

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ WESCOOP

ВЫПУСК 3 | 20 ОКТЯБРЯ 2020 Г.

В ЭТОМ ВЫПУСКЕ

1. Предисловие
2. Политика и законодательство ЕС
 - 2.1 Новая политика ЕС
 - 2.2 Новые законодательные акты ЕС в разработке
 - 2.3 Новые законодательные акты ЕС, вступившие в силу
3. Отчеты и исследования
 - 3.1 Европейское агентство по окружающей среде
 - 3.2 Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)
 - 3.3 Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)
 - 3.4 Программа ООН по окружающей среде – Конвенция о биологическом разнообразии
 - 3.5 Всемирный фонд природы
4. События
 - 4.1 Саммит ООН по биоразнообразию
5. Контакты

1. ПРЕДИСЛОВИЕ

Европейский Союз – Центральная Азия: сотрудничество в области водных ресурсов, окружающей среды и изменения климата (WESCOOP)

ЕС возобновил проект «Европейский Союз – Центральная Азия: сотрудничество в области водных ресурсов, окружающей среды и изменения климата» (WESCOOP) в октябре 2019 года. Это третья фаза проекта WESCOOP, которая продлится три года. Проект продолжит укреплять диалог по устойчивому развитию между странами Центральной Азии и содействовать расширению их сотрудничества с ЕС в области охраны окружающей среды и изменения климата. В частности, деятельность в рамках проекта будет направлена на усовершенствование и рационализацию политических стратегий и укрепление потенциала национальных министерств и государственных ведомств, работающих в соответствующих сферах.

Проект направлен на улучшение политики в области окружающей среды, изменения климата и водных ресурсов в Центральной Азии через ее **сближение со стандартами ЕС**, а также на **стимулирование “зеленых” инвестиций** в соответствующие секторы экономики с целью содействия достижению ощутимого сокращения загрязнения, вызванного деятельностью человека, включая выбросы углекислого газа (CO₂).

Приоритетные области для консультаций и сотрудничества; **управление природоохранной деятельностью, экономика замкнутого цикла, устойчивое потребление и производство, адаптация к изменению климата и смягчение его последствий, управление водными ресурсами.**

Информационный бюллетень WESCOOP содержит краткую информацию о последних изменениях в политике и законодательстве ЕС, а также о новых соответствующих отчетах и исследованиях, опубликованных Европейским агентством по окружающей среде или другими специализированными агентствами.

Настоящий выпуск информационного бюллетеня WESCOOP в основном посвящен новым инициативам ЕС в области климата, объявленным в сентябре 2020 года.

Подробная информация о проекте WESCOOP доступна на веб-сайте проекта <https://wecoop.eu>.

2. ПОЛИТИКА И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ЕС

2.1. НОВАЯ ПОЛИТИКА ЕС

О ПОЛОЖЕНИИ ДЕЛ В ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ НА 2020 ГОД

В своем обращении о положении дел в Европейском Союзе 16 сентября 2020 года Председатель Европейской Комиссии Урсула фон дер Ляйен представила свое видение Европы, которая станет сильнее после пандемии и возглавит движение к новой жизни. С проектом NextGenerationEU у Европы есть уникальная возможность обеспечить преобразования. У Союза есть видение, план и инвестиции. Европейская Комиссия сосредоточит внимание, кроме всего прочего, на укреплении структурных блоков Европейского зеленого курса и повышении уровня его стремлений для того, чтобы Европа стала зеленой, цифровой и более устойчивой.

Исходя из этого, **Европейская Комиссия предлагает повысить целевой показатель по сокращению выбросов парниковых газов как минимум до 55% к 2030 году вместо прежних 40%.**

Документ: **Обращение о положении дел в Союзе на 2020 год: Создание мира, в котором мы хотим жить: Союз жизнестойкости в мире устойчивости**

Ссылка (на английском): https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/soteu_2020_en.pdf

О ПОЛОЖЕНИИ ДЕЛ В ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ НА 2020 ГОД – ОСНОВНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ: ЕВРОПЕЙСКИЙ ЗЕЛЕНЫЙ КУРС

- Законопроект по пересмотру системы торговли выбросами парниковых газов ЕС (ETS)
- Регламент по распределению усилий по сокращению выбросов парниковых газов
- Пересмотр Директивы по возобновляемым источникам энергии, Директивы по энергоэффективности и Директивы по энергоэффективности зданий
- Пересмотр Положения о выбросах, Абсорбции поглотителями в результате изменения методов землепользования, и Изменений в землепользовании и лесном хозяйстве.
- Законодательное предложение по сокращению выбросов метана в энергетическом секторе, пересмотр нормативной базы для конкурентных рынков декарбонизированного газа (биогаза, биометана, водорода) и пересмотр Директивы по налогообложению энергии
- Пересмотр Директивы об интеллектуальных транспортных системах и Директивы о развертывании инфраструктуры альтернативных видов топлива
- Пересмотр Положения, устанавливающего стандарты выбросов углекислого газа (CO₂) для легковых и легких коммерческих автомобилей и законодательное предложение по разработке стандартов выбросов для автомобилей, фургонов, грузовиков и автобусов после Euro6/M
- Законодательное предложение по инициативе устойчивой товарной политики
- «Европейские водородные долины»
- «Европейская волна обновления»
- 1 миллион точек для зарядки электромобилей
- Новый европейский Баухаус

Документ: **О положении дел в Европейском Союзе на 2020 год – основные инициативы: Европейский зеленый курс – Краткая информация**

Ссылка (на английском): https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/soteu2020-factsheet-main-initiatives_en.pdf

ПЛАН ДОСТИЖЕНИЯ КЛИМАТИЧЕСКОЙ ЦЕЛИ ДО 2030 ГОДА

17 сентября 2020 года Европейская Комиссия представила свой план по сокращению выбросов парниковых газов в ЕС как минимум на 55% к 2030 году по сравнению с уровнем 1990 года. Такой уровень амбиций на следующее десятилетие поставит ЕС на сбалансированный путь к достижению климатической нейтральности к 2050 году. Новая цель основана на отчете о Комплексной оценке воздействия на социальные, экономические и экологические последствия. Отчет наглядно показывает, что такой курс действий реалистичен и осуществим. Эти возросшие амбиции также подчеркивают продолжающееся глобальное лидерство ЕС в преддверии следующей конференции ООН по климату (COP26). Комиссия:

- внесла правку в предлагаемый Европейский закон о климате, включив цель сокращения выбросов к 2030 году не менее на 55% в качестве промежуточного шага для достижения климатической нейтральности в 2050 году;
- предложила Парламенту и Совету принять этот целевой показатель в 55% в качестве нового определяемого на национальном уровне вклада (NDC) ЕС в соответствии с Парижским соглашением и представить его в РКИК ООН до конца этого года;
- выдвинула законодательные предложения, которые будут представлены к июню 2021 года для реализации новой цели, включая: пересмотр и расширение Системы торговли выбросами ЕС; согласование Положения о распределении усилий и стандартов по выбросам от землепользования; усиление политики в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии; и ужесточение стандартов выбросов углекислого газа (CO₂) для дорожных транспортных средств.

Документ: Сообщение Комиссии Европейскому Парламенту, Совету, Европейскому Экономическому и Социальному Комитету и Комитету регионов: **Повышение климатических амбиций Европы 2030 года: инвестирование в климатически нейтральное будущее для блага наших людей**; Брюссель, 17.9.2020; COM(2020) 562 final

Ссылка (на английском): https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/eu-climate-action/docs/com_2030_ctp_en.pdf

Сопроводительные документы – Оценка воздействия (на английском): Краткое изложение: https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/eu-climate-action/docs/impact_exec_en.pdf

Полный текст – часть 1: https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/eu-climate-action/docs/impact_en.pdf

Полный текст – часть 2: https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/eu-climate-action/docs/impact_part2_en.pdf

2.2. НОВЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ ЕС В РАЗРАБОТКЕ

ЕВРОПЕЙСКИЙ ЗАКОН О КЛИМАТЕ – ПРЕДЛОЖЕНИЕ С ПОПРАВКАМИ

Первоначальное законодательное предложение было представлено в Европейский Парламент, Совет, Экономический и Социальный Комитет и Комитет регионов для дальнейшего



рассмотрения в соответствии с обычной законодательной процедурой (см. Выпуск 2 информационного бюллетеня WECOOP).

В первоначальном предложении говорилось, что к сентябрю 2020 года Комиссия представит план с оценкой воздействия для увеличения целевого показателя сокращения выбросов парниковых газов ЕС до 2030 года как минимум на 50% и до 55% по сравнению с уровнями 1990 года ответственным образом, и что Комиссия предложит соответствующие поправки в предложение. План достижения климатической цели до 2030 года демонстрирует, что повышение целевого показателя ЕС по сокращению выбросов до 2030 года как минимум на 55% является осуществимым и выгодным.

Поэтому с целью достижения климатической нейтральности в Союзе к 2050 году предлагается, чтобы целевой показатель ЕС по сокращению выбросов парниковых газов на 2030 год был увеличен как минимум до 55% по сравнению с уровнями 1990 года, включая выбросы и абсорбцию.

Документ: **Предложение с поправками к Регламенту Европейского Парламента и Совета о создании основы для достижения климатической нейтральности и внесении поправок в Регламент (ЕС) 2018/1999 (Европейский закон о климате)**; Брюссель, 17.9.2020; COM (2020) 563 final

Ссылка (на английском): https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/eu-climate-action/docs/prop_reg_ec_en.pdf

МЕХАНИЗМ КОРРЕКТИРОВКИ НАЛОГА НА ВЫБРОСЫ УГЛЕРОДА (СВАМ)

Европейский зеленый курс, принятый Комиссией 11 декабря 2019 года, предусматривает закрепление в законодательстве долгосрочной цели климатической нейтральности к 2050 году и повышение климатических амбиций ЕС по сокращению выбросов парниковых газов на 50-55% к 2030 году по сравнению с уровнями 1990 года. В этом контексте в документе Европейский зеленый курс подчеркивается, что «если различия в уровнях целеполаганий по всему миру сохранятся, по мере того как ЕС увеличивает свои климатические амбиции, Комиссия предложит механизм корректировки для отдельных секторов с тем, чтобы снизить риск увеличения выбросов углерода».

Европейская Комиссия начала консультации с общественностью о возможном принятии нового Механизма корректировки налога на выбросы углерода ЕС (СВАМ) в июле 2020 года со сроком до 28 октября 2020 года.

Оценка воздействия СВАМ (на английском): <https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12228-Carbon-Border-Adjustment-Mechanism>

Аспекты механизмов корректировки налога на выбросы углерода, связанные с торговлей (на английском): [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2020/603493/EXPO_BRI\(2020\)603493_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2020/603493/EXPO_BRI(2020)603493_EN.pdf)

2.3. НОВЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ ЕС, ВСТУПИВШИЕ В СИЛУ

РЕГЛАМЕНТ (ЕС) 2020/852 ЕВРОПЕЙСКОГО ПАРЛАМЕНТА И СОВЕТА ОТ 18 ИЮНЯ 2020 ГОДА О СОЗДАНИИ ОСНОВЫ ДЛЯ СОДЕЙСТВИЯ УСТОЙЧИВЫМ ИНВЕСТИЦИЯМ И ВНЕСЕНИИ ПОПРАВОК В РЕГЛАМЕНТ (ЕС) 2019/2088

Регламент о классификации инвестиций и экономической деятельности устанавливает критерии, которые необходимо учитывать при

определении степени, при которой экономическая деятельность или продукт квалифицируются как «экологически устойчивые». Экономическая деятельность может считаться экологически устойчивой, если она:

1. вносит существенный вклад по крайней мере в одну из шести экологических целей Регламента о классификациях (см. ниже) или напрямую позволяет другим видам деятельности вносить существенный вклад в одну или несколько из этих целей;
2. не наносит существенного вреда ни одной из экологических целей;
3. осуществляется в соответствии с установленными минимальными гарантиями (т.е. процедурами, реализуемыми предприятием, осуществляющим экономическую деятельность, для обеспечения соответствия международным руководящим принципам, включая Руководящие принципы ведения бизнеса и прав человека ООН); а также
4. соответствует техническим критериям отбора (которые будут установлены Европейской Комиссией в надлежщее время посредством делегированных актов), которые будут обеспечивать условия, при которых конкретная хозяйственная деятельность квалифицируется как способствующая «значительно» или причиняющая «значительный ущерб» экологическим целям.

Экологические цели в Регламенте о классификации:

- a. смягчение последствий изменения климата (это означает сдерживание темпа роста средней глобальной температуры на уровне ниже 2°C и продолжение усилий по его ограничению на 1,5°C выше доиндустриального уровня);
- b. адаптация к изменению климата (это адаптация к фактическим и ожидаемым изменениям климата и их последствиям);
- c. устойчивое использование и защита водных и морских ресурсов;
- d. переход к экономике замкнутого цикла (это экономическая система, при которой ценность продуктов, материалов и других ресурсов в экономике сохраняется как можно дольше);
- e. предотвращение и контроль загрязнения; а также
- f. защита и восстановление биоразнообразия и экосистем (биоразнообразие – это изменчивость живых организмов, а экосистемы означают динамические комплексы сообществ растений, животных и микроорганизмов, и их неживой окружающей среды, которые взаимодействуют как функциональная единица).

Классификация будет применяться ко всем финансовым продуктам, предлагаемым в ЕС, а не только к «зеленым» фондам, и компании, подпадающие под действие Директивы о нефинансовой отчетности (крупные общественные организации в ЕС с более чем 500 сотрудников), будут обязаны отчитываться согласно положениям классификации.

Ссылка (на английском): <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32020R0852&from=EN>

3. ОТЧЕТЫ И ИССЛЕДОВАНИЯ

3.1. ЕВРОПЕЙСКОЕ АГЕНТСТВО ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ (ЕЕА)

Здоровая окружающая среда, здоровый образ жизни: как окружающая среда влияет на здоровье и благополучие в Европе
Отчет ЕЕА No 21/2019

Ссылка (на английском): <https://www.eea.europa.eu/publications/healthy-environment-healthy-lives>

3.2. ОРГАНИЗАЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И РАЗВИТИЯ (ОЭСР)

Повышение эффективности использования ресурсов и экономика замкнутого цикла для более зеленого мира
Документ ОЭСР по природоохранной политике No 20
Ссылка (на английском): <https://doi.org/10.1787/1b38a38f-en>

Решения для адаптации к климатическим рискам, связанным с водой, основанные на природных ресурсах¹
Документ ОЭСР по природоохранной политике No 21
Ссылка (на английском): <https://doi.org/10.1787/2257873d-en>

Последствия ресурсоэффективной экономики замкнутого цикла для моделей международной торговли: оценка моделирования
Рабочий документ ОЭСР по окружающей среде No 165
Ссылка (на английском): <https://doi.org/10.1787/fa01b672-en>

Устранение социальных последствий внедрения тарифов на водоснабжение и водоотведение
Рабочий документ ОЭСР по окружающей среде No 165
Ссылка (на английском): <https://doi.org/10.1787/afede7d6-en>

Потенциал перехода к ресурсоэффективной экономике замкнутого цикла в сфере создания рабочих мест
Рабочий документ ОЭСР по окружающей среде No 167
Ссылка (на английском): <https://doi.org/10.1787/28e768df-en>

Согласование краткосрочных действий по борьбе с изменением климата с долгосрочными целями в области климата: возможности и варианты для улучшения согласованности между NDC и долгосрочными стратегиями

Документ экспертной группы ОЭСР и МЭА по изменению климата No 2020(2) Ссылка (на английском): <https://doi.org/10.1787/7c980fce-en>

3.3. ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Водоснабжение, санитария, гигиена и утилизация отходов в связи с распространением вируса SARS-CoV-2, являющегося возбудителем COVID-19: промежуточное руководство
Ссылка (на английском): <https://www.who.int/publications/i/item/WHO-2019-nCoV-IPC-WASH-2020.4>
Ссылка (на русском): <https://www.who.int/ru/publications/i/item/WHO-2019-nCoV-IPC-WASH-2020.4>

Глобальная стратегия ВОЗ в области здоровья, окружающей среды и изменения климата
Ссылка (на английском): https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA72/A72_15-en.pdf?ua=1
Ссылка (на русском): https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA72/A72_15-ru.pdf?ua=1

Руководство по актуализации вопросов биоразнообразия в сферах питания и здравоохранения
Ссылка (на английском): <https://www.who.int/publications/i/item/guidance-mainstreaming-biodiversity-for-nutrition-and-health>

3.4. ПРОГРАММА ООН ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ – КОНВЕНЦИЯ О БИОЛОГИЧЕСКОМ РАЗНООБРАЗИИ

Глобальная перспектива в области биоразнообразия 5 (GBO-5)
Ссылка (на английском): <https://www.cbd.int/gbo/gbo5/publication/gbo-5-en.pdf>

Ссылка (на русском): <https://www.cbd.int/gbo/gbo5/publication/gbo-5-ru.pdf>

3.5 ВСЕМИРНЫЙ ФОНД ПРИРОДЫ (WWF)

Живая Планета: отчет 2020 года

Ссылка (на английском): <https://www.worldwildlife.org/publications/living-planet-report-2020>

4. СОБЫТИЯ

САММИТ ООН ПО БИОРАЗНООБРАЗИЮ

Саммит был созван Председателем Генеральной Ассамблеи ООН 30 сентября 2020 года на уровне глав государств и правительств и проходил под темой «Срочные меры по сохранению биоразнообразия для устойчивого развития». Рекордное количество стран – почти 150 стран и 72 главы государств и правительств – выступили на первом в истории Саммите по биоразнообразию, чтобы придать политический импульс глобальной рамочной программе по сохранению биоразнообразия на период после 2020 года, которая будет принята на COP15 в Куньмине (Китай) в следующем году. Саммит состоялся после Заявления лидеров, согласно которому 74 страны взяли на себя обязательства по сохранению биоразнообразия, подав «единый сигнал для повышения глобальных амбиций в отношении биоразнообразия и приверженности согласованию коллективных амбиций в отношении природы, климата и людей перед лицом кризиса».

Ссылка на страницу Саммита по биоразнообразию (на английском): <https://www.cbd.int/article/2020-UN-Biodiversity-Summit>

Ссылка на Заявление лидеров «Обещание природе» (на английском): https://www.leaderspledgeformature.org/Leaders_Pledge_for_Nature_27.09.20.pdf

5. CONTACTS

Европейский Союз

92 Avenue Reine Astrid
1310 La Hulpe, Belgium
Phone: +32 2 655 22 30

Центральная Азия

Ул. Достык, 5/2, офис 15
205Н9М3 г. Нур-Султан, Казахстан
Тел.: +7701 206 6760

✉ info@wecoop.eu
🌐 www.wecoop.eu



@wecoopproject

Настоящий бюллетень разработан при финансовой поддержке Европейского Союза. Его содержание является исключительной ответственностью консорциума во главе со Stantec и не обязательно отражает взгляды Европейского Союза.

¹ Решения, основанные на природных ресурсах – это меры, которые защищают, устойчиво управляют или помогают восстановить природу с целью сохранения или улучшения экосистемных услуг для решения различных социальных, экологических и экономических проблем.