает нас кислородом, едой и многими важными ресурсами. Зеленое развитие не может быть достигнуто без «голубой экономики». Чтобы полностью интегрировать «голубую экономику» в Зеленый

курс и План восстановления, ЕС принял новый подход к устойчивой «голубой экономике» в ЕС.

Подробная повестка дня для реализации стратегии «голубой экономики» должна помочь в достижении целей Зеленого курса и дополнить другие недавно принятые инициативы в области биоразнообразия, продовольствия, мобильности, безопасности, данных и многого другого:

- «голубая экономика» способствует смягчению последствий изменения климата за счет развития морских возобновляемых источников энергии, декарбонизации морского транспорта и экологизации портов.
- это сделает экономику более замкнутой за счет обновления стандартов проектирования рыболовного оборудования, утилизации судов и вывода из эксплуатации морских платформ.
- развитие «зеленой» инфраструктуры в прибрежных районах поможет сохранить биоразнообразие и ландшафты, принесет пользу туризму и прибрежной экономике.

Новый подход не является исчерпывающим планом действий, но обеспечивает согласованность между секторами «голубой экономики», способствует их сосуществованию и стремится к синергии в морском пространстве без ущерба для окружающей среды. Это также подчеркивает необходимость инвестиций в исследования, развитие новых навыков и внедрение инноваций.

Документ: Сообщение Комиссии Европейскому Парламенту, Совету, Европейскому экономическому и социальному комитету и Комитету регионов **о новом подходе к устойчивой «голубой экономике» в ЕС: Преобразование «голубой экономики» ЕС для обеспечения устойчивого будущего** (COM/2021/240 final).

Ссылка (на английском): <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM:2021:240:FIN>



¹Согласно Всемирному банку, «голубая экономика» – это «устойчивое использование ресурсов океана для экономического роста, повышения уровня жизни и рабочих мест, при сохранении здоровья экосистемы океана». Европейская Комиссия дает следующее определение этому термину: «все виды экономической деятельности, связанные с океанами, морями и побережьями».

ПОЛИТИЧЕСКОЕ СОГЛАШЕНИЕ О НОВОЙ ЕДИНОЙ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ (CAP): БОЛЕЕ СПРАВЕДЛИВЫЙ, ЭКОЛОГИЧНЫЙ И ГИБКИЙ ПОДХОД

Более справедливая политика

Новая политика включает в себя социальные требования, а это означает что, для получения средств в рамках программы бенефициары должны будут соблюдать европейское социальное и трудовое законодательство. Перераспределение доходов будет обязательным. Государства-члены должны будут перераспределять не менее 10 % в пользу более мелких хозяйств и должны будут описать, как они планируют это делать, в своих стратегических планах. Обязательным будет распределение минимум 3 % от бюджета в поддержку молодых фермеров (до 40 лет). Сюда входит поддержка доходов, инвестиции или помощь стартапам молодых фермеров.

Более «зеленая» политика

Новая политика поддерживает переход к более устойчивому сельскому хозяйству и ставит более амбициозные цели в отношении климата, окружающей среды и животного мира. Это позволит реализовать политику через национальные стратегические планы, в соответствии с Зеленым курсом и Стратегиями «От фермы к столу» и по сохранению биоразнообразия. Программа также представляет новые инструменты, которые в сочетании с новыми практиками работы, позволят более эффективно и целенаправленно работать в области охраны окружающей среды, климата и животного мира.

- **Согласованность с Европейским зеленым курсом:** новая сельскохозяйственная политика будет полностью включать экологическое и климатическое законодательство ЕС. Планы CAP будут способствовать достижению целевых показателей стратегий «От фермы к столу» и сохранению биоразнообразия и будут обновляться с учетом изменений климатического и экологического законодательства.
- **Новые условия:** минимальные требования, которые бенефициары должны соблюдать, чтобы получить финансовую поддержку в рамках программы, теперь более строгие. Например, на каждой ферме не менее 3 % пахотных земель будут отведены под элементы биоразнообразия и непромышленные элементы; а также будет возможность получения поддержки через эко-схемы для доведения этого показателя до 7 %. Все водно-болотные угодья и торфяники будут охраняться.
- **Эко-схемы** станут обязательными для государств-членов. В рамках этого нового добровольного инструмента, фермеров будут вознаграждать за внедрение методов, благоприятных для климата и окружающей среды (органическое земледелие, агроэкология, интегрированная борьба с вредителями и т. д.), а также за улучшение условий содержания животных. Государства-члены должны будут выделять не менее 25 % своего бюджета на такие программы, что составит в общей сложности 48 миллиардов евро прямых выплат из бюджета.
- **Как минимум 35 % средств на развитие сельских районов будет направлено на агроэкологические мероприятия по защите окружающей среды, климата и животных.**

Бюджет CAP должен покрывать значительную часть общих расходов Европейского Союза на инициативы по климату. К 2025 году Комиссия внедрит новый дифференцированный

Более гибкая политика

Новая сельскохозяйственная политика представляет новый вид работы – каждое государство-член будет составлять национальный стратегический план CAP с описанием того, как будут достигнуты цели CAP, а также цели Зеленого курса, Стратегий «От фермы к столу» и по сохранению биоразнообразия.

Кроме того, в новой сельскохозяйственной политике больше внимания уделено производительности посредством **укрепления позиций фермеров в конкурентном агропродовольственном секторе**. В CAP сохранена общая ориентация на рынок. Фермы ЕС будут работать в соответствии с сигналами рынка и использовать возможности за пределами ЕС, представляемые торговлей. Это также укрепит позиции фермеров в цепочке поставок продовольствия за счет расширения возможностей объединения усилий фермеров, в том числе посредством определенных исключений из закона о конкуренции. Будет введен новый сельскохозяйственный резерв для финансирования рыночных мер во время кризисов (с годовым бюджетом не менее 450 миллионов евро).

Дополнительная информация (на английском языке):

https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_21_2711

2.2. НОВЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ ЕС В РАЗРАБОТКЕ

ПЕРЕСМОТР ДИРЕКТИВ ПО КАЧЕСТВУ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

Чистый воздух важен для нашего здоровья и окружающей среды. С целью предотвращения чрезмерных концентраций загрязнителей в воздухе, ЕС устанавливает стандарты, регулирующие его качество. **В рамках Европейского зеленого курса, ЕС пересматривает эти стандарты с тем, чтобы привести их в еще большее соответствие с рекомендациями Всемирной организации здравоохранения** (Руководящие принципы ВОЗ по качеству воздуха в настоящее время пересматриваются). **ЕС также стремится в целом улучшить законодательство ЕС в отношении воздуха**, основываясь на уроках, извлеченных из оценки 2019 года («проверка соответствия») директив по качеству окружающего воздуха.

Целью инициативы является дальнейшее улучшение законодательства ЕС о качестве воздуха для предотвращения или уменьшения вредного воздействия загрязнения воздуха на здоровье человека и окружающую среду, в соответствии с целями Европейского зеленого курса. Комиссия опубликовала Первоначальную оценку воздействия, чтобы определить основные направления работы по оценке воздействия возможного пересмотра директив по качеству окружающего воздуха, запланированного на 2022 год.

Дополнительная информация: https://ec.europa.eu/environment/air/quality/revision_of_the_aaq_directives.htm

МЕХАНИЗМ КОРРЕКТИРОВКИ НАЛОГА НА ВЫБРОСЫ УГЛЕРОДА (СВАМ)

Специальный выпуск №2 информационного бюллетеня WECOOP о СВАМ будет опубликован и распространен сразу после того, как постановление о создании СВАМ будет одобрено Европейским Парламентом и Советом.

2.3. НОВЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ ЕС, ВСТУПИВШИЕ В СИЛУ

ЕВРОПЕЙСКИЙ ЗАКОН О КЛИМАТЕ

Первые инициативы по борьбе с изменением климата в рамках Зеленого курса включают Европейский закон о климате, закрепляющий в законодательстве ЕС достижение к 2050 году климатической нейтральности.

Регламент (ЕС) 2021/1119 Европейского Парламента и Совета от 30 июня 2021 г., устанавливающий основу для достижения климатической нейтральности и вносящий поправки в Регламенты (ЕС) № 401/2009 и (ЕС) 2018/1999.

Новый Закон о климате был опубликован в Официальном журнале Европейского Союза 9 июля 2021 года и вступит в силу на двадцатый день после его публикации. Этот закон имеет обязательную силу для всех государств-членов.

Помимо цели по достижению климатической нейтральности и амбициозной цели по достижению отрицательных показателей выбросов после 2050 года, Закон о климате также устанавливает цель по сокращению чистых выбросов парниковых газов (выбросов после вычета поглощений) как минимум на 55 % к 2030 году по сравнению с уровнями 1990 года. Для того, чтобы обеспечить принятие достаточных мер по сокращению и предотвращению выбросов до 2030 года, Закон о климате вводит ограничение в 225 миллионов тонн эквивалента CO₂ в рамках обязательств по абсорбции углерода. ЕС также будет стремиться к увеличению нетто объема абсорбции углерода к 2030 году. Законом учреждается Европейский научный консультативный совет по изменению климата. Он будет предоставлять независимые научные консультации и составлять отчеты о мерах ЕС, климатических целях и ориентировочных бюджетах, предназначенных для реализации мер, направленных на сокращение выброса парниковых газов и обеспечение их соответствия Закону о климате и международным обязательствам ЕС по Парижскому соглашению.

При необходимости Европейская Комиссия предложит промежуточную климатическую цель на 2040 год не позднее чем в течение шести месяцев после проведения первой глобальной инвентаризации в соответствии с Парижским соглашением. Будет также опубликован ориентировочный бюджет ЕС на мероприятия по сокращению парниковых газов на 2030-2050 годы вместе с методологией, лежащей в его основе. Бюджет определяется как ориентировочный общий объем чистых выбросов парниковых газов (выраженный в эквиваленте CO₂ и содержащий отдельную информацию о выбросах и поглощениях) которые, как ожидается будут выброшены за этот период без риска для соблюдения обязательств ЕС по Парижскому соглашению. ЕС будет взаимодействовать с секторами экономики, которые будут готовить индикативные добровольные дорожные карты для достижения цели ЕС по климатической нейтральности к 2050 году. В дополнение к мониторингу разработки таких дорожных карт, ЕС будет способствовать диалогу на уровне ЕС, а также обмену передовым опытом между соответствующими заинтересованными сторонами.

Ссылка: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32021R1119&from=EN>

Имеющий силу закона Регламент Комиссии (ЕС) 2021/1078 от 14 апреля 2021 года, дополняющий Регламент (ЕС) 2021/523 Европейского Парламента и Совета, устанавливающий руководящие принципы инвестирования для фонда InvestEU (см. выпуск №5 информационного бюллетеня WECOOP).

Фонд InvestEU работает по четырем направлениям, отражающим приоритеты политики Союза, а именно: устойчивая инфраструктура, исследования, инновации и цифровизация, малые и средние предприятия, а также социальные инвестиции и навыки. Инвестиционные принципы включают горизонтальную часть, которая применяется ко всем финансовым и инвестиционным операциям в рамках фонда InvestEU, и стратегическую часть, которая устанавливает конкретные положения для финансовых и инвестиционных операций в каждом направлении политики.

Ссылка: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32021R1078&from=EN>

3. ОТЧЕТЫ И ИССЛЕДОВАНИЯ

3.1. ЕВРОПЕЙСКАЯ КОМИССИЯ

- **Расширение воздействия декарбонизации промышленности на окружающую среду. Заключительный доклад.**

Промышленность сталкивается с серьезными проблемами при переходе к экономике с нулевыми выбросами парниковых газов (ПГ) к 2050 году. В то время как растет количество публикаций, направленных на понимание того, насколько значительное воздействие на окружающую среду может оказать эта трансформация. Кроме того, мало что известно о возможном неиспользованном потенциале установок в секторах, подпадающих под действие Директивы о промышленных выбросах (IED) в части вклада в экономику замкнутого цикла. Цель исследования состояла в том, чтобы дать первоначальное представление о потенциальных более существенных экологических последствиях перехода промышленности, подпадающей под положения Директивы по выбросам, к низкоуглеродной экономике, а также получить более полное представление о потенциальном вкладе таких заводов в экономику замкнутого цикла. В ходе исследования была обобщена информация, полученная как из научной литературы, так и в ходе консультаций с заинтересованными сторонами. Результаты иллюстрируют разнообразие типов технологий и их потенциальное влияние на сокращение выбросов парниковых газов, охватывая как инновационные, так и более распространенные технологии. Существует значительная неопределенность касательно прямого и косвенного воздействия на окружающую среду, часто связанная с уровнем разработанности технологий декарбонизации. **В исследовании делается вывод, что многие установки уже достигли значительного прогресса в эффективности использования ресурсов и экономике замкнутого цикла. Однако не существует простого способа реализации IED для дальнейшего улучшения замкнутого цикла использования материалов установками IED.**

Ссылка (на английском): <https://bit.ly/3xpD81n>

ПРИНЦИПЫ ИНВЕСТИРОВАНИЯ

3.2. ЕВРОПЕЙСКОЕ АГЕНТСТВО ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ (ЕАОС)

- **Устойчивое развитие европейских городов: что движет экологическими изменениями в городах?** (Доклад ЕАОС №16/2020)

Становится все более очевидным то, что комплексные проблемы изменения климата, деградации окружающей среды и роста неравенства не будут решены без коренной трансформации наших обществ. Необходимы обширные изменения в сфере технологий и инфраструктуре, культуре и образе жизни, а также в адаптации к соответствующим структурам управления и институциональным структурам. По всему миру эти важные системные инновации происходят в городах.

Ссылка (на английском): <https://www.eea.europa.eu/publications/urban-sustainability-in-europe-what>

- **Природоориентированные решения в Европе: политика, знания и практика для адаптации к изменению климата и снижению риска бедствий** (Доклад ЕАОС №1/2021)

Работа с природой может помочь предотвратить наихудшие последствия изменения климата, а также утрату биоразнообразия и экосистем. Решения, основанные на природных факторах, предлагают пути решения этой задачи. В научных и политических кругах начали признавать их потенциал. База знаний быстро расширяется, выявляются пробелы и разрабатываются планы по их устранению. Тем не менее, на местном уровне остаются проблемы с реализацией, что демонстрируют тематические исследования, представленные в данном отчете.

Ссылка (на английском): <https://www.eea.europa.eu/publications/nature-based-solutions-in-europe>

3.3. ВСЕМИРНЫЙ БАНК

- **Экономические аргументы в пользу природы: Глобальная модель экономики Земли для оценки путей политики развития**

В настоящем докладе представлено первое в своем роде глобальное комплексное моделирование экосистем и экономики для оценки ответных мер реагирования экономической политики на глобальный кризис утраты биоразнообразия. Посредством моделирования взаимодействия между природными услугами и мировой экономикой до 2030 года выявляется ряд и комбинация стратегических сценариев доступных для снижения воздействия утраты природных ресурсов на экономику стран. Данная система моделирования представляет собой важный шаг на пути к принятию "разумных с точки зрения природы" решений, поскольку она направлена на поддержку политиков, которые сталкиваются со сложными компромиссами в управлении природным капиталом, и, следовательно, помогает достичь устойчивого и всеобщего роста.

Ссылка (на английском): <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/35882>

3.4 МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЕ АГЕНТСТВО (МЭА)

- **Нулевой уровень выбросов к 2050 году. Дорожная карта развития глобального энергетического сектора.** Ведущий доклад МЭА – май 2021 г.

Настоящий доклад представляет то, как мировой энергетический сектор может достичь нулевого уровня выбросов к 2050 году. Несмотря на разрыв между желаемыми результатами и реальными показателями выбросов, достижение нулевого уровня к 2050 году все еще возможно. В докладе рассматриваются наиболее технически осуществимые, рентабельные и социально приемлемые способы. Процесс остается сложным и требует от всех заинтересованных сторон – правительств, предприятий, инвесторов и граждан – постоянных действий, чтобы цель не оказалась недостижимой.

В докладе определены более 400 основных этапов, охватывающих все секторы и технологии, с описанием сроков и мероприятий по преобразованию мировой экономики из углеводородной экономики в экономику, основанную на возобновляемых источниках энергии, таких как солнечная и ветровая. Предлагаемый путь требует огромных инвестиций, инноваций, умелой разработки и реализации политики, внедрения технологий, создания инфраструктуры, международного сотрудничества и усилий во многих других областях.

Путь, изложенный в этой дорожной карте, носит глобальный характер, но каждой стране необходимо будет разработать свою собственную стратегию с учетом своих конкретных обстоятельств. Не существует универсального подхода к переходу на чистую энергию. Планы должны отражать разные этапы экономического развития стран: при выбранном пути развитые экономики достигают нулевого уровня раньше, чем развивающиеся страны. Как ведущий мировой энергетический орган, МЭА готово предоставить правительствам поддержку и консультативную помощь при разработке и реализации их собственных дорожных карт, а также содействовать международному сотрудничеству между секторами, которое так необходимо для достижения нулевого уровня выбросов к 2050 году.

Ссылка (на английском): <https://www.iea.org/reports/net-zero-by-2050>

4. КОНТАКТЫ

Европейский Союз
Avenue Reine Astrid, 92
1310 La Hulpe, Belgium
Тел.: + 32 2 655 22 30

Центральная Азия
ул. Достык, 5, офис 15
Z05H9M1 г. Нур-Султан, Казахстан
Тел.: +7701 206 6760

info@wecoop.eu
www.wecoop.eu

@wecoopproject

Настоящий бюллетень разработан при финансовой поддержке Европейского Союза. Его содержание является исключительной ответственностью консорциума во главе со Stantec и не обязательно отражает взгляды Европейского Союза.