

Директива Европейского Парламента и Совета Европейского Союза 2016/2284/ЕС от 14 декабря 2016 г. о сокращении национальных выбросов в атмосферный воздух определенных загрязняющих веществ, об изменении Директивы 2003/35/ЕС и об отмене Директивы 2001/81/ЕС

(Действие Директивы распространяется на Европейское экономическое пространство)

Европейский Парламент и Совет Европейского Союза,
Руководствуясь Договором о функционировании Европейского Союза, и, в частности, его [Статьей 192\(1\)](#);

Принимая во внимание предложение Европейской Комиссии;
После передачи проекта законодательного акта национальным парламентам;
Принимая во внимание заключение Европейского комитета по социальным и экономическим вопросам*[\(2\)](#);

Принимая во внимание заключение Комитета регионов*[\(3\)](#);
Действуя в соответствии с обычной законодательной процедурой*[\(4\)](#),

Принимая во внимание следующие обстоятельства:

(1) Значительный прогресс был достигнут в Союзе за последние 20 лет в сфере антропогенных выбросов в атмосферу и улучшения качества воздуха, в частности, в результате целенаправленной политики Союза, включая Сообщение Европейской Комиссии от 21 сентября 2005 г., озаглавленное "Тематическая стратегия борьбы с загрязнением атмосферного воздуха" ("TSAP"). Директива 2001/81/ЕС Европейского Парламента и Совета ЕС*[\(5\)](#) послужила инструментом в данном прогрессе путем установления предельных значений общих годовых выбросов диоксида серы (SO_2), оксидов азота (NO_x), [неметановых летучих органических соединений](#) (NMVOC) и аммиака (NH_3) государствами-членами ЕС с 2010 г. и в последующие годы. В результате между 1990 г. и 2010 г. в Союзе выбросы диоксида серы снизились на 82%, выбросы оксидов азота на 47%, неметановых летучих органических соединений на 56% и выбросы аммиака на 28%. Однако, как указано в Сообщении Европейской Комиссии от 18 декабря 2013 г., озаглавленном Программа "Чистый воздух для Европы" ("пересмотренная TSAP"), значительные негативные воздействия и риски на здоровье людей и окружающую среду остаются.

(2) Седьмая Программа действий по охране окружающей среды*[\(6\)](#) подтверждает долговременную задачу Союза соблюдать политику чистого воздуха, достигнуть уровней качества воздуха, которые не вызывают роста значительных негативных воздействий и рисков на здоровье людей и на окружающую среду, и предусматривает в связи с этим полное соответствие с текущим законодательством о качестве воздуха в Союзе, с пост-2020 стратегическими целями и действиями, активизацию усилий в тех сферах, где население и экосистемы подвергаются воздействию высоких уровней загрязнения атмосферного воздуха, и упрочение взаимодействия между законодательством о качестве воздуха и задачами политики Союза, которые были установлены, в частности, в отношении изменения климата и охраны биоразнообразия.

(3) Пересмотренная TSAP устанавливает новые стратегические направления на период до 2030 г. с целью дальнейшего продвижения к долговременным целям Союза в отношении качества воздуха.

(4) Государства-члены ЕС и Союз находятся в процессе ратификации [Минаматской Конвенции](#) о ртути 2013 г., разработанной в рамках Программы ООН по окружающей среде, направленной на охрану здоровья людей и окружающей среды путем снижения выбросов ртути из существующих и новых источников с целью ее вступления в силу в 2017 г. Представленные в отчетах выбросы данного загрязняющего вещества должны находиться под контролем Европейской Комиссии.

(5) Государства-члены ЕС и Союз являются участниками [Конвенции](#) ЕЭК ООН (UNECE) о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния 1979 г. ("Конвенция LRTAP") и нескольких ее протоколов, в том числе [Протокола](#) о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном 1999 г., пересмотренного в 2012 г. ("пересмотренный Гётеборгский протокол").

(6) Относительно 2020 г. и последующих лет пересмотренный [Гётеборгский протокол](#) устанавливает новые обязательства по снижению выбросов, принимая 2005 г. за исходный год, для каждого участника в отношении [диоксида серы](#), оксидов азота, неметановых летучих органических соединений, аммиака и мельчайших твердых частиц, содействует снижению выбросов черного

углерода и предусматривает сбор и обработку информации по негативным воздействиям концентраций и осадений загрязняющих атмосферу веществ на здоровье людей и окружающую среду, а также участие в ориентированных на результат программах в рамках [Конвенции LRTAP](#).

(7) Следовательно, режим национальных предельных значений выбросов, установленный Директивой 2001//81/ЕС, должен быть пересмотрен в целях выравнивания с международными обязательствами Союза и государств-членов ЕС. В этой связи национальные обязательства по снижению выбросов для любого года с 2020 г. по 2029 г. в настоящей Директиве аналогичны установленным в пересмотренном [Гётеборгском протоколе](#).

(8) Государства-члены ЕС должны имплементировать настоящую Директиву таким образом, чтобы эффективно содействовать достижению долгосрочных целей Союза в отношении качества воздуха, что отражено в инструкциях Всемирной организации здравоохранения, а также в отношении целей охраны биоразнообразия и экосистем Союза путем снижения уровней и осаждения окисляющих, эвтрофицирующих и озоновых загрязнителей атмосферы ниже критических нагрузок и уровней, установленных [Конвенцией LRTAP](#).

(9) Настоящая Директива также должна содействовать, рентабельным способом, достижению целей качества воздуха, установленных в законодательстве Союза, и облегчать воздействия изменения климата в дополнение к улучшению качества воздуха в глобальном масштабе и упрочению взаимодействий в сферах, касающихся политики Союза в отношении климата и энергетической политики, в то же время избегая дублирования существующего законодательства Союза.

(10) Настоящая Директива также вносит вклад в уменьшение затрат на здравоохранение, вытекающих из загрязнения атмосферного воздуха в Союзе, путем повышения уровня благополучия граждан Союза, а также содействует переходу к зеленой экономике.

(11) Настоящая Директива должна содействовать прогрессивному снижению загрязнения атмосферного воздуха, базируясь на снижениях, отраженных в законодательстве Союза по контролю за снижением загрязнения в его источнике, которое относится к выбросам особых веществ.

(12) [Законодательство Союза по контролю за снижением загрязнения в его источнике](#) должно эффективно отражать ожидаемые снижения выбросов. Идентификация неэффективного законодательства Союза по контролю за снижением загрязнения в его источнике и реагирование на него на ранней стадии является существенным в достижении более обширных целей в отношении качества воздуха, как продемонстрировано несоответствием между выбросами в реальном мире и тестовыми выбросами [оксидов азота](#) от автомобилей с дизельными двигателями на основании стандарта Евро-6.

(13) Государства-члены ЕС должны выполнять обязательства по снижению выбросов, установленные в настоящей Директиве, с 2020 г. по 2029 г. и с 2030 г. в последующие годы. В целях обеспечения наглядного прогресса при достижении обязательств 2030 г. государства-члены ЕС должны определить ориентировочные уровни выбросов в 2025 г., которые будут технически осуществимыми и не приведут к несоразмерным затратам, а также должны стремиться к достижению данных уровней. Если выбросы 2025 г. не могут быть ограничены в соответствии с намеченной траекторией снижения, государства-члены ЕС должны объяснить причины данного отступления, а также меры, которые приведут государства-члены ЕС обратно на их траекторию в их последующих отчетах, которые должны быть подготовлены в соответствии с настоящей Директивой.

(14) [Национальные обязательства по снижению выбросов](#), установленные в настоящей Директиве для 2030 г. и последующих лет, основываются на расчетном потенциале снижения для каждого государства-члена ЕС, содержащемся в отчете TSAP N 16 ("TSAP 16"), принятом в январе 2015 г., на технической оценке различий между национальными расчетами и данными из TSAP 16, а также на политической задаче поддержания снижения общего воздействия на здоровье людей к 2030 г. (по сравнению с 2005 г.), как можно ближе к предложению Европейской Комиссии для настоящей Директивы. Для повышения прозрачности Европейская Комиссия должна опубликовать базовые данные, использованные в TSAP 16.

(15) Соблюдение национальных обязательств по снижению выбросов должно оцениваться со ссылкой на особый методологический статус во время установления обязательств.

(16) Требования к отчетности и обязательства по снижению выбросов должны базироваться на национальном потреблении энергии и проданном топливе. Однако некоторые государства-члены

ЕС могут в рамках Конвенции LRTAP использовать итоговые данные национальных выбросов, рассчитанных на основе использованного топлива по отношению к дорожному транспортному сектору, как основу соответствия. Данная опция должна сохраниться в настоящей Директиве в целях обеспечения согласования между международным законодательством и законодательством Союза.

(17) В целях рассмотрения некоторых неопределенностей, присущих установлению национальных обязательств по снижению выбросов, пересмотренный Гётеборгский протокол предусматривает уступки, которые должны стать частью настоящей Директивы. В частности, пересмотренный Гётеборгский протокол устанавливает механизм для регулирования национальных кадастров выбросов и усреднения национальных ежегодных выбросов на максимальный трехлетний период, если соблюдаются определенные условия. В дополнение, уступки должны быть установлены в настоящей Директиве, если она налагает обязательство по снижению выбросов, которое превышает рентабельное снижение, идентифицированное в TSAP 16, а также в целях содействия государствам-членам ЕС в случае возникновения неожиданных и исключительных обстоятельств, относящихся к выработке или поставке энергии, если соблюдаются особые условия. Использование данных уступок должно находиться под контролем Европейской Комиссии, в то же время учитывая руководство, разработанное Конвенцией LRTAP. Для целей оценки применения поправок обязательства по снижению выбросов на период с 2020 г. - 2029 г. следует считать установленными 4 мая 2012 г., в дату пересмотра Гётеборгского протокола.

(18) Каждое государство-член ЕС должно разработать, принять и реализовать национальную программу по контролю за загрязнением атмосферного воздуха в целях соблюдения своих обязательств по снижению выбросов, а также эффективно вносить вклад в достижение целей качества воздуха. В этой связи государства-члены ЕС должны учесть необходимость снижения выбросов, в частности, оксидов азота и мельчайших твердых частиц, в зонах и агломерациях, затронутых избыточными концентрациями загрязняющих веществ, и/или в тех зонах и агломерациях, которые значительно способствуют загрязнению атмосферного воздуха в других зонах и агломерациях, в том числе в соседних странах. Национальные программы по контролю за загрязнением атмосферного воздуха должны в этой связи содействовать успешному осуществлению планов по улучшению качества воздуха, разработанных в соответствии со Статьей 23 Директивы 2008/50/ЕС Европейского Парламента и Совета ЕС*(7).

(19) В целях снижения выбросов из антропогенных источников национальные программы по контролю за загрязнением атмосферного воздуха должны учитывать меры, принимаемые во всех сопутствующих секторах, включая сельскохозяйственный, энергетический, промышленный сектора, дорожный транспорт, перевозки во внутренних водах, отопление помещений, а также использование внедорожных транспортных средств и растворителей. Однако государства-члены ЕС должны иметь право принимать решения о мерах, необходимых для соблюдения обязательств по снижению выбросов, установленных в настоящей Директиве.

(20) При разработке национальных программ по контролю за загрязнением атмосферного воздуха государства-члены ЕС должны учитывать положительные практики по обращению, *inter alia*, с наиболее вредными загрязняющими веществами, подпадающими под сферу действия настоящей Директивы, в отношении уязвимых групп населения.

(21) На сельское хозяйство приходится большая часть выбросов в атмосферу аммиака и мельчайших твердых частиц. В целях сокращения данных выбросов национальные программы по контролю за загрязнением атмосферного воздуха должны включать меры, применяемые в сельскохозяйственном секторе. Указанные меры должны быть рентабельными и должны основываться на конкретной информации и данных с учетом научного прогресса и предыдущих мер, принятых государствами-членами ЕС. Общая сельскохозяйственная политика предлагает государствам-членам ЕС возможность содействовать улучшению качества воздуха особыми мерами. Последующая оценка предоставит более полное понимание результатов от данных мер.

(22) Улучшение качества воздуха должно достигаться пропорциональными мерами. При принятии мер в сельскохозяйственном секторе, которые предполагается включать в программы по контролю за загрязнением атмосферного воздуха, государства-члены ЕС должны удостовериться, что их влияние на мелкие фермерские хозяйства полностью учитываются в целях ограничения, насколько это возможно, любых дополнительных затрат.

(23) Если определенные меры, принятые в рамках программ по контролю за загрязнением атмосферного воздуха, направленные на предотвращение выбросов в сельскохозяйственном секторе, могут получить финансовую поддержку, в частности, меры, принимаемые фермерскими

хозяйствами, требующие значительных изменений в практиках или значительных инвестиций, Европейская Комиссия должна облегчать доступ к данной финансовой поддержке и к другим доступным финансовым средствам Союза.

(24) В целях сокращения выбросов государства-члены ЕС должны предусмотреть поддержку перемещения инвестиций в чистые и эффективные технологии. Инновация может содействовать упрочению стабильности и решить проблемы в источнике путем улучшения реагирования в секторах на проблемы, связанные с качеством воздуха.

(25) Национальные программы по контролю за загрязнением атмосферного воздуха, включая анализ, поддерживающий идентификацию стратегий и мер, должны постоянно обновляться.

(26) В целях разработки всесторонних национальных программ по контролю за загрязнением атмосферного воздуха и любых значительных обновлений государства-члены ЕС должны выносить данные программы на обсуждение общественности и компетентных органов на всех уровнях и в то время, когда все варианты в отношении стратегий и мер остаются открытыми. Государства-члены ЕС должны проводить трансграничные консультации, если реализация их программ может оказать влияние на качество воздуха в другом государстве-члене ЕС или в третьей стране, в соответствии с требованиями, установленными в законодательстве Союза и в международном праве, включая [Конвенцию](#) ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте ("Конвенция Эспо") 1991 г. и Протокол к ней по стратегической экологической оценке 2003 г.

(27) Целью настоящей Директивы, *inter alia*, является охрана здоровья людей. Как неоднократно указал Суд Европейского Союза, исключение в принципе возможности использования заинтересованными лицами обязательства, наложенного директивой, несовместимо с обязательным характером, который [третий параграф Статьи 288](#) Договора о функционировании Европейского Союза (TFEU) придает Директиве. Данное соображение применяется, в частности, в отношении директивы, которая имеет целью контроль и снижение атмосферного загрязнения и которая в этой связи разработана в целях охраны здоровья людей.

(28) Государства-члены ЕС должны подготовить и представить национальные кадастры выбросов и прогнозы, а также информативные кадастровые отчеты для всех загрязняющих атмосферу веществ, подпадающих под сферу действия настоящей Директивы, которые затем позволят Союзу выполнить свои обязанности по составлению отчетов в соответствии с [Конвенцией](#) LRTAP и ее Протоколами.

(29) В целях сохранения стабильности Союза в целом государства-члены ЕС должны обеспечить, чтобы их отчеты Европейской Комиссии о национальных кадастрах выбросов и прогнозах, а также информативные кадастровые отчеты полностью соответствовали их отчетности в соответствии с [Конвенцией](#) LRTAP.

(30) Для целей оценки эффективности национальных обязательств по сокращению выбросов, установленных в настоящей Директиве, государства-члены ЕС должны также контролировать воздействия загрязняющих веществ на наземные и водные экосистемы и составлять отчеты о данном воздействии. В целях обеспечения рентабельного подхода государства-члены ЕС должны иметь возможность выбирать контрольные индикаторы, указанные в настоящей Директиве, и должны координировать с другими программами мониторинга, учрежденными на основании соответствующих Директив и, где это применимо, [Конвенции](#) LRTAP.

(31) Форум "Чистый воздух для Европы", включая всех его участников, в том числе компетентные органы государств-членов ЕС всех соответствующих уровней, должен быть учрежден для обмена опытом и надлежащими практиками, в частности, он должен внести вклад в руководство и содействие координированной имплементации законодательства Союза и политик, имеющих отношение к улучшению качества воздуха.

(32) В свете [Директивы](#) 2003/4/ЕС Европейского Парламента и Совета ЕС*(8) государства-члены ЕС должны обеспечить активное и систематическое распространение информации электронными средствами.

(33) Необходимо внести изменения в Директиву 2003/35/ЕС Европейского Парламента и Совета ЕС*(9) с целью обеспечения соответствия данной Директивы с [Конвенцией](#) ЕЭК ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, 1998 г. ("Орхусская конвенция").

(34) Чтобы учесть техническое и международное развитие, полномочия по принятию актов в соответствии со [Статьей 290](#) TFEU должны быть делегированы Европейской Комиссии в

отношении изменения [Приложения I](#), а также [Части 2 Приложения III](#) и [Приложения IV](#), чтобы адаптировать их к изменениям в рамках [Конвенции LRTAP](#), а также в отношении изменения [Приложения V](#), чтобы адаптировать его в соответствии с техническим и научным прогрессом и к изменениям в рамках Конвенции LRTAP. Чрезвычайно важно, чтобы Европейская Комиссия проводила соответствующие консультации во время подготовительной работы, в том числе на экспертном уровне, а также чтобы данные консультации проводились в соответствии с принципами, установленными в [Межинституциональном соглашении](#) от 13 апреля 2016 г. по совершенствованию законодательной работы*(10). В частности, в целях обеспечения равного участия в подготовке делегированных актов Европейский Парламент и Совет ЕС должны получать все документы одновременно с экспертами государств-членов ЕС, а их эксперты должны систематически иметь доступ к заседаниям экспертных групп Европейской Комиссии, занимающихся подготовкой делегированных актов.

(35) В целях обеспечения равных условий для реализации уступок и национальных программ по контролю за загрязнением атмосферного воздуха в соответствии с настоящей Директивой имплементационные полномочия должны быть предоставлены Европейской Комиссии. Указанные полномочия должны осуществляться в соответствии с Регламентом (ЕС) 182/2011 Европейского Парламента и Совета ЕС*(11).

(36) Государства-члены ЕС должны установить правила о санкциях, применяемых за нарушения национальных положений, принятых на основании настоящей Директивы, и обеспечить их исполнение. Указанные санкции должны быть эффективными, пропорциональными и оказывающими сдерживающее воздействие.

(37) Ввиду характера и масштаба изменений, которые должны быть сделаны в отношении Директивы 2001/81/ЕС, данная Директива должна быть заменена в целях повышения правовой определенности, ясности, прозрачности и упрощения законодательства. В целях обеспечения непрерывности в улучшении качества воздуха государства-члены ЕС должны соблюдать национальные предельные нормы выбросов, установленные в Директиве 2001/81/ЕС, до тех пор, пока новые национальные обязательства по сокращению выбросов, установленные в настоящей Директиве, не начнут применяться в 2020 г.

(38) Поскольку цель настоящей Директивы, а именно обеспечение высокого уровня охраны здоровья людей и окружающей среды, не может быть в достаточной степени достигнута государствами-членами ЕС, но может по причине трансграничного характера загрязнения атмосферного воздуха быть эффективнее достигнута на уровне Союза, Союз вправе принять меры в соответствии с принципом subsidiarity, установленным в [Статье 5](#) Договора о Европейском Союзе. В соответствии с принципом пропорциональности, установленным в данной Статье, настоящая Директива не выходит за пределы того, что необходимо для достижения указанной цели.

(39) В соответствии с Общей политической Декларацией от 28 сентября 2011 г. государств-членов ЕС и Европейской Комиссии о пояснительных документах государства-члены ЕС приняли на себя обязательства в обоснованных случаях сопровождать официальное уведомление о принятии мер по преобразованию в национальное право одним или более документами, разъясняющими взаимосвязь между компонентами директивы и соответствующими частями национальных актов, преобразующих ее в национальное право. В отношении настоящей Директивы законодатель считает передачу таких документов оправданной, приняли настоящую директиву:

Статья 1 Цели и предмет

1. В целях продвижения к достижению уровней качества воздуха, которые не оказывают значительного негативного влияния на здоровье людей и окружающую среду и не представляют рисков, настоящая Директива устанавливает обязательства по снижению государствами-членами ЕС антропогенных атмосферных выбросов [диоксида серы](#) (), [оксидов азота](#) (), [неметановых летучих органических соединений \(NMVOC\)](#), [аммиака](#) () и [мельчайших твердых частиц](#) (), а также требует, чтобы были разработаны, приняты и осуществлялись национальные программы по контролю за загрязнением атмосферного воздуха и чтобы выбросы данных загрязняющих веществ и других веществ, указанных в [Приложении I](#), а также их воздействие контролировались и регистрировались.

2. Настоящая Директива также способствует достижению:

(а) целей по качеству воздуха, установленных в законодательстве Союза и прогресса в отношении долгосрочной цели Союза по достижению уровней качества воздуха, соответствующих рекомендациям по качеству воздуха, опубликованным Всемирной организацией здравоохранения;

(b) целей по биоразнообразию и экосистемам Союза, соответствующим 7-й Программе действий по охране окружающей среды;

(с) целей по повышению взаимодействия между политикой Союза в отношении качества воздуха и другими соответствующими политиками Союза, в частности, относительно климата и энергии.

Статья 2 Сфера действия

1. Настоящая Директива должна применяться к выбросам загрязняющих веществ, указанных в [Приложении I](#), от всех источников, случающихся на территории государств-членов ЕС, их особых экономических зон и зон, в которых осуществляется контроль за загрязнением.

2. Настоящая Директива не применяется к выбросам на Канарских островах, заморских территориях Франции, на Мадейре и Азорских островах.

Статья 3 Определения

Для целей настоящей Директивы применяются следующие определения:

(1) "**выброс**" означает выделение вещества из точечного источника или рассредоточенного источника в атмосферу;

(2) "**антропогенные выбросы**" означает атмосферные выбросы загрязняющих веществ, связанные с деятельностью человека;

(3) "**предшественники озона**" означает оксиды азота, неметановые летучие органические соединения, метан и угарный газ;

(4) "**цели по улучшению качества воздуха**" означает предельно допустимые концентрации, целевые показатели и обязательства по воздействующим концентрациям для качества воздуха, установленные в [Директиве 2008/50/ЕС](#) и [Директиве 2004/107/ЕС](#) Европейского Парламента и Совета ЕС*(12);

(5) "**диоксид серы**" или "" означает все соединения серы, которые называются диоксид серы, в том числе трехокись серы (SO_3), серная кислота (H_2SO_4) и соединения серы с низкой степенью окисления, такие как сероводород (H_2S), меркаптаны и диметилсульфиды;

(6) "**оксиды азота**" или "" означает окись азота и двуокись азота, которые относятся к диоксидам азота;

(7) "**неметановые летучие органические соединения**" или "NMVOC" означает все органические соединения, кроме метана, способные производить фотохимические окислители при реакциях с оксидами азота в присутствии солнечного света;

(8) "**мельчайшие твердые частицы**" или "" означает частицы с аэродинамическим диаметром равным или менее 2,5 микрон (μm);

(9) "**черный углерод**" или "BC" означает твердые частицы, содержащие углерод, которые поглощают свет;

(10) "**национальное обязательство по снижению выбросов**" означает обязательство государств-членов ЕС по снижению выбросов вещества; оно оговаривает такое снижение выбросов, которое в качестве обязательного минимума должно быть достигнуто в последнем календарном году планируемого периода как процентное отношение к общим выбросам, совершенным в течение исходного года (2005 г.);

(11) "**цикл приземления и взлета**" означает цикл, который включает заруливание и выруливание, взлет, набор высоты, заход на посадку, приземление и все остальные действия самолетов, производимые ниже высоты 300 футов;

(12) "**международные морские перевозки**" означает путешествия по морю и в прибрежных водах водным транспортом всех флагов, за исключением рыболовецких судов, которые отплывают с территории одной страны и прибывают на территорию другой страны;

(13) "зона контроля за загрязнением" означает морскую территорию, не превышающую 200 морских миль от ориентиров, по которым измеряется ширина территориального моря, установленная государством-членом ЕС для предотвращения, снижения и контроля за загрязнением с судов в соответствии с применяемыми международными нормами и стандартами;

(14) "законодательство Союза по контролю за снижением загрязнения в его источнике" означает законодательство Союза, направленное на снижение выбросов загрязняющих веществ, подпадающих под действие настоящей Директивы, посредством принятия мер по снижению уровня загрязнения в источнике.

Статья 4 Национальные обязательства по сокращению выбросов

1. Государства-члены ЕС должны как минимум ограничить свои годовые антропогенные выбросы диоксида серы, оксидов азота, неметановых летучих органических соединений, аммиака и **мельчайших твердых частиц** в соответствии с национальными обязательствами по сокращению выбросов, применяемыми с 2020 г. по 2029 г. и с 2030 г. в последующие годы, как установлено в **Приложении II**.

2. Без ущерба действию **параграфа 1** государства-члены ЕС должны принять необходимые меры, направленные на ограничение своих антропогенных выбросов **диоксида серы**, оксидов азота, неметановых летучих органических соединений, аммиака и мельчайших твердых частиц в 2025 г. Ориентировочные показатели данных выбросов должны определяться линейной траекторией снижения, проведенной между их уровнями **выбросов**, определенными обязательствами по сокращению выбросов для 2020 г. и между уровнями выбросов, определенными обязательствами по сокращению выбросов для 2030 г.

Государства-члены ЕС вправе следовать нелинейной траектории снижения, если это является более эффективным экономически или технически, и при условии, что с 2025 г. она поступательно сливается с линейной траекторией снижения и что она не влияет ни на какие обязательства по сокращению уровней выбросов для 2030 г. Государства-члены ЕС должны предусмотреть, чтобы нелинейная траектория снижения и причины для следования ей в национальных программах по контролю за загрязнением атмосферного воздуха были предоставлены Европейской Комиссии в соответствии со **Статьей 10(1)**.

Если выбросы для 2025 г. не могут быть ограничены в соответствии с установленной траекторией снижения, государства-члены ЕС должны объяснить причины для данного отступления, а также меры, которые приведут государства-члены ЕС обратно на их траекторию в последующих информативных кадастровых отчетах, предоставляемых Европейской Комиссии в соответствии со **Статьей 10(2)**.

3. Следующие выбросы не учитываются для целей соблюдения **параграфов 1 и 2**:

- (a) выбросы самолетов за пределами **цикла приземления и взлета**;
- (b) выбросы при национальных морских перевозках к территориям и от территорий, указанных в **Статье 2(2)**;
- (c) выбросы при **международных морских перевозках**;
- (d) выбросы оксидов азота и неметановых летучих органических соединений от деятельности, подпадающей под Номенклатуру отчетной документации 2014 г. (NFR), как установлено в категориях 3B (управление органическими удобрениями) и 3D (сельскохозяйственные почвы) **Конвенции LRTAP**.

Статья 5 Отступления

1. Государства-члены ЕС вправе скорректировать в соответствии с **Частью 4 Приложения IV** ежегодные национальные кадастры выбросов для диоксида серы, оксидов азота, неметановых летучих органических соединений, аммиака и мельчайших твердых частиц, если результатом применения улучшенных методов составления кадастров выбросов, обновленных в соответствии с научными достижениями, будет несоответствие их национальным обязательствам по сокращению выбросов.

Для целей определения того, выполняются ли соответствующие условия, установленные в [Части 4 Приложения IV](#), обязательствами по сокращению выбросов с 2020 г. по 2029 г. считаются те, которые установлены 4 мая 2012 г.

С 2025 г. в случае использования существенно отличающихся факторов выбросов или методологий для определения выбросов из особых категорий источников по сравнению с теми, которые ожидалось в результате имплементации данной нормы или стандарта в соответствии с законодательством Союза по контролю за снижением загрязнения в его источнике, на основании [пунктов 1\(d\)\(ii\) и \(iii\) Части 4 Приложения IV](#) к корректировкам должны применяться следующие дополнительные условия:

(a) заинтересованное государство-член ЕС, учитывая результаты национальной проверки и выполнения программ мониторинга эффективности законодательства Союза по контролю за снижением загрязнения в его источнике, демонстрирует, что существенно отличающиеся факторы выбросов не являются результатом имплементации или исполнения данного законодательства на территории страны;

(b) заинтересованное государство-член ЕС проинформировало о существенном отличии в факторах выбросов Европейскую Комиссию, которая на основании [Статьи 11\(2\)](#) должна расследовать необходимость дальнейших действий.

2. Если в отдельно взятом году государство-член ЕС вследствие исключительно холодной зимы или исключительно сухого лета не может соблюдать свои обязательства по сокращению выбросов, оно вправе соблюдать данные обязательства путем усреднения своих национальных ежегодных выбросов за год, о котором идет речь, за год, предшествующий данному году, и за год, следующий за ним, при условии, что среднее значение не превышает национального уровня ежегодных выбросов, определенного обязательством по сокращению выбросов государства-члена ЕС.

3. Если в отдельно взятом году государство-член ЕС, для которого одно или несколько обязательств, указанных в [Приложении II](#), установлены на более строгим уровне, чем рентабельное снижение, определенное в TSAP 16, не может выполнить соответствующие обязательства по сокращению выбросов после реализации всех рентабельных мер, должно считаться, что оно выполняет данное соответствующее обязательство по сокращению выбросов в течение максимально пятилетнего срока при условии, что за каждый год из этих пяти оно компенсирует указанное несоответствие эквивалентным сокращением выбросов другого загрязнителя, указанного в [Приложении II](#).

4. Государство-член ЕС должно считаться выполняющим свои обязательства в соответствии со [Статьей 4](#) в течение максимально трехлетнего срока, если невыполнение его обязательств по сокращению выбросов для соответствующих загрязняющих веществ является результатом неожиданного и исключительного прерывания или потери производительности в энергоснабжении и/или теплоснабжении или системе производства, которое невозможно предвидеть, если соблюдаются следующие условия:

(a) заинтересованное государство-член ЕС продемонстрировало, что были приложены все разумные усилия, включая реализацию новых мер и политик, для обеспечения выполнения обязательств, и продолжит прилагать усилия, чтобы период несоответствия оказался как можно короче; и

(b) заинтересованное государство-член ЕС продемонстрировало, что реализация мер и политик в дополнение к указанным в [пункте \(a\)](#) привела бы к несоразмерным затратам, в значительной степени угрожала бесперебойности энергоснабжения или подвергала существенному риску нехватки энергии значительную часть населения.

5. Государства-члены ЕС, которые планируют применять [параграфы 1, 2, 3](#) или [4](#), должны проинформировать об этом Европейскую Комиссию 15 февраля отчетного года. Данная информация должна включать загрязняющие вещества и затронутые сектора, а также размах воздействия на национальные кадастры выбросов.

6. Европейская Комиссия при содействии Европейского агентства по окружающей среде должна рассмотреть и оценить, отвечает ли использование любых отступлений для данного года выполнению соответствующих условий, установленных в [параграфе 1](#) настоящей Статьи и в [Части 4 Приложения IV](#) или в [параграфах 2, 3](#) или [4](#) настоящей Статьи, где это применимо.

Если Европейская Комиссия считает, что использование данного отступления не отвечает надлежащим условиям, установленным в [параграфе 1](#) настоящей Статьи и в [Части 4 Приложения](#)

IV или в параграфах 2, 3 или 4 настоящей Статьи, она должна принять решение в течение девяти месяцев с даты получения соответствующего отчета, указанного в Статье 8(4), проинформировав заинтересованное государство-член ЕС о том, что использование данного отступления не может быть одобрено, и указав причины для данного отказа. Если Европейская Комиссия не представляет возражения в течение девяти месяцев с даты получения соответствующего отчета, указанного в Статье 8(4), заинтересованное государство-член ЕС должно считать использование данного отступления имеющим силу и одобренным для данного года.

7. Европейская Комиссия может принять имплементационные акты, устанавливающие подробные правила для использования отступлений, указанных в параграфах 1, 2, 3 и 4 настоящей Статьи. Данные имплементационные акты должны приниматься в соответствии с процедурой проверки, указанной в Статье 17.

8. Европейская Комиссия при исполнении своих полномочий в соответствии с параграфами 6 и 7 должна учитывать надлежащие руководящие документы, разработанные на основании Конвенции LRTAP.

Статья 6 Национальные программы по контролю за загрязнением атмосферного воздуха

1. Государства-члены ЕС должны разработать, принять и реализовать свои соответствующие национальные программы по контролю за загрязнением атмосферного воздуха в соответствии с Частью I Приложения III в целях ограничения своих годовых антропогенных выбросов в соответствии со Статьей 4 и содействия достижению целей настоящей Директивы на основании Статьи 1(1).

2. При разработке, принятии и реализации программы, указанной в параграфе 1, государства-члены ЕС должны:

(а) оценить, в какой степени национальные источники выбросов могут оказать воздействие на качество воздуха на своих территориях и на территориях соседних государств-членов ЕС, используя, где это применимо, данные и методологии, разработанные Программой мониторинга и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (EMEP) в рамках Протокола к Конвенции LRTAP о долговременном финансировании совместной программы мониторинга и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе;

(б) учитывать необходимость сокращения выбросов загрязнителей воздуха для достижения соответствия с целями качества воздуха на своих территориях и, где это применимо, на территориях соседних государств-членов ЕС;

(с) уделять первоочередное внимание мерам по сокращению выбросов черного углерода при принятии мер для выполнения своих национальных обязательств по сокращению выбросов мельчайших твердых частиц;

(д) обеспечить согласование с другими соответствующими планами и программами, учрежденными в соответствии с требованиями, установленными в национальном законодательстве или в законодательстве Союза.

В целях соблюдения соответствующих национальных обязательств по сокращению выбросов государства-члены ЕС должны включить в свои национальные программы по контролю за загрязнением атмосферного воздуха меры по сокращению выбросов, установленные как обязательные в Части 2 Приложения III, и вправе включить в данные программы меры по сокращению выбросов, установленные как дополнительные в Части 2 Приложения III, или меры, имеющие аналогичный смягчающий эффект.

3. Государства-члены ЕС должны обновлять свои национальные программы по контролю за загрязнением атмосферного воздуха по меньшей мере каждые четыре года.

4. Без ущерба действию параграфа 3 политики и меры по сокращению выбросов, содержащиеся в национальных программах по контролю за загрязнением атмосферного воздуха должны обновляться в течение 18 месяцев после подачи последнего национального кадастра выбросов или национальных прогнозов выбросов, если представленные данные не соответствуют обязательствам, установленным в Статье 4, или если существует риск несоответствия.

5. Государства-члены ЕС должны проводить консультации с общественностью в соответствии с Директивой 2003/35/ЕС, а также с компетентными органами, которые по причине своих особых обязанностей в сфере загрязнения атмосферного воздуха, качества и управления

качеством воздуха на всех уровнях вероятнее всего заинтересованы в реализации национальных программ по контролю за загрязнением атмосферного воздуха и любых значительных обновлений до завершения данных программ.

6. Где это целесообразно, должны проводиться трансграничные консультации.

7. Европейская Комиссия должна содействовать разработке и реализации национальных программ по контролю за загрязнением атмосферного воздуха, где это целесообразно, путем обмена наилучшими практиками.

8. Европейская Комиссия уполномочена принимать делегированные акты в соответствии со [Статьей 16](#) в целях внесения изменений в настоящую Директиву в отношении адаптации [Части 2 Приложения III](#) к достижениям, включая технический прогресс, в рамках [Конвенции LRTAP](#).

9. Европейская Комиссия вправе установить руководство над разработкой и реализацией национальных программ по контролю за загрязнением атмосферного воздуха.

10. Европейская Комиссия должна также определить путем имплементационных актов формат национальных программ по контролю за загрязнением атмосферного воздуха. Данные имплементационные акты должны приниматься в соответствии с процедурой проверки, указанной в [Статье 17](#).

Статья 7 Финансовая поддержка

Европейская Комиссия должна приложить усилия для упрощения доступа к существующим фондам Союза в соответствии с правовыми положениями, регулирующими деятельность данных фондов, в целях поддержки мер, которые должны быть приняты для соответствия целям настоящей Директивы.

Указанные фонды Союза включают фонды, доступные в настоящем и будущем в рамках, [inter alia](#):

- (a) Рамочной программы по развитию научных исследований и новаторских разработок;
- (b) Европейского структурного и инвестиционного фондов, включая соответствующее финансирование в соответствии с общей сельскохозяйственной политикой;
- (c) инструментов для финансирования деятельности в отношении охраны окружающей среды и изменения климата, таких как программа LIFE*(13).

Европейская Комиссия должна оценить возможность создания единого центра, действующего по принципу "единого окна", где любая заинтересованная сторона могла бы с легкостью проверить доступность фондов Союза, а также соответствующих процедур доступа для проектов, которые содействуют решению проблем, связанных с загрязнением атмосферного воздуха.

Статья 8 Национальные кадастры и прогнозы выбросов, а также информативные кадастровые отчеты

1. Государства-члены ЕС должны подготовить и ежегодно обновлять национальные кадастры выбросов для загрязняющих веществ, установленных в [Таблице А Приложения I](#), в соответствии с требованиями, установленными в нем.

Государства-члены ЕС вправе подготовить и ежегодно обновлять национальные кадастры выбросов для загрязняющих веществ, установленных в [Таблице В Приложения I](#), в соответствии с требованиями, установленными в нем.

2. Государства-члены ЕС должны подготовить и обновлять каждые четыре года национальные кадастры выбросов, детализированные по территориальному признаку, и кадастры крупных точечных источников, а также каждые два года - прогнозы национальных выбросов для загрязняющих веществ, установленных в [Таблице С Приложения I](#), в соответствии с требованиями, установленными в нем.

3. Государства-члены ЕС должны составлять информативный кадастровый отчет, который должен сопровождать национальные кадастры выбросов и прогнозы, указанные в [параграфах 1 и 2](#), в соответствии с требованиями, установленными в [Таблице D Приложения I](#).

4. Государства-члены ЕС, которые прибегают к отступлениям в соответствии со Статьей 5, должны включать в ежегодный информативный кадастровый отчет информацию, демонстрирующую, что применение отступлений соответствует условиям, установленным в [Статье 5\(1\)](#) и [Части 4 Приложения V](#) или в [Статье 5\(2\)](#), (3) или (4), где это применимо.

ГАРАНТ:

По-видимому, в тексте предыдущего абзаца допущена опечатка. Вместо слов "Части 4 Приложения V" следует читать "[Части 4 Приложения IV](#)"

5. Государства-члены ЕС должны подготовить и обновлять национальные кадастры выбросов (в том числе, где это применимо, скорректированные национальные кадастры выбросов), национальные кадастровые прогнозы, национальные кадастры выбросов, детализированные по территориальному признаку, кадастры крупных точечных источников и сопровождающие информативные кадастровые отчеты в соответствии с [Приложением IV](#).

6. Европейская Комиссия при содействии Европейского агентства по охране окружающей среды должна ежегодно составлять и обновлять сводные кадастры выбросов на территории Союза и информативный кадастровый отчет, а также каждые два года - сводные прогнозы выбросов на территории Союза и каждые четыре года - национальные кадастры выбросов Союза, детализированные по территориальному признаку, и сводные кадастры крупных точечных источников в Союзе для загрязняющих веществ, указанных в [Приложении I](#), на основании информации, указанной в [параграфах 1, 2 и 3](#) настоящей Статьи.

7. Европейская Комиссия уполномочена принимать делегированные акты в соответствии со [Статьей 16](#) для внесения изменений в настоящую Директиву в целях адаптации [Приложения I](#) и [Приложения IV](#) к достижениям, включая научный и технический прогресс, в рамках [Конвенции LRTAP](#).

Статья 9 Мониторинг воздействия загрязнения атмосферного воздуха

1. Государства-члены ЕС должны обеспечить мониторинг негативных воздействий загрязнения атмосферного воздуха на экосистемы, основываясь на сети постов мониторинга, представляющих их пресноводные водоемы, естественные и полуестественные среды обитания и типы лесных экосистем на основании рентабельного подхода и управления рисками.

В этой связи государства-члены ЕС должны координировать действия с другими мониторинговыми программами, учрежденными на основании законодательства Союза, включая [Директиву 2008/50/ЕС](#), [Директиву 2000/60/ЕС](#) Европейского Парламента и Совета ЕС*(14) и [Директиву 92/43/ЕЭС*\(15\)](#) Совета ЕС, а также, если это целесообразно, [Конвенцию LRTAP](#), и, где это целесообразно, использовать данные, полученные в соответствии с данными программами.

В целях соответствия требованиям настоящей Статьи государства-члены ЕС вправе использовать вспомогательные показатели мониторинга, перечисленные в [Приложении V](#).

2. Методологии, установленные в [Конвенции LRTAP](#) и ее Руководствах для международных совместных программ, могут использоваться при сборе информации и составлении отчетов, перечисленных в [Приложении V](#).

3. Европейская Комиссия уполномочена принимать делегированные акты в соответствии со [Статьей 16](#) для внесения изменений в настоящую Директиву в целях адаптации [Приложения V](#) к достижениям научного и технического прогресса и изменениям в рамках [Конвенции LRTAP](#).

Статья 10 Отчетность государств-членов ЕС

1. Государства-члены ЕС должны представить Европейской Комиссии свои первые национальные программы по контролю за загрязнением атмосферного воздуха к 1 апреля 2019 г.

Если национальная программа по контролю за загрязнением атмосферного воздуха обновлена в соответствии со [Статьей 6\(4\)](#), заинтересованное государство-член ЕС должно представить Европейской Комиссии обновленную программу в течение двух месяцев.

Европейская Комиссия должна проверять национальные программы по контролю за загрязнением атмосферного воздуха и их обновления в свете требований, установленных в [Статье 4\(2\)](#) и в [Статье 6](#).

2. Государства-члены ЕС должны представлять Европейской Комиссии и Европейскому агентству по охране окружающей среды национальные кадастры выбросов и прогнозы, национальные кадастры выбросов, детализированные по территориальному признаку, кадастры крупных точечных источников и информативные кадастровые отчеты, указанные в [Статье 8\(1\), \(2\) и \(3\)](#) и, где это применимо, в [Статье 8\(4\)](#), в соответствии с датами представления отчетов, установленными в [Приложении I](#).

Указанная отчетность должна соответствовать требованиям отчетности, предоставляемой в Секретариат [Конвенции LRTAP](#).

3. Европейская Комиссия при содействии Европейского агентства по охране окружающей среды и по согласованию с заинтересованными государствами-членами ЕС должна рассматривать данные национальных кадастров выбросов в первый год представления отчетов и регулярно впоследствии. Данные рассмотрения должны включать следующее:

(a) проверки в целях верификации прозрачности, аккуратности, сопоставимости и полноты предоставленной информации;

(b) проверки в целях идентификации случаев, когда данные кадастров собираются способом, не соответствующим требованиям, установленным в международном законодательстве, в частности, в соответствии с [Конвенцией LRTAP](#);

(c) где это применимо, расчеты полученных в результате необходимых технических исправлений по согласованию с заинтересованным государством-членом ЕС.

Если заинтересованное государство-член ЕС и Европейская Комиссия не могут прийти к соглашению о необходимости или о содержании технических исправлений на основании [пункта \(с\)](#), Европейская Комиссия должна принять решение, устанавливающее технические исправления, которые должны применяться заинтересованным государством-членом ЕС.

4. Государства-члены ЕС должны предоставить Европейской Комиссии и Европейскому агентству по охране окружающей среды следующую информацию, указанную в [Статье 9](#):

(a) к 1 июля 2018 г. и каждые четыре года после указанной даты - местоположение постов мониторинга и сопутствующих индикаторов, используемых для мониторинга воздействий загрязнения атмосферного воздуха; а также

(b) к 1 июля 2019 г. и каждые четыре года после указанной даты - данные мониторинга, указанные в [Статье 9](#).

Статья 11 Отчеты Европейской Комиссии

1. Европейская Комиссия должна к 1 апреля 2020 г. и каждые четыре года после указанной даты представлять Европейскому Парламенту и Совету ЕС отчеты о прогрессе в имплементации настоящей Директивы, включая оценку ее влияния на достижение целей, указанных в [Статье 1](#), в том числе:

(a) прогресс в направлении:

(i) ориентировочных уровней выбросов и обязательств по сокращению выбросов, указанных в [Статье 4](#), и, где это применимо, причины любого их недостижения;

(ii) уровней качества атмосферного воздуха в соответствии с рекомендациями по качеству воздуха, опубликованными Всемирной организацией здравоохранения;

(iii) целей в отношении биоразнообразия и экосистем Союза в соответствии с 7-й Программой действий по охране окружающей среды;

(b) идентификацию дальнейших мер, необходимых для достижения целей, указанных в пункте (a), на уровне Союза и государства-члена ЕС;

(c) использование фондов Союза для поддержки мер, принятых для соответствия целям настоящей Директивы;

(d) результаты проверки Европейской Комиссией национальных программ по контролю за загрязнением атмосферного воздуха и их обновлений на основании [третьего подпараграфа Статьи 10\(1\)](#);

(е) оценку влияния настоящей Директивы на здравоохранение, экологическую и социально-экономическую сферы.

2. Если отчет указывает, что недостижение ориентировочных уровней выбросов и обязательств по сокращению выбросов, указанных в [Статье 4](#), может быть результатом неэффективного законодательства Союза по контролю за снижением загрязнения в его источнике, в том числе его имплементации на уровне государства-члена ЕС, Европейская Комиссия должна, где это применимо, расследовать необходимость дальнейших действий, учитывая также секторные влияния имплементации. Где это применимо, Европейская Комиссия должна представить законодательные предложения, включая новое законодательство Союза по контролю за снижением загрязнения в его источнике, в целях обеспечения выполнения обязательств настоящей Директивы.

Статья 12 Форум "Чистый воздух для Европы"

Европейская Комиссия должна учредить форум "Чистый воздух для Европы" для обеспечения вклада в руководство и содействия координированной имплементации законодательства Союза и политик, относящихся к улучшению качества воздуха, объединяя всех участников, включая компетентные органы государств-членов ЕС на всех соответствующих уровнях, Европейскую Комиссию, промышленность, гражданское общество и научное сообщество через регулярные промежутки времени. Форум "Чистый воздух для Европы" должен служить для обмена опытом и положительными практиками, в том числе в отношении сокращения выбросов от отопления жилых помещений и дорожного транспорта, которые могут предоставить информацию и улучшить национальные программы по контролю за загрязнением атмосферного воздуха и их реализацию.

Статья 13 Пересмотр

1. На основании отчетов, указанных в [Статье 11\(1\)](#), Европейская Комиссия должна пересмотреть настоящую Директиву не позднее 31 декабря 2025 г. в целях обеспечения прогресса в направлении достижения целей, указанных в [Статье 1\(2\)](#), в частности, учитывая научный и технический прогресс и реализацию климатической и энергетической политик Союза.

Где это применимо, Европейская Комиссия должна представить законодательные предложения для обязательств по сокращению выбросов на период после 2030 г.

2. В отношении аммиака Европейская Комиссия при пересмотре должна оценить, в частности:

(а) последние научные достижения;

(b) обновления Руководящего документа ЕЭК ООН о предотвращении и сокращении выбросов аммиака из сельскохозяйственных источников 2014 г. ("Руководящий документ об аммиаке")*(16), Рамочного кодекса ЕЭК ООН о надлежащей сельскохозяйственной практике для снижения выбросов аммиака*(17) в последней редакции 2014 г.;

(c) обновления Наилучших доступных технологий, как определено в [пункте \(10\) Статьи 3](#) Директивы 2010/75/ЕС Европейского Парламента и Совета ЕС*(18);

(d) агроэкологические меры в правовых рамках общей сельскохозяйственной политики.

3. На основании отчетов о национальных выбросах ртути Европейская Комиссия должна оценить их влияние на достижение целей, установленных в [Статье 1\(2\)](#), а также должна предусмотреть меры для сокращения данных выбросов и, где это применимо, представить законодательное предложение.

Статья 14 Доступ к информации

1. Государства-члены ЕС должны в соответствии с [Директивой 2003/4/ЕС](#) обеспечить активное и систематическое предоставление общественности следующей информации путем публикации ее на веб-сайте, доступном для общественности:

(а) национальных программ по контролю за загрязнением атмосферного воздуха и любых обновлений;

(б) национальных кадастров выбросов (в том числе, где это применимо, скорректированных национальных кадастров выбросов), национальных прогнозов выбросов, информативных кадастровых отчетов и дополнительных отчетов, а также информации, предоставленной Европейской Комиссии в соответствии со [Статьей 10](#).

2. Европейская Комиссия должна в соответствии с Регламентом (ЕС) 1367/2006 Европейского Парламента и Совета ЕС*(19) обеспечить активное и систематическое предоставление общественности сводных кадастров выбросов на территории Союза и прогнозов, а также информативных кадастровых отчетов на веб-сайте, доступном для общественности.

3. Европейская Комиссия должна публиковать на своем веб-сайте:

(а) основополагающие прогнозы, установленные для каждого государства-члена ЕС, для определения их потенциала сокращения национальных выбросов, использованного при подготовке TSAP 16;

(б) перечень соответствующих законодательных актов Союза по контролю за снижением загрязнения в его источнике; а также

(с) результаты проверки, указанной в [третьем подпараграфе Статьи 10\(1\)](#).

Статья 15 Сотрудничество с третьими странами и координация в рамках международных организаций

Союз и государства-члены ЕС при необходимости должны без ущерба действию [Статьи 218](#) TFEU проводить политику двустороннего и многостороннего сотрудничества с третьими странами и координации в рамках соответствующих международных организаций, таких как Программа ООН по окружающей среде (UNEP), ЕЭК ООН, Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (FAO), Международной морской организации (ИМО), Международной организации гражданской авиации (ИКАО), в том числе посредством обмена информацией, касающейся технических и научных исследований и достижений, с целью укрепления основ для содействия сокращению выбросов.

Статья 16 Осуществление делегирования

1. Полномочия по принятию делегированных актов предоставляются Европейской Комиссии с учетом условий, установленных в настоящей Статье.

2. Полномочия по принятию делегированных актов, указанных в [Статьях 6\(8\), 8\(7\) и 9\(3\)](#), предоставляются Европейской Комиссии на пятилетний срок с 31 декабря 2016 г. Европейская Комиссия должна составить отчет в отношении делегирования полномочий не позднее чем за девять месяцев до окончания пятилетнего срока. Делегирование полномочий автоматически продлевается на срок идентичной продолжительности, если Европейский Парламент или Совет ЕС не представят возражения против данного продления не позднее чем за три месяца до окончания каждого срока.

3. Делегирование полномочий, указанное в [Статьях 6\(8\), 8\(7\) и 9\(3\)](#), может быть отозвано в любое время Европейским Парламентом или Советом ЕС. Решение об отзыве прекращает делегирование полномочия, указанного в решении. Оно вступает в силу в день, следующий за днем публикации решения в Официальном Журнале Европейского Союза, или на более позднюю дату, указанную в нем. Оно не должно оказывать влияния на действительность любых делегированных актов, уже вступивших в силу.

4. До принятия делегированного акта Европейская Комиссия должна проконсультироваться с экспертами, назначенными каждым государством-членом ЕС в соответствии с принципами, установленными в [Межинституциональном соглашении](#) от 13 апреля 2016 г. по совершенствованию законодательной работы*(20).

5. Немедленно после принятия делегированного акта Европейская Комиссия должна уведомить об этом одновременно Европейский Парламент и Совет ЕС.

6. Делегированный акт, принятый на основании [Статей 6\(8\), 8\(7\) и 9\(3\)](#), вступает в силу, только если ни Европейский Парламент, ни Совет ЕС не представят возражения в течение двух

месяцев после уведомления о данном акте Европейского Парламента и Совета ЕС или если до истечения указанного срока Европейский Парламент и Совет ЕС проинформировали Европейскую Комиссию об отсутствии у них возражений. Данный срок должен быть продлен на два месяца по инициативе Европейского Парламента или Совета ЕС.

Статья 17 Порядок работы Комитета

1. Европейской Комиссии должен оказывать содействие Комитет по качеству атмосферного воздуха, учрежденный [Статьей 29](#) Директивы 2008/50/ЕС. Указанный Комитет является комитетом в значении Регламента (ЕС) 182/2011.

2. Если ссылка сделана на настоящий параграф, применяется Статья 5 Регламента (ЕС) 182/2011.

Если Комитет не выдает свое заключение, Европейская Комиссия не должна принимать проект имплементационного акта и должен применяться третий подпараграф Статьи 5(4) Регламента (ЕС) 182/2011.

Статья 18 Санкции

Государства-члены ЕС должны установить систему санкций за нарушение национальных положений, принятых на основании настоящей Директивы, и должны принять все необходимые меры для обеспечения их исполнения. Предусмотренные санкции должны быть эффективными, пропорциональными и оказывающими сдерживающее воздействие.

Статья 19 Изменение Директивы 2003/35/ЕС

В Приложение I к Директиве 2003/135/ЕС должен быть добавлен следующий пункт:

"(g) [Статья 6\(1\)](#) Директивы (ЕС) 2016/2284 Европейского Парламента и Совета ЕС от 14 декабря 2016 г. о сокращении национальных выбросов в атмосферный воздух определенных загрязняющих веществ, об изменении Директивы 2003/35/ЕС и об отмене Директивы 2001/81/ЕС*(21).

Статья 20 Преобразование в национальное право

1. Государства-члены ЕС должны принять законодательные, регламентарные и административные положения, необходимые для соблюдения настоящей Директивы, к 1 июля 2018 г.

Путем частичного отступления от [первого подпараграфа](#) государства-члены ЕС должны ввести в действие законодательные, регламентарные и административные положения, необходимые для соблюдения [Статьи 10\(2\)](#), к 15 февраля 2017 г.

Государства-члены ЕС должны немедленно проинформировать об этом Европейскую Комиссию.

Когда государства-члены ЕС принимают данные меры, они должны содержать ссылку на настоящую Директиву или должны сопровождаться данной ссылкой в случае их официальной публикации. Методы применения данной ссылки должны быть установлены государствами-членами ЕС.

2. Государства-члены ЕС должны довести до сведения Европейской Комиссии текст основных мер по национальному праву, которые они принимают в сфере, подпадающей под действие настоящей Директивы.

Статья 21 Отмена и переходные положения

1. Директива 2001/81/ЕС утрачивает силу с 1 июля 2018 г.
Путем частичного отступления от [первого подпараграфа](#):
(а) Статьи 1 и 4, а также Приложение I к Директиве 2001/81/ЕС должны продолжать применяться до 31 декабря 2019 г.;
(б) Статьи 7 и 8, а также Приложение III к Директиве 2001/81/ЕС должны быть отменены с 31 декабря 2016 г.
Ссылки на утратившую силу Директиву должны считаться ссылками на настоящую Директиву и должны читаться в соответствии с корреляционной таблицей, указанной в [Приложении VI](#).
2. До 31 декабря 2019 г. государства-члены ЕС вправе применять [Статью 5\(1\)](#) настоящей Директивы в отношении ограничений, установленных в Статье 4 и Приложении I к Директиве 2001/81/ЕС.

Статья 22 Вступление в силу

Настоящая Директива вступает в силу 31 декабря 2016 г.

Статья 23 Адресаты

Настоящая Директива адресована государствам-членам ЕС.

Совершено в Страсбурге 14 декабря 2016 г.

От имени Европейского Парламента
Председатель
M. SCHULZ

От имени Совета ЕС
Председатель
I. KORCOK

Приложение I

Мониторинг атмосферных выбросов и отчетность о них

Таблица А Требования к годовой отчетности о выбросах, как указано в первом подпараграфе Статьи 8(1)

Элемент	Загрязнители	Регулярность	Даты представления отчетов
Совокупные национальные выбросы согласно NFR*(22) категории*(23) источников	- , , NMVOC, , CO - тяжелые металлы (Cd, Hg, Pb)*(24) - POPs*(25) (совокупность PAHs*(26), бензо(а)пирен, бензо(б)флуорантен, бензо(к)флуорантен, индено[1,2,3-	Ежегодно с 1990 г. до года представления отчета минус 2 (X-2)	15 февраля*(29)

	cd]пирен, диоксины/фураны, PCBs*(27), HCB*(28))		
Совокупные национальные выбросы согласно NFR категории*(30) источников	- , *(31) и, при наличии, черный углерод	Ежегодно с 2000 г. до года представления отчета минус 2 (X-2)	15 февраля*(32)

Таблица В Требования к годовой отчетности о выбросах, как указано во втором подпараграфе Статьи 8(1)

Элемент	Загрязнители	Регулярность	Даты представления отчетов
Совокупные национальные выбросы согласно NFR категории*(33) источников	- тяжелые металлы (As, Cr, Cu, Ni, Se и Zn и их соединения)*(34) - TSP*(35)	Ежегодно с 1990 г. 2000 г. для TSP) до года представления отчета минус 2 (X-2)	15 февраля

Таблица С Требования к отчетности по выбросам и прогнозам, как указано в Статье 8(2)

Элемент	Загрязнители	Регулярность/годы предоставления отчетов	Даты представления отчетов
Национальные данные с географической привязкой о выбросах согласно категории источников (GNFR)	- , , NMVOC, CO, , , - тяжелые металлы (Cd, Hg, Pb) - (совокупность , HCB, , диоксины/фураны) - BC (при наличии)	Каждые четыре года для года представления отчета минус 2 (X-2) начиная с 2017 г.	1 мая*(36)
Крупные точечные источники (LPS) согласно категории источников (GNFR)	- , , NMVOC, CO, , , - тяжелые металлы (Cd, Hg, Pb) - POPs (совокупность PAHs, HCB, PCBs, диоксины/фураны) - BC (при наличии)	Каждые четыре года для года представления отчета минус 2 (X-2) начиная с 2017 г.	1 мая*(37)
Прогнозируемые выбросы согласно сводной NFR	- , , , NMVOC, и, при наличии, BC	Дважды в год, охватывая прогнозы на 2020 г., 2025 г., 2030 г. и, где возможно, 2040 г. и 2050 г. начиная с 2017 г.	15 марта

Таблица D Требования к годовой отчетности о выбросах в информативном кадастровом отчете, указанном в Статье 8(3)

Элемент	Загрязнители	Регулярность/год предоставления отчета	Даты представления отчетов
Информативный кадастровый отчет	- , , NMVOC, , CO, , - тяжелые металлы (Cd, Hg, Pb) и BC - POPs (совокупность PAHs, бензо(а)пирена, бензо(б)флуорантен а, бензо(к)флуорантен а, индено[1,2,3-сd]пирена, диоксинов/фуранов, PCBs, HCB - При наличии, тяжелые металлы (As, Cr, Cu, Ni, Se и Zn и их соединения), а также TSP	Все годы (как указано в таблицах А-В-С)	15 марта

Приложение II

Национальные обязательства по сокращению выбросов

Таблица А Обязательства по сокращению выбросов для диоксида серы (S), оксидов азота (N) и неметановых летучих органических соединений (NMVOC). Обязательства по сокращению базируются на данных 2005 г., а для дорожного транспорта применяются к данным о выбросах, рассчитанным на основании проданного топлива (*).

Государство-член ЕС	Снижение по сравнению с 2005 г.	Снижение по сравнению с 2005 г.	Снижение NMVOC C по сравнению с 2005 г.					
	Для любого года 2020-2029 г.		Для любого года с 2030 г.	Для любого года 2020-2029 г.		Для любого года с 2030 г.	Для любого года 2020-2029 г.	Для любого года с 2030 г.
Бельгия	43%		66%	41%		59%	21%	35%
Болгария	78%		88%	41%		58%	21%	42%
Чешская Республика	45%		66%	35%		64%	18%	50%
Дания	35%		59%	56%		68%	35%	37%

Германия	21%		58%	39%		65%	13%		28%
Эстония	32%		68%	18%		30%	10%		28%
Греция	74%		88%	31%		55%	54%		62%
Испания	67%		88%	41%		62%	22%		39%
Франция	55%		77%	50%		69%	43%		52%
Хорватия	55%		83%	31%		57%	34%		48%
Ирландия	65%		85%	49%		69%	25%		32%
Италия	35%		71%	40%		65%	35%		46%
Кипр	83%		93%	44%		55%	45%		50%
Латвия	8%		46%	32%		34%	27%		38%
Литва	55%		60%	48%		51%	32%		47%
Люксембург	34%		50%	43%		83%	29%		42%
Венгрия	46%		73%	34%		66%	30%		58%
Мальта	77%		95%	42%		79%	23%		27%
Нидерланды	28%		53%	45%		61%	8%		15%
Австрия	26%		41%	37%		69%	21%		36%
Польша	59%		70%	30%		39%	25%		26%
Португалия	63%		83%	36%		63%	18%		38%
Румыния	77%		88%	45%		60%	25%		45%
Словения	63%		92%	39%		65%	23%		53%
Словакия	57%		82%	36%		50%	18%		32%
Финляндия	30%		34%	35%		47%	35%		48%
Швеция	22%		22%	36%		66%	25%		36%
Соединенное Королевство	59%		88%	55%		73%	32%		39%
ЕС 28	59%		79%	42%		63%	28%		40%

(*) Государства-члены ЕС, выбравшие применение совокупных национальных выбросов, рассчитанных на основе использованного топлива, как основание для соответствия Конвенции LRTAP, вправе придерживаться данной опции в целях обеспечения согласованности между международным законодательством и законодательством Союза.

Таблица В Обязательства по сокращению выбросов для аммиака () и мельчайших твердых частиц (). Обязательства по сокращению базируются на данных 2005 г., а для дорожного транспорта применяются к данным о выбросах, рассчитанным на основании проданного топлива (*).

Государств о-член ЕС	Сокращен ие по сравни ю с 2005 г.	Сокращен ие по сравни ю с 2005 г.			
	Для любог о года 2020 - 2029 г.		Для любог о года с 2030 г.	Для любог о года 2020 - 2029 г.	Для любог о года с 2030 г.
Бельгия	2%		13%	20%	39%
Болгария	3%		12%	20%	41%
Чешская Республика	7%		22%	17%	60%
Дания	24%		24%	33%	55%
Германия	5%		29%	26%	43%
Эстония	1%		1%	15%	41%
Греция	7%		10%	35%	50%
Испания	3%		16%	15%	50%
Франция	4%		13%	27%	57%
Хорватия	1%		25%	18%	55%
Ирландия	1%		5%	18%	41%
Италия	5%		16%	10%	40%
Кипр	10%		20%	46%	70%
Латвия	1%		1%	16%	43%
Литва	10%		10%	20%	36%
Люксембург	1%		22%	15%	40%
Венгрия	10%		32%	13%	55%
Мальта	4%		24%	25%	50%
Нидерланд ы	13%		21%	37%	45%
Австрия	1%		12%	20%	46%
Польша	1%		17%	16%	58%
Португалия	7%		15%	15%	53%
Румыния	13%		25%	28%	58%
Словения	1%		15%	25%	60%
Словакия	15%		30%	36%	49%
Финляндия	20%		20%	30%	34%
Швеция	15%		17%	19%	19%
Соединенн ое Королевств о	8%		16%	30%	46%
ЕС 28	6%		19%	22%	49%

(*) Государства-члены ЕС, выбравшие применение совокупных национальных выбросов, рассчитанных на основе использованного топлива, как основание для соответствия Конвенции LRTAP, вправе придерживаться данной опции в целях обеспечения согласованности между международным законодательством и законодательством Союза.

Приложение III

**Содержание национальных программ по контролю за загрязнением атмосферного воздуха,
указанных в статьях 6 и 10**

Часть 1 Минимальное содержание национальных программ по загрязнению атмосферного воздуха

1. Первоначальные национальные программы по контролю за загрязнением атмосферного воздуха, указанные в [Статьях 6 и 10](#), должны по меньшей мере содержать следующее:

(а) правовые рамки национальной политики в отношении качества воздуха и загрязнения, в контексте которой была разработана программа, в том числе:

(i) приоритеты политики и их отношение с приоритетами, установленными в других соответствующих областях политики, включая изменение климата и, где это применимо, сельское хозяйство, промышленность и транспорт;

(ii) ответственность, возложенную на национальные, региональные и местные органы власти;

(iii) прогресс, достигнутый благодаря текущей политике и мерам по сокращению выбросов и улучшению качества воздуха, а также степень выполнения национальных обязательств и обязательств Союза;

(iv) прогнозируемые дальнейшие улучшения при условии неизменности уже принятых политики и мер;

(b) варианты политики, рассматриваемые в целях выполнения обязательств по сокращению выбросов на период 2020 - 2029 гг., с 2030 г. и в последующие годы, а также соблюдения промежуточных уровней выбросов, определенных для 2025 г., и содействия дальнейшему улучшению качества воздуха, и их анализ, в том числе метод проведения анализа; где это применимо, отдельное или смешанное влияние политик и мер на сокращение выбросов, на качество воздуха и окружающей среды и связанные с ними неопределенности;

(c) меры и политики, выбранные для принятия, включая график для их принятия, реализации и пересмотра, а также компетентные ответственные органы;

(d) где это целесообразно, объяснение причин, почему прогнозируемые уровни выбросов для 2025 г. не могут быть достигнуты без принятия мер, требующих несоразмерных затрат;

(e) где это применимо, учет использования отступлений, установленных в [Статье 5](#), и любые вытекающие из данного использования последствия для окружающей среды;

(f) оценка того, как выбранные политики и меры обеспечивают согласованность с планами и программами, установленными в других соответствующих сферах политики.

2. Обновления национальных программ по контролю за загрязнением атмосферного воздуха, указанные в [Статьях 6 и 10](#), должны по меньшей мере включать:

(а) оценку прогресса, достигнутого благодаря реализации программы, сокращение выбросов и снижение концентраций;

(b) любые значительные изменения в политике, оценке, программе или графике ее реализации.

Часть 2 Меры по сокращению выбросов, указанные во втором подпараграфе Статьи 6(2)

Государства-члены ЕС должны учитывать соответствующий Руководящий документ по сокращению выбросов аммиака и должны использовать надлежащие доступные технологии в соответствии с [Директивой 2010/75/ЕС](#).

А. Меры по контролю за выбросами аммиака

1. Государства-члены ЕС должны учредить национальный консультативный кодекс надлежащей сельскохозяйственной практики для контроля за выбросами аммиака, учитываая Рамочный кодекс ЕЭК ООН для надлежащей сельскохозяйственной практики, способствующей сокращению выбросов аммиака 2014 г., содержащий по меньшей мере следующие пункты:

(а) контроль азота, учитывая весь азотный цикл;

(b) стратегии кормления скота;

(c) технологии внесения навозных удобрений с низким уровнем выбросов;

(d) системы хранения навозных удобрений с низким уровнем выбросов;

(e) системы стойлового содержания скота с низким уровнем выбросов;

(f) возможности ограничения выбросов аммиака при использовании минеральных удобрений.

2. Государства-члены ЕС вправе учредить национальный азотный бюджет для мониторинга изменений в суммарной убыли реактивного азота в сельском хозяйстве, включая аммиак, закись азота, аммоний, нитраты и нитриты, основываясь на принципах, установленных в Руководящем Документе ЕЭК ООН по азотным бюджетам⁽³⁸⁾.

3. Государства-члены ЕС должны запретить использование удобрений, содержащих карбонат аммония, и вправе сократить выбросы аммиака из неорганических удобрений, используя следующие способы:

(a) замещение удобрений на основе мочевины удобрениями на основе нитрата аммония;

(b) там, где продолжается применение удобрений на основе мочевины, использование методов, которые показали снижение выбросов аммиака по меньшей мере на 30% по сравнению с использованием эталонного метода, как указано в Руководящем документе по аммиаку;

(c) содействие замещению неорганических удобрений органическими удобрениями, а где продолжается применение неорганических удобрений, внесение их в соответствии с предписанными для выращиваемых культур или пастбищ требованиями в отношении азота и фосфора, также учитывая существующее содержание питательных веществ в почве и питательных веществ от внесения других удобрений.

4. Государства-члены ЕС вправе сократить выбросы аммиака от навозного удобрения, используя следующие способы:

(a) сокращение выбросов при внесении жидкого и твердого навозного удобрения на пахотные земли и пастбища, применяя методы, которые снижают выбросы по меньшей мере на 30% по сравнению с эталонным методом, описанным в Руководящем документе по аммиаку, и на следующих условиях:

(i) вносить твердое и жидкое навозное удобрение только в соответствии с предписанными требованиями питательных веществ для выращиваемых культур и пастбищ в отношении азота и фосфора, также учитывая существующее содержание питательных веществ в почве и питательных веществ от внесения других удобрений;

(ii) не вносить твердое и жидкое навозное удобрение, когда почва под внесение насыщена влагой, затоплена, замерзла или покрыта снегом;

(iii) вносить жидкое навозное удобрение с использованием гибкого шланга, распределителя или способом неглубокого или глубокого впрыскивания;

(iv) на пахотных землях запахивать внесенное твердое и жидкое навозное удобрение в течение четырех часов после внесения;

(b) сокращение выбросов от хранения навозного удобрения за пределами помещений для содержания скота, используя следующие способы:

(i) для хранилищ жидкого навозного удобрения, построенных после 1 января 2022 г. использовать системы или технологии хранения с низким уровнем выбросов, которые демонстрируют снижение выбросов аммиака по меньшей мере на 60% по сравнению с эталонным методом, описанным в Руководящем документе по аммиаку, а для существующих хранилищ жидкого навозного удобрения - по меньшей мере на 40%;

(ii) укрытие хранилищ для твердого навозного удобрения;

(iii) обеспечение фермерских хозяйств достаточными емкостями хранилищ для навозного удобрения, чтобы внесение осуществлялось только в течение периодов, подходящих для роста сельскохозяйственных культур;

(c) сокращение выбросов от помещений для содержания скота путем использования систем, которые демонстрируют снижение выбросов аммиака по меньшей мере на 20% по сравнению с эталонным методом, описанным в Руководящем документе по аммиаку;

(d) сокращение выбросов от навозного удобрения, используя стратегии кормления скота низкопротеиновыми кормами, которые демонстрируют снижение выбросов аммиака по меньшей мере на 10% по сравнению с эталонным методом, описанным в Руководящем документе по аммиаку.

В. Меры по сокращению выбросов для контроля за выбросами мельчайших твердых частиц и черного углерода

1. Без ущерба действию Приложения II по соблюдению системы норм, установленных Регламентом (ЕС) 1306/2013 Европейского Парламента и Совета ЕС⁽³⁹⁾, государства-члены ЕС вправе наложить запрет на свободное сжигание на полях остатков сельскохозяйственных культур и мусора, а также порубочных отходов.

Государства-члены ЕС должны осуществлять мониторинг и соблюдать любые запреты, наложенные в соответствии с первым подпараграфом. Любые освобождения от данных запретов должны ограничиваться превентивными программами во избежание неконтролируемых пожаров, для контроля над вредителями и для охраны биоразнообразия.

2. Государства-члены ЕС вправе учредить национальный консультативный кодекс надлежащих сельскохозяйственных практик для соответствующего управления остатками сельскохозяйственных культур на основании следующих способов:

- (a) улучшение структуры почвы путем запахивания остатков сельскохозяйственных культур;
- (b) улучшенные технологии запахивания остатков сельскохозяйственных культур;
- (c) альтернативное использование остатков сельскохозяйственных культур;
- (d) улучшение питательного состава и структуры почвы путем внесения навозного удобрения, требуемого для оптимального роста растений, избегая тем самым сгорания органики (навозное удобрение, толстая соломенная подстилка).

С. Предотвращение влияния на малые фермерские хозяйства

При принятии мер, представленных в [разделах А и В](#), государства-члены ЕС должны обеспечить, чтобы влияние на малые и мелкие фермерские хозяйства полностью принималось во внимание.

Государства-члены ЕС вправе, к примеру, исключить малые и мелкие фермерские хозяйства из тех мер, из которых это возможно и целесообразно ввиду применяемых обязательств по сокращению.

Приложение IV

Методологии для подготовки и обновления национальных кадастров выбросов и прогнозов, информативных кадастровых отчетов и скорректированных национальных кадастров выбросов, указанных в статьях 5 и 8

Для загрязняющих веществ, указанных в [Приложении I](#), государства-члены ЕС должны подготовить национальные кадастры выбросов, скорректированные национальные кадастры выбросов, где это применимо, национальные прогнозы выбросов, национальные кадастры выбросов, детализированные по территориальному признаку, кадастры крупных точечных источников и информативные кадастровые отчеты, используя методологии, принятые участниками [Конвенции LRTAP](#) (Рекомендации ЕМЕР по отчетности), и по возможности использовать указанное в нем Руководство ЕМЕР/ЕЕА по кадастрам выбросов загрязнителей воздуха (Руководство ЕМЕР/ЕЕА). Кроме того, дополнительная информация, в частности, данные о деятельности, необходимые для оценки национальных кадастров выбросов и прогнозов, должны быть подготовлены в соответствии с теми же рекомендациями.

Использование Рекомендаций ЕМЕР по отчетности должно осуществляться без ущерба действию дополнительных мер, указанных в настоящем Приложении, и требований к номенклатуре отчетной документации, регулярности и датам отчетов, указанным в [Приложении I](#).

Часть 1 Национальные ежегодные кадастры выбросов

1. Национальные кадастры выбросов должны быть прозрачными, достоверными, полными и аккуратными.

2. Выбросы от идентифицированных ключевых категорий должны рассчитываться в соответствии с методологиями, определенными в Руководстве ЕМЕР/ЕЕА, с целью использования методологии Уровня 2 или выше (подробной).

Государства-члены ЕС вправе использовать другие научно обоснованные и сопоставимые методологии для учреждения национальных кадастров выбросов, если данные методологии производят более точные расчеты, чем стандартные методологии, установленные в Руководстве ЕМЕР/ЕЕА.

3. Для выбросов от транспорта государства-члены ЕС должны рассчитывать выбросы и составлять отчеты о выбросах, сопоставимые с балансами национальной энергии, представляемыми в Евростат.

4. Выбросы от дорожного транспорта должны рассчитываться, и отчеты о них составляться на основе проданного в данном государстве-члене ЕС топлива*(40). Кроме того, государства-члены ЕС вправе также представлять отчеты о выбросах от дорожного транспорта, базирующиеся на использованном топливе или пройденном километраже в государстве-члене ЕС.

5. Государства-члены ЕС должны представлять отчеты о своих ежегодных национальных выбросах в приемлемой форме, указанной в отчетном образце NFR Конвенции LRTAP.

Часть 2 Национальные прогнозы выбросов

1. Национальные прогнозы выбросов должны быть прозрачными, достоверными, сравнимыми, полными и аккуратными, и предоставленная информация должна включать по меньшей мере следующее:

- (a) ясную идентификацию принятых и планируемых политик и мер, включенных в прогнозы;
- (b) если это применимо, результаты сенситивного анализа, выполненного для прогнозов;
- (c) описание методологий, моделей, базовых положений, ключевых параметров ввода и вывода.

2. Прогнозы выбросов должны оцениваться и суммироваться в соответствующих разделах источников. Государства-члены ЕС должны представить прогноз "с мерами" (принятыми мерами) и, где это применимо, прогноз "с дополнительными мерами" (запланированными мерами) для каждого загрязняющего вещества в соответствии с инструкциями, приведенными в Руководстве ЕМЕР/ЕЕА.

3. Национальные прогнозы выбросов должны быть согласованы с национальным ежегодным кадастром выбросов за год x-3 и с прогнозами, представленными в соответствии с Регламентом (ЕС) 525/2013 Европейского Парламента и Совета ЕС*(41).

ГАРАНТ:

[Регламентом](#) Европейского Парламента и Совета Европейского Союза 2018/1999 от 11 декабря 2018 г. Регламент (ЕС) 525/2013 отменяется с 1 января 2021 г.

Часть 3 Информативный кадастровый отчет

Информативные кадастровые отчеты должны быть подготовлены в соответствии с Рекомендациями ЕМЕР по отчетности и представлены в соответствии с образцом для кадастровых отчетов, как указано в рекомендациях. Кадастровый отчет должен включать как минимум следующую информацию:

- (a) описания, ссылки и источники информации конкретных методологий, предположений, факторов выбросов и данные о деятельности, а также обоснование для их отбора;
- (b) описание национальных ключевых категорий источников выбросов;
- (c) информацию о неопределенностях, об обеспечении качества и о верификации;
- (d) описание институциональных механизмов для подготовки кадастров;
- (e) перерасчет планируемых улучшений;
- (f) если это целесообразно, информацию об использовании отступлений, предусмотренных в соответствии со [Статьей 5\(1\), \(2\), \(3\) и \(4\)](#);
- (g) если это целесообразно, информацию о причинах отклонения от траектории снижения, определенной в соответствии со [Статьей 4\(2\)](#), а также меры возвращения к траектории;
- (h) итоговое заключение.

Часть 4 Корректирование национальных кадастров выбросов

1. Государство-член ЕС, которое предлагает корректирование своего национального кадастра выбросов в соответствии со [Статьей 5\(1\)](#), должно включить в свое предложение Европейской Комиссии по меньшей мере следующую сопутствующую документацию:

(a) свидетельство того, что соответствующее национальное обязательство/обязательства превышены;

(b) свидетельство того, до какой степени корректирование кадастра выбросов сокращает превышение и содействует выполнению соответствующего национального обязательства/обязательств по сокращению выбросов;

(c) оценку того, может ли быть выполнено соответствующее национальное обязательство/обязательства по сокращению выбросов, а также сроки выполнения, основываясь на национальных прогнозах выбросов без корректирования;

(d) свидетельство того, что корректирование согласуется с одним или с несколькими из следующих трех обстоятельств. Ссылка может быть сделана, если это применимо, на соответствующие предыдущие корректировки:

(i) в случае новых категорий источников выбросов:

- свидетельство, что новая категория источников выбросов признана в научной литературе и/или в Руководстве ЕМЕР/ЕЕА;

- свидетельство того, что данная категория не включена в соответствующий предшествующий национальный кадастр выбросов в то время, когда устанавливалось обязательство по сокращению выбросов;

- свидетельство того, что вследствие появления новой категории источников государство-член ЕС не в состоянии выполнить свои обязательства по сокращению выбросов, подтвержденное подробным описанием методологии, данных о выбросах и факторах, на основании которых выведено данное заключение;

(ii) в случае значительно отличающихся факторов выбросов, использованных для определения выбросов из конкретных категорий источников:

- описание первоначальных факторов выбросов, включая подробное описание научного обоснования, на основании которого был выведен фактор выбросов;

- свидетельство того, что первоначальные факторы выбросов использовались для определения снижения выбросов в то время, когда они были установлены;

- описание обновленных факторов выбросов, включая подробную информацию о научном обосновании, на основании которого был выведен фактор выбросов;

- сравнение расчетов выбросов с использованием первоначальных и обновленных факторов выбросов, демонстрирующее, что вследствие изменения факторов выбросов государство-член ЕС не в состоянии выполнить свои обязательства по сокращению выбросов;

- обоснование решения о значительности изменения в факторах выбросов;

(iii) в случае значительно отличающихся методологий, использованных для определения выбросов из конкретных категорий источников:

- описание первоначальной методологии, включая подробную информацию о научном обосновании, на основании которого был выведен фактор выбросов;

- свидетельство того, что первоначальная методология использовалась для определения снижения выбросов в то время, когда они были установлены;

- описание использованной обновленной методологии, включая подробное описание научного обоснования, на основании которого она был выведена;

- сравнение расчетов выбросов с использованием первоначальной и обновленной методологий, демонстрирующее, что вследствие изменения в методологии государство-член ЕС не в состоянии выполнить свои обязательства по снижению выбросов;

- обоснование решения о значительности изменения в методологии.

2. Государства-члены ЕС вправе представить одну и ту же сопроводительную документацию для корректировочных процедур, основанных на схожих предпосылках при условии, что каждое государство-член ЕС представит требуемую индивидуальную информацию в отношении конкретной страны, как установлено в [параграфе 1](#).

3. Государства-члены ЕС должны сделать перерасчет скорректированных выбросов для обеспечения, насколько это возможно, регулярности для каждого года, к которому применяется корректирование/корректирования.

Приложение V

Вспомогательные индикаторы для мониторинга воздействий загрязнения воздуха, указанных в статье 9

(a) для пресноводных экосистем: определение степени биологического ущерба, включая восприимчивых реципиентов (микрофиты, макрофиты и диатомовые водоросли), а также уменьшение популяции рыб и беспозвоночных:

ключевой индикатор нейтрализующей способности кислоты (ANC) и вспомогательные индикаторы кислотности (pH), растворенный сульфат (SO_4), нитрат (NO_3), а также растворенный органический углерод:

периодичность отбора проб: от ежегодного (осенний переворот озера) до ежемесячного (проточные водоемы).

(b) для наземных экосистем: оценка кислотности почвы, потери питательных веществ в почве, азотный режим и баланс, а также потери биоразнообразия:

(i) ключевые индикаторы кислотности почвы: обменные фракции катионов оснований (насыщенность основаниями) и обменный алюминий в почвах:

частота отбора проб: каждые 10 лет;

сопутствующие индикаторы: pH, концентрации сульфатов, нитратов, катионов оснований, алюминия в почвенном растворе:

частота отбора проб: каждый год (где это целесообразно);

(ii) ключевой индикатор выщелачивания нитратов в почве (NO_3 , выщелачиватель):

частота отбора проб: каждый год;

(iii) ключевой индикатор соотношения содержания углерода и азота (C/N) и вспомогательный индикатор общего содержания азота (N):

частота отбора проб: каждые 10 лет;

(iv) ключевой индикатор баланса питательных веществ в листовом покрове (N/P, N/K, N/Mg):

частота отбора проб: каждые 4 года.

(c) для наземных экосистем: оценка ущерба, нанесенного озоном росту растительности и биоразнообразию:

(i) ключевой индикатор роста растений и ущерба листовому покрову, а также поток углерода (C):

частота отбора проб: каждый год;

(ii) ключевой индикатор превышения критических уровней, основанных на потоках:

частота отбора проб: каждый год во время сезона роста.

Приложение VI

Корреляционная таблица

Директива 2001/81/ЕС	Настоящая Директива
Статья 1	Статья 1
Статья 2, первый подпараграф и второй подпараграф, пункты (c), (d) и (e)	Статья 2
Статья 3, пункт (e)	Статья 3, пункт (1)
-	Статья 3, пункты (2), (3), (4), (5), (8), (9), (12) и (13)
Статья 3, пункт (i)	Статья 3, пункт (6)
Статья 3, пункт (k)	Статья 3, пункт (7)
Статья 3, пункт (h)	Статья 3, пункт (10)
Статья 3, пункт (g)	Статья 3, пункт (11)
Статья 4	Статья 4(1) и (2)

Статья 2, второй подпараграф, пункты (а) и (b)	Статья 4(3)
-	Статья 5
Статья 6(1)	Статья 6(1)
Статья 6(2)	Статья 6(2), (5) - (10)
Статья 6(3)	Статья 6(3) и (4)
-	Статья 7
Статья 7(1)	Статья 8(1), первый подпараграф
-	Статья 8(1), второй подпараграф, (2) - (4)
Статья 7(2)	Статья 8(5)
Статья 7(3)	Статья 8(6)
Статья 7(4)	Статья 8(7)
-	Статья 9
Статья 8(2)	Статья 10(1)
Статья 8(1)	Статья 10(2)
-	Статья 10(3) и (4)
Статья 9	Статья 11
-	Статья 12
Статья 10	Статья 13
Статья 6(4)	Статья 14(1)
Статья 7(3) и Статья 8(3)	Статья 14(2) и (3)
Статья 11	Статья 15
Статья 13(3)	Статья 16
Статья 13(1) и (2)	Статья 17
Статья 14	Статья 18
-	Статья 19
Статья 15	Статья 20
-	Статья 21
Статья 16	Статья 22
Статья 17	Статья 23
Статья 8(1) и Приложение III	Приложение I
Приложение I	Приложение II
-	Приложения III, V и VI
Приложение III	Приложение IV

Заявление Европейской Комиссии о пересмотре выбросов метана

Европейская Комиссия считает, что существует важная проблема, касающаяся качества воздуха, которая заключается в необходимости обратить внимание на выбросы метана в государствах-членах ЕС с целью снижения концентраций озона в ЕС и содействия сокращению метана в международном масштабе.

Европейская Комиссия подтверждает, что на основании зарегистрированных национальных выбросов она намерена и в дальнейшем оценивать воздействие выбросов метана на достижение целей, установленных в Статье 1, [параграфе 2](#), Директивы NEC, рассмотреть меры по сокращению данных выбросов и, если это целесообразно, представить законодательное предложение для указанной цели. В своей оценке Европейская Комиссия учтет количество продолжающихся исследований в данной области, которые предполагается завершить в 2017 г., а также дальнейшее развитие в данной области в международном масштабе.

* (1) Directive (EU) 2016/2284 of the European Parliament and of the Council of 14 December 2016 on the reduction of national emissions of certain atmospheric pollutants, amending Directive 2003/35/EC and repealing Directive 2001/81/EC (Text with EEA relevance). Опубликовано в Официальном Журнале (далее - ОЖ) N L 344, 17.12.2016, стр. 1.

* (2) ОЖ N C 451, 16.12.2014, стр. 134.

* (3) ОЖ N C 415, 20.11.2014, стр. 23.

- * (4) Позиция Европейского Парламента от 23 ноября 2016 г. (еще не опубликована в ОЖ) и Решение Совета ЕС от 8 декабря 2016 г.
- * (5) Директива 2001/81/ЕС Европейского Парламента и Совета ЕС от 23 октября 2001 г. о национальных предельных значениях выбросов некоторых загрязняющих веществ в атмосферу (ОЖ N L 309, 27.11.2001, стр. 22).
- * (6) Решение 1386/2013/ЕС Европейского Парламента и Совета ЕС от 20 ноября 2013 г. об общей программе деятельности Европейского Союза в области окружающей среды до 2020 г. "Улучшение качества жизни на основе имеющихся ресурсов нашей планеты" (ОЖ N L 354, 28.12.2013, стр. 171).
- * (7) Директива 2008/50/ЕС Европейского Парламента и Совета ЕС от 21 мая 2008 г. о качестве атмосферного воздуха и мерах его очистки в Европе (ОЖ N L 152, 11.6.2008, стр. 1).
- * (8) Директива 2003/4/ЕС Европейского Парламента и Совета ЕС от 28 января 2003 г. о доступе общественности к информации об окружающей среде и об отмене Директивы 90/313/ЕЭС Совета ЕС (ОЖ N L 41, 14.2.2003, стр. 26).
- * (9) Директива 2003/35/ЕС Европейского Парламента и Совета ЕС от 26 мая 2003 г., предусматривающая участие общественности в разработке некоторых планов и программ, касающихся окружающей среды, и вносящая изменения относительно участия общественности и доступа к правосудию в Директивы 85/337/ЕЭС и 96/61/ЕС Совета ЕС (ОЖ N L 156, 25.6.2003, стр. 17).
- * (10) ОЖ N L 123, 12.5.2016, стр. 1.
- * (11) Регламент (ЕС) 182/2011 Европейского Парламента и Совета ЕС от 16 февраля 2011 г., устанавливающий правила и общие принципы, касающиеся механизмов контроля государствами-членами ЕС осуществления Европейской Комиссией имплементационных полномочий (ОЖ N L 55, 28.2.2011, стр. 13).
- * (12) Директива 2004/107/ЕС Европейского Парламента и Совета ЕС от 15 декабря 2004 г. о содержании мышьяка, кадмия, ртути, никеля и полициклических ароматических углеводородов в атмосферном воздухе (ОЖ N L 23, 26.1.2005, стр. 3).
- * (13) См. Регламент (ЕС) 1293/2013 Европейского Парламента и Совета ЕС от 11 декабря 2013 г., устанавливающий Программу действий по охране окружающей среды и климата (LIFE) - прим. перевод.
- * (14) Директива 2000/60/ЕС Европейского Парламента и Совета ЕС от 23 октября 2000 г., устанавливающая рамочные положения для деятельности Сообщества в области водной политики (ОЖ N L 327, 22.12.2000, стр. 1).
- * (15) Директива 92/43/ЕЭС Совета ЕС от 21 мая 1992 г. об охране природных мест обитания, а также дикой фауны и флоры (ОЖ N L 206, 22.7.1992, стр. 7).
- * (16) Решение 2012/11/ЕС, ЕЭК/ЕВ/AIR/113/Add.1.
- * (17) Решение ЕЭК/ЕВ.AIR/127, параграф 36е.
- * (18) Директива 2010/75/ЕС Европейского Парламента и Совета ЕС от 24 ноября 2010 г. о промышленных выбросах (о комплексном предотвращении загрязнения и контроле над ним) (ОЖ N L 334, 17.12.2010, стр. 17).
- * (19) Регламент (ЕС) 1367/2006 Европейского Парламента и Совета ЕС от 6 сентября 2006 г. о применении положений Орхусской Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к учреждениям и органам Сообщества для осуществления правосудия по вопросам окружающей среды (ОЖ L N 264, 25.09.2006, стр. 13).
- * (20) ОЖ N L 123, 12.5.2016, стр. 1.
- * (21) ОЖ N L 344, 17.12.2016, стр. 1.
- * (22) Номенклатура отчетной документации (NFR), как предусмотрено Конвенцией LRTAP.
- * (23) Отчеты о природных выбросах должны составляться в соответствии с методологиями, установленными в Конвенции LRTAP и руководстве ЕМЕП/ЕЕА по инвентаризации выбросов загрязняющих веществ. Они не должны включаться в общие национальные показатели и должны содержаться в отдельном отчете.
- * (24) Cd (кадмий), Hg (ртуть), Pb (свинец).
- * (25) POPs (стойкие органические загрязнители).
- * (26) PAHs (полициклические ароматические углеводороды).
- * (27) PCBs (полихлорированные бифенилы).
- * (28) HCB (гексахлорбензол).

*(29) Повторные подачи вследствие ошибок должны производиться не позднее четырех недель и должны включать ясное объяснение сделанных изменений.

*(30) Отчеты о природных выбросах должны составляться в соответствии с методологиями, установленными в [Конвенции](#) LRTAP и руководстве ЕМЕП/ЕЕА по инвентаризации выбросов загрязняющих веществ. Они не должны включаться в общие национальные показатели и должны содержаться в отдельном отчете.

*(31) "" означает частицы с аэродинамическим диаметром равным или менее 10 микрометрам (м).

*(32) Повторные подачи вследствие ошибок должны производиться не позднее четырех недель и должны включать ясное объяснение сделанных изменений.

*(33) Отчеты о природных выбросах должны составляться в соответствии с методологиями, установленными в [Конвенции](#) LRTAP и руководстве ЕМЕП/ЕЕА по инвентаризации выбросов загрязняющих веществ. Они не должны включаться в общие национальные показатели и должны содержаться в отдельном отчете.

*(34) As (мышьяк), Cr (хром), Cu (медь), Ni (никель), Se (селен), Zn (цинк).

*(35) TSP (совокупные взвешенные частицы).

*(36) Повторные подачи вследствие ошибок должны производиться не позднее четырех недель и должны включать ясное объяснение сделанных изменений.

*(37) Повторные подачи вследствие ошибок должны производиться не позднее четырех недель и должны включать ясное объяснение сделанных изменений.

*(38) Решение 2012/10/ЕС, ECE/ЕВ.АIR/113/Add.1.

*(39) Регламент (ЕС) 1306/2013 Европейского Парламента и Совета ЕС от 17 декабря 2013 г. о финансировании, управлении и системе контроля общей сельскохозяйственной политики и отмене Регламентов (ЕЭС) 352/78, (ЕС) 165/94, (ЕС) 2799/98, (ЕС) 814/2000, (ЕС) 1290/2005, (ЕС) 485/2008 Совета ЕС (ОЖ N L 347, 20.12.2013, стр. 549).

*(40) Государства-члены ЕС, выбравшие применение совокупных национальных выбросов, рассчитанных на основе использованного топлива, как основание для соответствия [Конвенции](#) LRTAP, вправе придерживаться данной опции в целях обеспечения согласованности между международным законодательством и законодательством Союза.

*(41) Регламент (ЕС) 525/2013 Европейского Парламента и Совета ЕС от 23 мая 2013 г. о механизме мониторинга и представления отчетности о выбросах парниковых газов и иных информационных отчетов на национальном уровне и уровне ЕС по вопросам изменения климата и отмене [Решения](#) 280/2004/ЕС (ОЖ N L 165, 18.6.2013, стр. 13).

ГАРАНТ:

[Регламентом](#) Европейского Парламента и Совета Европейского Союза 2018/1999 от 11 декабря 2018 г. Регламент (ЕС) 525/2013 отменяется с 1 января 2021 г.