



ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ WESCOOP

Выпуск 12 | 20 февраля 2023 г.

В ЭТОМ ВЫПУСКЕ:

1. Предисловие
2. КС-15
3. Политика и законодательство ЕС
 - 3.1 Новая политика ЕС
 - 3.2 Новые законодательные акты ЕС
 - 3.2.1 Законодательные акты ЕС, вступившие в силу
 - 3.2.2 Законодательные акты ЕС в разработке
4. Отчеты и исследования
 - 4.1 Европейское агентство по окружающей среде (ЕАОС)
 - 4.2 Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)
 - 4.3 Международное агентство по возобновляемым источникам энергии (IRENA)
 - 4.4 Международное энергетическое агентство (МЭА)
 - 4.5 Проект ЕС «WESCOOP»
5. Контакты

1. ПРЕДИСЛОВИЕ

«Европейский Союз – Центральная Азия: сотрудничество в области водных ресурсов, окружающей среды и изменения климата» (WESCOOP)

В октябре 2019 года ЕС возобновил проект «Европейский Союз – Центральная Азия: сотрудничество в области водных ресурсов, окружающей среды и изменения климата (WESCOOP)», и эта фаза проекта продлится три с половиной года. Проект продолжает укреплять диалог по устойчивому развитию между странами Центральной Азии и содействует расширению их сотрудничества с ЕС в области охраны окружающей среды и изменения климата. В частности, деятельность в рамках проекта направлена на усовершенствование и рационализацию политических стратегий и укрепление потенциала национальных министерств и государственных ведомств, работающих в соответствующих сферах.

Проект WESCOOP направлен на улучшение политики в области окружающей среды, изменения климата и водных ресурсов в Центральной Азии **через ее сближение со стандартами ЕС**, а также на стимулирование «зеленых» инвестиций в соответствующие секторы экономики с целью содействия достижению ощутимого сокращения загрязнения, вызванного деятельностью человека, включая выбросы углекислого газа (CO₂).

Приоритетные области для консультаций и сотрудничества: управление природоохранной деятельностью, экономика замкнутого цикла, устойчивое потребление и производство, адаптация к изменению климата и смягчение его последствий, управление водными ресурсами.

Информационный бюллетень WESCOOP содержит краткую информацию о последних изменениях в политике и законодательстве ЕС, а также о новых соответствующих отчетах и исследованиях, опубликованных Европейским агентством по окружающей среде, ОЭСР и другими специализированными агентствами (ЕЭК ООН, ВОЗ, МЭА). Особое внимание уделяется документам, разработанным в рамках Европейского зеленого курса.

Подробная информация о проекте WESCOOP доступна на вебсайте проекта <https://wecoop.eu>.

2. КС-15

С 7 по 19 декабря 2022 года в г. Монреаль в Канаде проходило **15-е совещание Конференции Сторон Конвенции ООН о биологическом разнообразии (КС-15)**. 19 декабря 2022 года мировые лидеры утвердили исторический документ – **Куньминско-Монреальскую глобальную рамочную программу в области биоразнообразия** – устанавливающую цели и задачи по защите и восстановлению природы.

Ключевые итоги

Куньминско-Монреальская глобальная рамочная программа в области биоразнообразия содержит четкие измеримые цели и задачи, а также полное описание порядка проведения мониторинга, подготовки отчетности и проверки результатов для отслеживания прогресса. В дополнение к Программе, обязывающей мировое сообщество принимать меры по защите и восстановлению природы и устранению загрязнения, был разработан **полноценный пакет мер по мобилизации ресурсов**.

Куньминско-Монреальское соглашение по сохранению биоразнообразия предусматривает следующие **основные глобальные задачи**:

- **Восстановление 30 % деградировавших экосистем** во всем мире (на суше и на море) к 2030 году.
- **Сохранение и управление 30 % наземных, внутренневодных, прибрежных и морских районов** к 2030 году.
- **Прекращение процесса исчезновения** известных видов и сокращение в десять раз степени риска и темпов вымирания всех видов к 2050 году.
- **Снижение риска в связи с использованием пестицидов как минимум на 50 %** к 2030 году.
- **Сокращение сброса питательных веществ в окружающую среду не менее чем на 50 %** к 2030 году.
- **Сокращение к 2030 году рисков загрязнения и негативного воздействия загрязнения из всех источников** до уровней, не наносящих вреда биоразнообразию и экосистемам.
- **Сокращение глобального следа потребления к 2030 году.**
- **Устойчивое управление** сельскохозяйственными, аквакультурными, рыбными и лесными угодьями и существенное расширение применения **агроэкологических и других подходов, не наносящих ущерба биоразнообразию**.
- **Борьба с изменением климата посредством решений, основанных на природных процессах.**
- **Сокращение темпов интродукции и укоренения инвазивных чужеродных видов** как минимум на 50 % к 2030 году.
- **Обеспечение безопасности, законности и устойчивости использования и торговли дикими видами** к 2030 году.

В рамках реализации Программы будет также значительно увеличено **финансирование сферы сохранения биоразнообразия** из всех источников (внутренних и международных, как государственных, так и частных). **К 2030 году планируется привлечь не менее 200 миллиардов долларов США в год**. В ней также затрагивается вопрос регулирования субсидий, наносящих ущерб биоразнообразию. Для целей привлечения финансирования из всех источников в рамках Глобального экологического фонда будет создан новый фонд.

Куньминско-Монреальская глобальная рамочная программа в области биоразнообразия – полный текст

Ссылка (на английском): <https://bit.ly/3QKOZBB>

Ссылка (на русском): <https://bit.ly/3QGrppC>

Дальнейшие шаги

Теперь все страны должны начать реализацию данной Программы в рамках мероприятий, проводимых на национальном и международном уровне.

До следующего совещания КС в 2024 году все страны должны обновить национальные стратегии и планы действий по сохранению биоразнообразия, а также национальные стратегии финансирования биоразнообразия.

На следующих совещаниях КС будет рассматриваться вопрос, является ли совокупный эффект от национальных действий достаточным для достижения глобальных целей и задач на 2030 и 2050 годы.

Одновременно с мерами, принимаемыми на политическом уровне, страны и международные финансовые организации будут работать над мобилизацией финансовых ресурсов.

ЕС на КС-15

ЕС сформировал союзы и представил инициативы, направленные на содействие реализации Глобальной рамочной программы в области биоразнообразия на местах. В ходе конференции ЕС

- увеличил объем финансирования биоразнообразия из всех источников с участием ряда государств-членов и некоторых других стран;
- присоединился к ключевым инициативам, направленным на укрепление потенциала и расширение знаний стран-партнеров в целях реализации Глобальной рамочной программы в области биоразнообразия;
- заключил соглашение с Гайаной об устойчивой торговле древесиной легального происхождения.

Г-жа Урсула фон дер Ляйен, Председатель Европейской Комиссии, заявила следующее:

«Я приветствую исторические итоги КС-15. Данное соглашение создает хорошую основу для глобальных действий в области биоразнообразия и дополняет Парижское соглашение по климату. Теперь у мира есть двойной план действий по построению устойчивой глобальной экономики к 2050 году, ведь более половины мирового ВВП зависит от экосистемных услуг.

Теперь у мирового сообщества есть дорожная карта по защите и восстановлению природы и ее устойчивому использованию нынешним и будущими поколениями. А инвестиции в сохранение природы также означают борьбу с изменением климата.

Очень хорошо, что у нас есть как измеримые задачи, такие как защита 30 % мировых наземных и морских территорий и восстановление 30 % деградировавших экосистем, так и механизм финансирования их выполнения в рамках глобального фонда биоразнообразия. Международное сообщество одобрило пакет мер по укреплению международной солидарности, направленных в первую очередь на наиболее уязвимые страны и страны, характеризующиеся наиболее богатым биоразнообразием.

На протяжении всех четырех лет ведения переговоров ЕС работал над созданием возможностей для разработки этого амбициозного соглашения. Пришло время для достижения наших целей в области охраны природы на 2030 и 2050 годы. ЕС продолжит свой путь в этом направлении. Вооруженные Европейским зеленым курсом – стратегией роста Европы – мы идем в первых рядах этой глобальной экономической трансформации».

3. ПОЛИТИКА И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ЕС

3.1 НОВАЯ ПОЛИТИКА ЕС

Уведомление Комиссии о Руководстве по обновлению национальных планов по энергетике и климату (НПЭК) на 2021-2030 годы для государств-членов

Данный документ представляет собой руководство для государств-членов, устанавливающее порядок и объем подготовки проектов и финальных версий обновленных НПЭК, требующее, в частности, определения передовой практики и описания последствий последних политических и геополитических событий, в рамках правового поля, установленного Регламентом об управлении и Приложением I к нему.

Рекордно высокие цены на энергоносители, установившиеся во второй половине 2021 года, и усугубление ситуации, вызванное необоснованной и незаконной военной агрессией России против Украины, дали сильный толчок реализации Европейского зеленого курса и укреплению Энергетического союза путем ускорения перехода к экологически чистой энергетике и устранения зависимости от российского ископаемого топлива. **В свете этих недавних событий особое значение приобретает комплексное планирование энергетической и климатической политики.**

Регламент об управлении Энергетическим союзом и климатическими действиями (Регламент об управлении) предусматривает гибкую, но надежную систему управления, обеспечивающую прозрачное и взаимовыгодное сотрудничество между государствами-членами ЕС и Европейской Комиссией. Это помогает обеспечить последовательный подход к энергетической и климатической политике и согласованность действий государств-членов.

Национальные планы по энергетике и климату (далее – национальные планы или НПЭК) – это **центральный инструмент стратегического планирования в рамках Регламента об управлении**. НПЭК обеспечивают краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную предсказуемость инвестиций, особенно в нестабильные времена, и имеют решающее значение для мобилизации крупных инвестиций, необходимых для достижения коллективной цели климатической нейтральности и обеспечения справедливого перехода при сохранении надежности и доступности энергоснабжения. Они помогают государствам-членам совместно выполнять задачи в области энергетики и климата в рамках реализации Европейского зеленого курса, Европейского закона о климате и пакета предложений “Fit for 55”, включая достижение более высоких показателей энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии, а также исполнять международные обязательства ЕС в рамках Парижского соглашения.

НПЭК также играют ключевую роль в реализации плана “REPowerEU” в свете возникших сложностей в процессе построения более устойчивого Энергетического союза. С тех пор как цены на энергоносители начали расти в середине 2021 года, в ЕС были приняты комплексные адаптированные меры, направленные на преодоление энергетического кризиса, вызванного последними

геополитическими событиями. Данные меры повлекут за собой изменения в Энергетическом союзе в период до 2030 года и далее. В национальных планах должны рассматриваться важнейшие проблемы энергетической безопасности и доступности энергии. В их число входит необходимость быстрой диверсификации энергоснабжения, разработки согласованного порядка хранения газа, учета экстренного сокращения спроса и экстренного вмешательства в решении проблемы высоких цен на энергию и укреплении солидарной ответственности.

Государства-члены должны обновить свои национальные планы на 2021-2030 годы до июня 2023 года (проекты планов) и июня 2024 года (окончательные планы). Принимая во внимание значительные изменения в политике в области энергетики и климата и геополитической ситуации, произошедшие с момента подготовки первоначальных НПЭК в 2019-2020 годах, в их обновленных версиях должен быть сделан акцент на необходимости принятия более амбициозных мер в области климата, ускорении перехода к чистой энергии и укреплении энергетической безопасности. Обновленные НПЭК должны приблизить ЕС к построению более устойчивого с точки зрения экономики и изменения климата Энергетического союза, в том числе за счет быстрого снижения зависимости от российского ископаемого топлива, не оставляя при этом никого позади.

Принципы и передовая практика обновления национальных планов по энергетике и климату:

- Постановление более высоких целей для ускорения «зеленого» перехода к климатической нейтральности и повышения устойчивости энергетической системы к изменению климата в соответствии с Законом о климате, пакетом предложений “Fit for 55” и планом “REPowerEU”. Особое внимание следует уделить возобновляемым источникам энергии, энергоэффективности, энергетической безопасности и сокращению выбросов парниковых газов.
- Усиление роли планирования в рамках НПЭК в целях обеспечения справедливого перехода, смягчения последствий для общества и сферы занятости, решения проблемы нехватки и недостаточной квалификации рабочей силы, сокращения энергетической бедности и обеспечения равного доступа к основным услугам.
- Постановление национальных целей и задач, в том числе по финансированию, указывающих на конкретные пути достижения целей на 2030 и 2050 годы в соответствии с национальными долгосрочными стратегиями.
- Включение целей в области адаптации к изменению климата везде, где это уместно в пяти измерениях обновленных НПЭК.
- Постановление целей и задач по сокращению выбросов метана и внедрение более высоких целевых показателей в отношении выбросов CO₂ и других веществ и удаления углерода, а также мер по смягчению последствий и адаптации к изменению климата, в землепользовании, лесном и сельском хозяйстве.
- Использование синергии энергетических и цифровых технологий для запуска процесса цифровизации энергетической системы.
- Усовершенствование компонента исследований, инноваций и оценки конкурентоспособности, в частности

посредством постановки конкретных целей и задач, с одновременным включением требований к диверсификации производственных мощностей и повышению квалификации для ускорения перехода к экологически чистой энергии.

- Проведение всеобъемлющих консультаций с широким кругом представителей гражданского общества, местных органов власти, социальными партнерами и заинтересованными сторонами по отраслям на ранних этапах процесса.
- Укрепление регионального сотрудничества как неотъемлемый компонент национальных планов, в частности, в рамках измерения «Энергетическая безопасность» для определения согласованной политики и детальной проработки аспектов солидарной ответственности.
- Изучение синергии между целями, задачами и вкладами, политикой и мерами, принимаемыми в рамках реализации пяти измерений Энергетического союза.
- Извлечение уроков из первоначальных НПЭК, их оценки Комиссией и прогресса в их реализации в целях выявления пробелов и компонентов, требующих улучшения, для обеспечения достижения более высоких целей и результатов.
- Обеспечение согласованности с другими инструментами планирования и отражение соответствующих политик, мер и инвестиций в обновленных НПЭК.
- Формирование всесторонней обновленной детализированной аналитической базы, включающей в себя оценки экономических и социальных последствий, воздействия на окружающую среду, анализ научных исследований, инноваций и конкурентоспособности, а также вклада, который будет вносить экономика замкнутого цикла.
- Разработка детального плана финансирования, учитывающего инвестиционные потребности каждого из пяти измерений и основанного на разумном использовании средств из государственного бюджета и привлечении частных инвестиций, в том числе с помощью финансовых инструментов и инновационных схем финансирования.
- Принятие во внимание и обеспечение соответствия Рекомендациям для конкретных стран, опубликованным в контексте Европейского семестра.

Документ: **Уведомление Комиссии о Руководстве по обновлению национальных планов по энергетике и климату на 2021-2030 годы для государств-членов 2022/C 495/02, C/2022/9264**

Ссылка (на английском): <https://europa.eu/!vrtbfr>

3.2 НОВЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ ЕС

3.2.1 Действующие законодательные акты

Заключения по НДТ: текстильная промышленность

Данные заключения по НДТ касаются следующих видов деятельности, указанных в Приложении I к Директиве 2010/75/ЕС:

6.2. Предварительная обработка (такие операции, как промывка, отбеливание, мерсеризация) или окрашивание волокна или текстиля, где производительность превышает 10 тонн в день.

6.11. Независимая очистка сточных вод, не подпадающая под действие Директивы 91/271/ЕЭС, при условии, что основная загрязняющая нагрузка возникает в результате деятельности, на которую распространяются настоящие заключения по НДТ.

Данные заключения по НДТ также охватывают:

- следующие виды деятельности, если они непосредственно связаны с деятельностью, указанной в пункте 6.2. Приложения I к Директиве 2010/75/ЕС:
 - нанесение покрытий
 - сухая чистка
 - производство ткани
 - аппретура
 - наслаивание
 - печать
 - опаливание
 - карбонизация шерсти
 - валяние шерсти
 - прядение волокон (кроме искусственных волокон)
 - стирка или полоскание, связанные с окрашиванием, печатью или аппретурой.
- Комбинированная очистка сточных вод различного происхождения, при условии что очистка сточных вод не подпадает под действие Директивы 91/271/ЕЭС и что основная загрязняющая нагрузка возникает в результате деятельности, на которую распространяются настоящие заключения по НДТ.
- Процессы сжигания, непосредственно связанные с деятельностью, на которую распространяются настоящие заключения по НДТ, при условии что газообразные продукты сгорания вступают в непосредственный контакт с волокнами или текстилем (например, прямой нагрев, прямая сушка, тепловая стабилизация) или лучистое и (или) кондуктивное тепло передается через сплошную стену (непрямой нагрев) без использования промежуточного теплоносителя.

Уровни направленных выбросов загрязнителей воздуха, связанных с НДТ, установлены для пыли, аммиака, TVOC (общие ЛОС) и формальдегида.

Уровни выбросов, связанных с НДТ, в случае прямого и непрямого сброса сточных вод установлены для общего содержания взвешенных твердых частиц (ОВЧ), общего органического углерода (ТОС), химического потребления кислорода (ХПК), углеводородного индекса нефти (НОИ), металлов (Sb, Cr, Cu, Ni, Zn), общего фосфора (общий P), общего азота (общий N) и сульфида (S₂-).

Также установлены экологические показатели деятельности, связанной с НДТ, для удельного энергопотребления (энергоэффективности), удельного водопотребления, удельной регенерации шерстного жира, уровня извлечения каустической соды.

Документ: **Исполнительное решение Комиссии (ЕС) 2022/2508 от 9 декабря 2022 года, устанавливающее заключения по наилучшим доступным технологиям (НДТ) в текстильной промышленности в соответствии с Директивой Европейского Парламента и Совета 2010/75/ЕС о промышленных выбросах**

Ссылка (на английском): <https://europa.eu/!Qd4WXc>

Регламент Совета, закладывающий нормативно-правовую основу для ускорения процесса внедрения возобновляемых источников энергии

В данном Регламенте установлены временные правила чрезвычайного характера для ускорения процесса выдачи разрешений на производство энергии из возобновляемых источников и приведены конкретные технологии в области возобновляемой энергетики и типы проектов, способные ускорить процесс внедрения возобновляемых источников энергии на территории Союза в краткосрочной перспективе.

Данный Регламент применим ко всем процессам выдачи разрешений, начало которых приходится на период его действия, и не влияет на действительность национальных положений, устанавливающих более короткие сроки, чем те, которые изложены в статьях 4, 5 и 7.

Государства-члены также могут применять данный Регламент к текущим процессам выдачи разрешений, по которым окончательное решение не было принято до 30 декабря 2022 года, при условии, что это ускорит процесс выдачи разрешений и будут сохранены ранее существовавшие законные права третьих лиц.

В частности, данный Регламент распространяется на:

- ускорение процесса выдачи разрешений на установку оборудования для генерации солнечной энергии;
- модернизацию электростанций на возобновляемых источниках энергии;
- ускорение процесса выдачи разрешений на реализацию проектов в области возобновляемой энергетики и связанной с ней сетевой инфраструктуры, необходимой для интеграции возобновляемых источников энергии в систему;
- ускорение процесса внедрения тепловых насосов;
- сроки выдачи разрешений на установку оборудования для генерации солнечной энергии, модернизацию электростанций на возобновляемых источниках энергии и внедрение тепловых насосов.

Документ: **Регламент Совета (ЕС) 2022/2577 от 22 декабря 2022 года, закладывающий нормативно-правовую основу для ускорения процесса внедрения возобновляемых источников энергии**

Ссылка (на английском): <https://europa.eu/n7bkqc>

3.2.2 Законодательные акты в разработке

Проект регламента в отношении продукции, не требующей вырубki лесов

После того как данный регламент будет принят, в процессе его исполнения, он будет гарантировать, что ряд основных товаров, размещаемых на рынке ЕС, больше не будет способствовать обезлесению и деградации лесов в ЕС и других странах мира. Поскольку ЕС является крупной экономикой и потребителем этих товаров, данная мера позволит в значительной мере замедлить процесс обезлесения и деградации лесов в мире, что, в свою очередь, поможет сократить уровень выбросов парниковых

газов и утраты биоразнообразия.

Когда новые правила вступят в силу, все соответствующие компании должны будут **проводить строгую комплексную проверку, если они размещают на рынке ЕС** или экспортируют из него **пальмовое масло, скот, сою, кофе, какао, древесину и каучук, а также их производные** (например, говядину, мебель и шоколад). Данный перечень товаров был сформирован на основе тщательной оценки воздействия, в результате которой они были признаны основной движущей силой обезлесения из-за расширения масштабов сельского хозяйства.

Новый регламент устанавливает строгие обязательные **правила проведения комплексной проверки компаниями**, желающими размещать соответствующую продукцию на рынке ЕС или экспортировать ее. Операторы и торговые компании должны будут доказать, что данная продукция была произведена без необходимости вырубki леса (на участках земли, на которых вырубka леса не проводилась после 31 декабря 2020 года) и законно (в соответствии со всеми применимыми законами, действующими в стране производства).

Кроме того, компании должны будут **сбирать точную географическую информацию** о сельскохозяйственных угодьях, где были выращены товары, которые они закупают, чтобы эти товары можно было проверить на соответствие требованиям. Государства-члены должны будут обеспечить применение эффективных сдерживающих санкций в случае несоблюдения требований.

Перечень регулируемых товаров будет регулярно пересматриваться и обновляться с учетом новых данных, таких как изменения в структуре обезлесения.

Комиссия будет использовать **систему сравнительного анализа для оценки стран, их частей и степени риска обезлесения** и деградации лесов в них (высокий, стандартный или низкий риск), с учетом расширения масштабов сельского хозяйства для производства данных семи товаров и их производных. Объем обязательств компаний будет зависеть от степени риска. Данная мера поможет направить усилия ЕС и стран-партнеров на



прекращение вырубki лесов и обратить особое внимание на положение местных сообществ и коренных народов. На международном уровне ЕС **активизирует работу** как в двустороннем порядке со странами-производителями и странами-потребителями, так и на соответствующих многосторонних форумах, чтобы обеспечивать эффективное исполнение нового закона и оказывать поддержку странам-производителям по мере необходимости. Новые правила позволят не только сократить выбросы парниковых газов и утрату биоразнообразия, но и обеспечить средства к существованию миллионам людей во всем мире, в том числе представителям коренных народов и местных сообществ, экономическое положение которых в значительной степени зависит от лесных экосистем.

Документ: **Проект Регламента Европейского Парламента и Совета о размещении на рынке Союза и экспорте из Союза отдельных товаров и продуктов, производство которых связано с вырубкой и деградацией лесов, отменяющего Регламент (ЕС) №995/2010; COM(2021) 706 final**

Ссылка (документ, приложения, оценка воздействия): <https://europa.eu/!TdPVcf>

4. ОТЧЕТЫ И ИССЛЕДОВАНИЯ

4.1 ЕВРОПЕЙСКОЕ АГЕНТСТВО ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ (ЕАОС)

Движение в направлении устойчивости к изменению климата в Европе. Статус реализации национальных программ действий по адаптации на 2021 год. Отчет ЕАОС №11/2022

Ключевые тезисы

Опасности, уязвимости и риски, связанные с климатом

- Несмотря на различия в нынешних и будущих последствиях изменения климата в Европе, отсутствуют какие-либо существенные отличия между подверженными воздействию ключевыми секторами в разных государствах-членах. Наиболее часто упоминаются сфера здравоохранения, сельское хозяйство и производство продуктов питания, лесное хозяйство, управление водными ресурсами и биоразнообразие.
- Значительное количество стран сообщило о новых межотраслевых рисках. В дополнение к оценке данных рисков часто проводились тематические исследования и оценки рисков в пределах одной отрасли.
- В нескольких государствах-членах имеются политические обязательства или законодательные требования к периодическому обновлению национальных оценок климатических рисков. Однако их систематическое, всестороннее и регулярное обновление является скорее исключением, чем правилом.

Политика и приоритеты в области адаптации к изменению климата

- Были приняты различные инструменты политики, направленные на адаптацию к изменению климата. Они были разработаны с учетом особенностей каждой страны

с точки зрения институциональной структуры и структуры управления.

- Деятельность большинства стран по-прежнему основывается на довольно мягкой политике, не предусматривающей каких-либо юридических обязательств, и добровольном неформальном неиерархическом сотрудничестве. Все больше государств-членов используют национальное законодательство в области климата для разработки более строгих правовых инструментов, направленных на достижение их целей и реализацию стратегий в области адаптации к изменению климата.
- Аспекты адаптации, связанные с социальной справедливостью, еще не интегрированы в законодательство всех стран. В то же время, данные аспекты, направленные на решение проблемы неравномерного распределения климатических рисков, в наибольшей степени затрагивающих уязвимые группы населения, играют все более важную роль.

Управление адаптацией к изменению климата

- Разнообразие институциональных механизмов и процессов управления политикой в области адаптации увеличилось на различных уровнях государственного управления и в разных секторах, в зависимости от общей структуры государственного управления. Лишь в некоторых странах действуют законодательные требования по обеспечению горизонтальной интеграции политики. Аналогичная ситуация наблюдается с обязательными вертикальными структурами управления, вовлекающими региональные и местные органы власти в планирование мер по адаптации.
- Эффективное многоуровневое управление подразумевает создание различных сетей и механизмов сотрудничества между местными органами власти. Данные сети и механизмы играют важную роль в поддержке местных органов власти в разработке и реализации местных стратегий и планов действий по адаптации к изменению климата.

Реализация и финансирование

- Наблюдается повсеместное внедрение аспектов адаптации к изменению климата в отраслевые политики и нормативно-правовые базы.
- Адаптация становится неотъемлемой частью сельскохозяйственной, городской, водной политики и политики управления рисками стихийных бедствий, а также устойчивого развития. Несмотря на рассмотрение вопросов адаптации на уровне проекта, они лишь частично внедрены в стратегические оценки воздействия на окружающую среду на уровне программы или плана.
- Меры, о которых сообщается чаще всего, реализуются в области укрепления адаптационного потенциала: повышение осведомленности, наращивание потенциала, обучение и повышение квалификации, реализация стратегических проектов и адаптация на региональном и местном уровнях.
- Меньшая часть национальных стратегий и планов по адаптации предусматривает бюджеты, предназначенные для финансирования мероприятий по адаптации. В большинстве государств-членов отсутствуют целевые фонды для финансирования реализации национальных и отраслевых планов по адаптации к изменению климата.

Мониторинг, отчетность и оценка

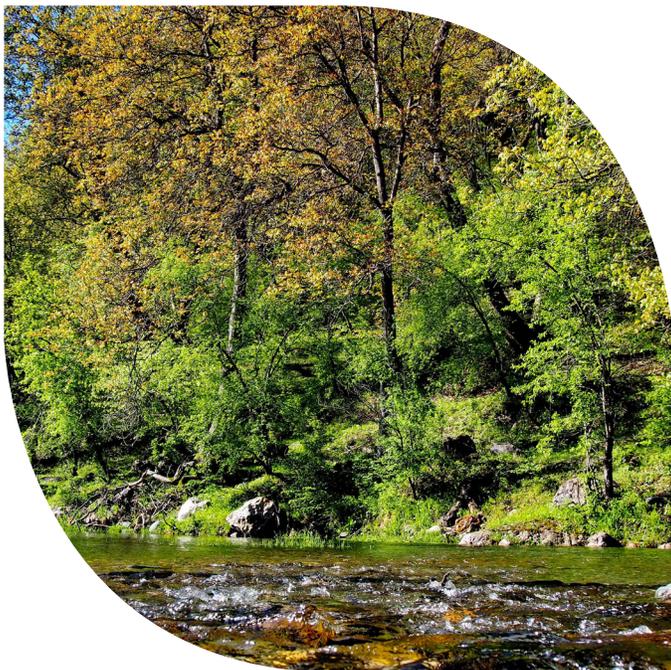
- Мониторинг, подготовка отчетности и оценка в основном проводятся для достижения следующих трех целей: лучшее понимание прогресса в реализации политики, выявление климатических рисков и измерение эффективности политики в области смягчения последствий изменения климата, снижения рисков и уязвимости к изменению климата.
- Ключом к эффективному проведению мониторинга, подготовке отчетности и оценке является использование различных методологических подходов и сочетание качественных и количественных данных. Однако лишь немногие государства-члены заявляют об использовании или планировании использования комбинированных методов или коллективного и индикаторного подходов к мониторингу, подготовке отчетности и оценке.
- Процесс мониторинга, подготовки отчетности и оценки может влиять на процесс принятия решений на протяжении всего цикла реализации политики в области адаптации. Тем не менее, лишь немногие государства-члены прямо говорят о том, как результаты мониторинга, подготовки отчетности и оценки будут учитываться в процессе формирования политики. Было бы полезно более тщательно рассмотреть роль процесса мониторинга, подготовки отчетности и оценки в цикле реализации политики в области адаптации.

Ссылка (на английском): <https://bit.ly/3Wel59S>

4.2 ОРГАНИЗАЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И РАЗВИТИЯ (ОЭСР)

Переломные моменты климата: идеи для эффективных политических действий

Переломный момент – это критический порог, переступив который система реорганизуется, часто резко и (или) необратимо, а переломный элемент – это компонент системы Земли, подверженный переломному моменту. В число основных переломных элементов входят разрушение Западно-Антарктического и Гренландского



ледяных щитов, таяние арктической вечной мерзлоты, коллапс атлантической меридиональной опрокидывающей циркуляции и уничтожение лесов Амазонки. **Цель данного отчета заключается в том, чтобы проанализировать состояние знаний о переломных моментах климатической системы и выработать рекомендации для широкого круга заинтересованных сторон о том, как стратегии управления климатическими рисками могут эффективно отражать риски пересечения переломных моментов.**

Пересечение переломных моментов климатической системы может привести к изменению климата на региональном или глобальном уровне, как в форме существенного воздействия на систему Земли, так и в результате запуска каскадов переломных моментов, ведущих к потенциально катастрофическим последствиям. Последствия переломных моментов также будут каскадом распространяться на социально-экономические и экологические системы в течение достаточно коротких периодов времени, не позволяющих человеческому обществу адаптироваться к новым условиям, что приведет к серьезным последствиям для человека и природных систем. На региональном уровне отдельные переломные моменты связаны с различными типами потенциально серьезных региональных или местных воздействий, таких как экстремальные температуры, более частые засухи, лесные пожары и погодные аномалии. В глобальном масштабе переломные моменты приведут к глобальным последствиям, например, к увеличению выбросов парниковых газов в атмосферу и контуры температурной обратной связи или ускоренному повышению уровня моря.

Результаты последних современных исследований показывают, что важные переломные моменты уже «возможны» при нынешних уровнях потепления и могут стать «вероятными» в пределах диапазона повышения температуры на 1,5-2°C, предусмотренного Парижским соглашением, что ставит под сомнение общепринятое мнение, что переломные моменты климата имеют низкую вероятность пересечения при низких уровнях потепления.

С точки зрения смягчения последствий изменения климата существование переломных моментов климатической системы означает, что крайне важно ограничить глобальное повышение температуры до 1,5°C без превышения или с очень незначительным превышением этого значения. Это значительно сужает круг возможных подходов к сокращению выбросов для достижения целевого показателя 1,5°C и делает гибкое толкование температурной цели Парижского соглашения несовместимым с его целью в области устойчивости к изменению климата, поскольку перед лицом переломных моментов простое достижение температурной цели не обеспечивает устойчивости планеты и общества.

Трансформационная адаптация особенно важна для повышения устойчивости к изменению климата и подготовки к потенциально серьезным последствиям пересечения переломных моментов.

Технологическое развитие и инновации играют решающую роль в формировании лучшего понимания климатической системы в целом, а также в разработке и внедрении подходов к снижению и управлению рисками пересечения переломных моментов климатической системы.

Ссылка (на английском): <https://doi.org/10.1787/abc5a69e-en>

Повышение финансовой устойчивости к климатическим воздействиям. Система управления рисками потерь и ущерба для правительств

Основные результаты

Данный отчет представляет собой аналитическую основу для оказания содействия правительствам в финансовом управлении рисками, связанными с климатом, в условиях подверженности правительств общеэкономическим потерям и ущербу от физических рисков, связанных с изменением климата. Цель отчета заключается в обеспечении принятия более эффективных решений и действий на национальном и международном уровнях, чтобы помочь правительствам, особенно в странах с переходной экономикой и развивающихся странах, имеющих бюджетные и финансовые ограничения, лучше управлять финансовыми рисками, связанными с ожидаемым учащением и увеличением интенсивности экстремальных климатических явлений.

В отчете описаны трудности в управлении государственными финансами, которые создают риски, связанные с климатом. Также в нем рассматривается роль различных государственных схем, таких как перераспределение бюджета, удержание риска (например, создание резервных фондов), финансирование риска (например, официальное финансирование, выпуск государственного долга) и механизмы передачи риска (например, страхование, катастрофные облигации) в управлении фискальными рисками с учетом потенциальных различий в фискальных ресурсах и уровне платежеспособности, а также других ключевых факторов, которые могут повлиять на финансовые стратегии управления климатическими рисками, таких как доступность данных, технический опыт и структура фискальных механизмов на разных уровнях государственного управления.

Данный анализ проводился с целью выработки рекомендаций для центральных правительств, регулирующих органов и международного сообщества по вопросам развития о том, как они могут подготовиться к потерям и ущербу в связи с изменением климата с точки зрения управления государственными финансами, включая реализацию следующих мер:

- выявление и оценка связанных с климатом рисков, факторов финансовой уязвимости и финансовых последствий для правительства;
- подготовка отчетности о фискальных рисках, связанных с климатом, для обеспечения прозрачности в управлении государственными финансами;
- поддержка, инвестирование и финансирование мероприятий по предотвращению рисков, снижению рисков и адаптации для уменьшения воздействия и уязвимости;
- защита домохозяйств и предприятий посредством страхования и обеспечения доступа к кредитованию;
- согласование мер стимулирования на всех уровнях государственного управления путем поддержки активного управления рисками;
- обеспечение ясности в механизмах оказания государственной финансовой помощи домохозяйствам и предприятиям для смягчения будущих финансовых потерь;
- оценка бюджетных возможностей для финансирования чрезвычайной помощи, восстановления и реконструкции, в том числе путем перераспределения бюджета;
- оценка кредитоспособности рынка долговых обязательств, в том числе скорости доступа; и,
- оптимизация финансовых инструментов в условиях

бюджетных и финансовых ограничений в рамках интегрированных систем управления рисками стихийных бедствий и их снижения.

Ссылка (на английском): <https://doi.org/10.1787/9e2e1412-en>

Синергия и компромиссы при переходе к ресурсоэффективной экономике замкнутого цикла

Ожидается, что к 2060 году потребление сырья в мире увеличится почти в два раза. Это вызывает особую тревогу, поскольку процессы добычи, переработки, использования материалов и управления отходами оказывают значительное воздействие на окружающую среду. Экономика замкнутого цикла направлена на преобразование нынешней линейной экономики в замкнутую модель с целью сокращения потребления ограниченных материальных ресурсов за счет извлечения материалов из потоков отходов для их переработки или повторного использования, более длительного использования продуктов и использования потенциала экономики совместного потребления товаров и услуг. В данном документе рассматриваются синергии между различными целями перехода к ресурсоэффективной экономике замкнутого цикла, которые могут быть созданы при разработке пакетов политических мер, а также потенциальные компромиссы, которые могут возникнуть при их реализации. В документе говорится о том, что анализ политики, проведенный ОЭСР, предоставляет правительствам инструменты для принятия более амбициозных мер в направлении ресурсоэффективной экономики замкнутого цикла. Кроме того, построенные ОЭСР модели показывают, что такой переход может принести значительные экологические выгоды при сохранении экономического роста и социального развития.

Ссылка (на английском): <https://doi.org/10.1787/e8bb5c6e-en>

4.3 МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО ВОЗОБНОВЛЯЕМЫМ ИСТОЧНИКАМ ЭНЕРГИИ (IRENA)

Оценка готовности возобновляемых источников энергии: Кыргызская Республика

В Оценке готовности к возобновляемой энергетике рассматривается набор кратко- и среднесрочных мер, рекомендуемых для решения ключевых проблем и поддержки страны в ее переходе к диверсифицированной и безопасной для климата энергетической системе:

- обеспечение единых «правил игры» с помощью реформирования тарифов в сфере энергетики;
- оптимизация процедуры введения проектов в сфере возобновляемой энергетики в эксплуатацию;
- усовершенствование «зеленых» тарифов;
- проведение аукционов для больших мощностей;
- внедрение политики, направленной на декарбонизацию секторов конечного потребления;
- усовершенствование картирования ресурсов возобновляемой энергии;
- разработка долгосрочных энергетических сценариев;
- утверждение комплексных и амбициозных целевых показателей в области возобновляемой энергетики;
- утверждение стандартного соглашения о закупке электроэнергии;
- внедрение государственно-частного партнерства;
- укрепление институционального потенциала;

- обучение и подготовка квалифицированной рабочей силы.

Ссылка (на английском): <https://bit.ly/3iGalUi>

Ссылка (на русском): <https://bit.ly/3W7765W>

4.4 МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЕ АГЕНТСТВО (МЭА)

Перспективы развития энергетических технологий 2023

Пандемия Covid-19 и вторжение России в Украину привели к серьезным сбоям в глобальных цепочках поставок энергии и технологий. Стремительный рост цен на энергию и материалы, а также дефицит критически важных полезных ископаемых, полупроводников и других компонентов препятствуют переходу к энергетической безопасности. Разработанный на фоне происходящих событий документ «Перспективы развития энергетических технологий 2023» (ПРЭТ-2023) содержит анализ рисков и возможностей, связанных с развитием и расширением цепочек поставок экологически чистой энергии и технологий в ближайшие годы, рассматриваемых через призму энергетической безопасности и устойчивости.

Опираясь на актуальные данные в области энергетики, производства товаров широкого потребления и технологий, а также последние изменения в энергетической, климатической и промышленной политике, ПРЭТ-2023 ищет ответы на важнейшие вопросы, касающиеся цепочек поставок экологически чистой энергии и технологий: Что ограничивает устойчивое расширение этих цепочек поставок в необходимом темпе? Как правительства могут формировать свою промышленную политику для решения новых проблем энергетической безопасности при переходе на экологически чистую энергию? Какие направления развития экологически чистых технологий подвержены наибольшему риску неудачи в создании безопасных и устойчивых цепочек поставок? И какие действия могут предпринять правительства для снижения этих рисков и достижения более обширных целей развития?

ПРЭТ-2023 станет незаменимым руководством для лиц, принимающих решения, в правительстве и промышленности, стремящихся использовать возможности, создаваемые новой зарождающейся энергетической экономикой, преодолевая неопределенности и обеспечивая энергетическую безопасность.

Ссылка (на английском): <https://www.iea.org/reports/energy-technology-perspectives-2023>

4.5 ПРОЕКТ ЕС «WESCOOP»

Аналитический обзор приоритетов сохранения биологического разнообразия и значимых экосистем Центральной Азии

Разнообразие природных объектов и экосистем, включая широкие степи и обширные пустыни, высокие горы, луга, леса и огромное многообразие ландшафтов, сохранение в неприкосновенности естественной среды обитания растительного и животного мира, все это позволяет говорить об уникальности экологических систем и биологического разнообразия Центральной Азии.

Современные тенденции сохранения биоразнообразия сформулированы в соответствующих Конвенциях, включая Конвенцию о сохранении биоразнообразия, СИТЕС, Боннскую, Рамсарскую, Бернскую, а также Конвенцию об охране всемирного культурного и природного наследия. Развитие идей, заложенных в этих основополагающих документах, касающихся важных аспектов сохранения биоразнообразия, отражены также и в Целях устойчивого развития ООН (ЦУР), в Стратегии Европейского Союза по сохранению биоразнообразия до 2030 года и проекте европейского Закона о восстановлении природы.

Основываясь на понимании приверженности стран ЦА необходимости сохранения биоразнообразия, анализе действующего законодательства, предыдущем опыте и достигнутых результатах в ходе реализации стратегий по охране окружающей среды, главной целью настоящего обзора, подготовленного командой экспертов проекта «WESCOOP», финансируемого ЕС, было определить основные направления и перспективы эффективного сотрудничества между странами ЦА и ЕС, базирующихся на новых понятиях и отвечающих на существующие вызовы с тем, чтобы объединить разрозненные действия в систему, соответствующую современным трендам и основанной на лучших образцах международного права и надлежащего управления, превратив ее в механизмы сотрудничества.

Ссылка (на английском): <https://bit.ly/415p6BI>

Ссылка (на русском): <https://bit.ly/3xB6bAK>

5. КОНТАКТЫ

Европейский Союз

92 Avenue Reine Astrid
1310 La Hulpe, Belgium
Тел: +32 2 655 2230

Центральная Азия

Офис 15, улица Достык, 5
Z05H9M1 Астана, Казахстан
Тел.: +7 701 140 5982

✉ info@wecoop.eu
🌐 www.wecoop.eu

📷 🐦 📘 📺
@wecoopproject

Авторы фотографий:
Стр 1 - Иван Турковский
Стр 5 - Татьяна Меньшикова
Стр 7 - Владислав Ушаков

Настоящий бюллетень разработан при финансовой поддержке Европейского Союза. Его содержание является исключительной ответственностью консорциума во главе со Stantec и не обязательно отражает взгляды Европейского Союза.